



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

30.03.18 № 4696/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО ЧОП «Шах»
пр-т Имама Шамиля, 10
г.Махачкала, Респ.Дагестан, 367026
chax2011@mail.ru

Заказчик (Организатор торгов):
ПАО Сбербанк
в лице Юго-Западного банка
ул.Евдокимова, 37
г.Ростов-на-Дону, 344068
antakhokhlov@sberbank.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «27 марта 2018 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «30 марта 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии:

Иваненко И.С.

Ольховатов И.Н.,

рассмотрев в присутствии представителя ПАО Сбербанк (Заказчика) и в отсутствие представителя ООО ЧОП «Шах» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы, дело № 512/05, возбужденное по жалобе ООО ЧОП «Шах», о нарушении ПАО Сбербанк Закона о закупках при проведении конкурса № 31806191993 на право заключения договора на «оказание услуг охраны и технического обслуживания средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации объектов»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО ЧОП «Шах» поступила в Ростовское УФАС России 19.03.2018 г.

В поданной жалобе ООО ЧОП «Шах» ссылается на неправомерное объединение Заказчиком в один лот услуг по охране и по техническому обслуживанию средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации объектов.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал на то, что проведение рассматриваемого конкурса осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО Сбербанк и закупочной документацией. В рамках рассматриваемой закупки приобретаются не услуги

физической охраны объектов, а охрана техническими средствами (с пультом централизованной охраны). Соответственно, работы, включенные в комплекс услуг по охране объектов посредством технических средств и техническому обслуживанию, являются технически и функционально связанными между собой.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, возражал против доводов Заявителя по основаниям, указанным в письменных пояснениях.

Комиссия, заслушав представителя Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО Сбербанк утверждено уполномоченным лицом и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В срок, установленный закупочной документацией, ПАО Сбербанк были получены 2 заявки от следующих хозяйствующих субъектов:

- ООО ЧОО «Стрела»;
- ООО ЧОО «Вымпел».

ООО ЧОО «Шах» заявку на участие в закупке не подавало.

Требования к заявкам были прописаны в закупочной документации, размещенной на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru и доступной для ознакомления всем участникам закупки.

Предметом рассматриваемой закупки является: «оказание услуг охраны и технического обслуживания средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации объектов».

Как установлено Комиссией, рассматриваемая закупка проводится с целью повышения уровня защищенности объектов и устройств самообслуживания Банка, а также для целевого и экономически эффективного расходования денежных средств.

Каждый из технических комплексов, установленных на объектах Дагестанского отделения №8590 Банка, представляют собой приборы, с единой системой технических средств сигнализации, включающих в себя:

- систему охранной сигнализации;
- систему тревожной сигнализации;
- систему пожарной сигнализации.

Таким образом, указанный комплекс включает в себя три системы сигнализации, разделение которой на охранную и пожарную технологически невозможно.

Как пояснил Заказчик, наличие в штате Исполнителя специалиста(ов) по обслуживанию технических средств охраны позволит сократить время реакции по заявке на ремонт, т.к. именно сотрудник Исполнителя, осуществляющий охранные функции по принятию мер реагирования на сигнальную информацию, первый выявит проблему, её характер и сообщит техническому специалисту в кратчайший срок. Закупка комплекса услуг позволит сократить одновременно время устранения неисправностей технических средств охраны и время выезда сотрудников Исполнителя для осуществления охраны непосредственно на Объекте Банка, а также расходы Банка ввиду оптимизации затрат Исполнителя, влияющих на общую стоимость оказываемых услуг.

Таким образом, объединение в один лот и осуществление закупки комплекса услуг для всех объектов Банка, расположенных на территории Республики Дагестан, позволит Банку сократить расходы, а также унифицировать и стандартизировать процесс оказания услуг на территории одного административно-территориального субъекта, увеличить скорость реакции на нештатную ситуацию, связанную с выходом из строя технических средств охраны.

Кроме того, исходя из закупочной документации, Заказчик осуществляет закупку не физической охраны объектов, а охрану техническими средствами. То есть, охранный комплекс с пультом централизованной охраны («тревожная кнопка»). И, соответственно, техническое обслуживание этого технического комплекса.

Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден Перечень видов технических средств охраны, используемых для оказания услуг по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по их

проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию, в который, в т.ч. входят технические средства охранной и охранно-пожарной сигнализации.

Учитывая, что с 01.01.2010 г., в связи с вступлением в законную силу соответствующих положений Федерального закона от 22.12.2008 года N 272-ФЗ, право на осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию средств охранно-пожарной сигнализации было изъято законодателем у лиц, имеющих лицензию на осуществление частной охранной деятельности, данная сфера деятельности регулируется пунктом 2 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 года N 1225.

Таким образом, учитывая, что работы, включенные в закупаемый Банком комплекс услуг, являются технологически и функционально связанными между собой, то объединение в одну закупку (в один лот) услуг по охране и по техническому обслуживанию средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации объектов является правомерным. Сходная позиция по аналогичным обстоятельствам изложена в Постановлении Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.10.2013 г. по делу № А32-18127/13.

Нарушений в действиях ПАО Сбербанк норм Закона о закупках и Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОП «Шах» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

И.Н. Ольховатов