



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

29.03.18 № 4598/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
**ООО «Феникс Плюс»**  
ул.Боровая, 24, лит.А, пом.4Н  
г.Санкт-Петербург, 191119  
fenikssklad@yandex.ru

**Заказчик (Организатор торгов):**  
**АО «РОСТОВАЭРОИНВЕСТ»**  
пр.Шолохова, 270/1  
г.Ростов-на-Дону, 344009  
zakupki@ar-management.ru

**РЕШЕНИЕ**

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «26 марта 2018 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «29 марта 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (**далее – Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (**далее – Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии:

Иваненко И.С.

Ольховатов И.Н.,

рассмотрев в присутствии представителей АО «РОСТОВАЭРОИНВЕСТ» (Заказчика) и в отсутствие представителя ООО «Феникс Плюс» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы, дело №501/05, возбужденное по жалобе ООО «Феникс Плюс», о нарушении АО «РОСТОВАЭРОИНВЕСТ» Закона о закупках при проведении запроса предложений № 31806070000 на право заключения договора на поставку футболок хлопчатобумажных,

**УСТАНОВИЛА:**

Жалоба ООО «Феникс Плюс» поступила в Ростовское УФАС России 16.03.2018.

В поданной жалобе Заявитель указывает на неправомерное, по его мнению, отклонение поданной им заявки на участие в запросе предложений. По мнению Заявителя, Заказчик отклонил поданную им заявку по основаниям, не указанным в документации.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал на то, что проведение рассматриваемого запроса предложений осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «РОСТОВАЭРОИНВЕСТ» и закупочной документацией. В соответствии с п.16 ч.1 документации, участниками закупки должен быть представлен образец поставляемой продукции, который должен соответствовать техническому заданию документации, в том

014577



числе по наличию на изделии вшитой бирки с маркировкой. Данное требование является критерием допуска к участию в закупке. В связи с тем, что на представленном ООО «Феникс Плюс» образце изделия отсутствовала маркировка в соответствии с ТР ТС 017/2011 и ГОСТ 25294-2003, заявка данного участника была отклонена.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов Заявителя по основаниям, указанным в письменных пояснениях.

Комиссия, заслушав представителей Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.



В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РОСТОВАЭРОИНВЕСТ» утверждено уполномоченным лицом и размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В срок, установленный закупочной документацией, на участие в рассматриваемой закупке было подано 11 заявок, в том числе от ООО «Феникс Плюс».

Заявка ООО «Феникс Плюс» была отклонена по причине несоответствия требованиям закупочной документации, а именно п. 11 ч. 1 и п. 15 ч. 2 документации о закупке: отсутствует маркировка изделий по ТР ТС 017/2011.

Согласно п. 16 ч. 1 Документации о проведении запроса предложений № 0136/2018, участник закупки должен приложить к заявке на участие образец поставляемой продукции, который должен соответствовать части II «Техническое задание» документации о закупке, требованиям к качеству, техническим характеристикам продукции, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемой продукции потребностям Заказчика, что является критерием допуска для участия в закупке (п. 11 ч. 1 Документации к закупке). При этом одним из требований «Технического задания» является обязательная маркировка изделий по ТР ТС 017/2011 (п. 15 ч. 2 Документации к закупке № 31806070000).

В соответствии со ст. 9 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» ТР ТС 017/2011, маркировка продукции должна быть достоверной, читаемой и доступной для осмотра и идентификации. Маркировку наносят на изделие, этикетку, прикрепляемую к изделию, или товарный ярлык, упаковку изделия, упаковку группы изделий или листок-вкладыш к продукции.

Таким образом, данные требования перечислены в совокупности, а не альтернативно.

Маркировка должна содержать следующую обязательную информацию:

- наименование продукции;
- наименование страны-изготовителя;
- наименование изготовителя, или продавца или уполномоченного изготовителем лица;
- юридический адрес изготовителя, или продавца или уполномоченного изготовителем лица;
- размер изделия;
- состав сырья;
- товарный знак (при наличии);
- единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза;
- гарантийные обязательства изготовителя (при необходимости);
- дату изготовления;
- номер партии продукции (при необходимости).

Для одежды и изделий из текстильных материалов маркировка должна содержать дополнительную информацию:

- вид и массовую долю (процентное содержание) натурального и химического сырья в материале верха и подкладки изделия. Отклонение фактического содержания сырья не должно превышать +/- 5 процентов;
- модель;
- символы по уходу за изделием;



- инструкцию по особенностям ухода за изделием в процессе эксплуатации (при необходимости).

Так как непосредственно на изделии, представленном в качестве образца ООО «Феникс Плюс», отсутствовала маркировка, с необходимой информацией, предусмотренной требованиями ТР ТС 017/2011 (а именно не указаны: наименование продукции, наименование изготовителя, или продавца или уполномоченного изготовителем лица, единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза, гарантийные обязательства, дата изготовления), данный участник закупки не был допущен к её участию.

Кроме того, согласно п. 17 ч. 1 Документации к закупке № 31806070000, в заявке на участие в закупке должны быть указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке, товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемой для поставки продукции, производитель, страна происхождения. Участник закупки должен указать товарный знак поставляемой продукции (при его наличии), конкретные показатели предлагаемой для поставки продукции, следуя очередности характеристик, указанных в Части IV. «Форма заявки». Конкретные показатели не должны допускать двусмысленных толкований, в том числе, не должны содержать формулировок типа «или аналог», «должно быть», «необходимо обеспечить», «или» и пр.

При этом в заявке ООО «Феникс Плюс» не указаны конкретные показатели, в том числе товарный знак и производитель продукции. Таким образом, в заявке ООО «Феникс Плюс» не в полной мере была отражена информация, предусмотренная Документацией о проведении запроса предложений № 31806070000.

Поскольку запрос предложений не предполагает направление Заказчиком в адрес участников дополнительных запросов, то участниками должны быть предприняты все меры по даче полной, достоверной и необходимой информации.

Заявка ООО «Феникс Плюс» не соответствовала требованиям закупочной документации Заказчика, а потому была обоснованно отклонена Заказчиком.

Требования, предъявляемые Заказчиком к заявкам, в равной степени применялись ко всем участникам запроса предложений № 31806070000.

Нарушений в действиях АО «РОСТОВАЭРОИНВЕСТ» норм Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Феникс Плюс» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

И.Н. Ольховатов