



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

05.02.2018 № 8/1364
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «МК «Доктор Чехов»
426008, Россия, Удмуртская
Республика, г. Ижевск, ул.
Пушкинская, д. 270, оф. 4126
Тел./факс: 8-912-760-42-34, 8 (3412)
56-69-74
1@566974.ru

Заказчик:

ООО «Газпром трансгаз Уфа»
450054, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Рихарда Зорге, д. 59
Тел./факс: 237-28-16
varkhipenko@ufa-tr.gazprom.ru

РЕШЕНИЕ №24-18.1/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «МК «Доктор Чехов» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.02.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителей от ООО «МК «Доктор Чехов» –

0135989

(по доверенности №31/01/2018-1 от 31.01.2018), ООО «Газпром трансгаз Уфа»: (по доверенности №17/156 от 15.12.2017); Архипенко В.В. (по доверенности №17/08 от 25.01.2018)

при рассмотрении жалобы ООО «МК «Доктор Чехов» (426008, Россия, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 270, оф. 4126) от 25.01.2018 вх. №976 на действия заказчика ООО «Газпром трансгаз Уфа» (450054, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 59) по закупке расходных материалов для стоматологии ООО «Газпром трансгаз Уфа», информация о котором размещена на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31705893051)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «МК «Доктор Чехов» (426008, Россия, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 270, оф. 4126) (далее также – Заявитель) от 25.01.2018 вх. №976, от 02.02.2018 вх. №1501 на действия заказчика ООО «Газпром трансгаз Уфа» (450054, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 59) (далее также – Заказчик) по закупке расходных материалов для стоматологии ООО «Газпром трансгаз Уфа», информация о котором размещена на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31705893051).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

– закупочная документация составлена в нарушение требований, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как в предмет закупки включен товар – лекарственный препарат – «УЛЬТРАКАИН ДС – ФОРТЕ/Артикаин+эпинефрин//40мг/мл./1:100 000/10 карпул*1,7 мл./Авентис, Германия/», подлежащий лицензированию, что в свою очередь влечет отклонение заявок участников, не обладающих лицензией по осуществлению фармацевтической деятельностью;

– заказчиком сокращены сроки размещения извещения о закупке (менее чем за сутки до даты истечения срока приема заявок), что в свою очередь не позволило участникам сформировать заявку, так как предметом закупки являлась 361 позиция.

Согласно представленным письменным пояснениям Заказчика (от 05.02.2018 №1553), включение в состав лота такого препарата как «УЛЬТРАКАИН ДС –ФОРТЕ/Артикаин+эпинефрин//40мг/мл./1:100 000/10 карпул*1,7 мл./Авентис, Германия/» было обусловлено потребностями заказчика и не противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также положению о закупках. Изменения, внесенные в документацию о закупке, не противоречат положению о закупках, касались лишь продления срока подачи заявок и не коим образом не повлияли на изменения, в части внесения изменений в перечень поставляемых товаров.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

15.12.2017 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация (извещение №31705893051) (далее также – Извещение) о проведении открытого запроса предложений по поставке расходных материалов для стоматологии ООО «Газпром трансгаз Уфа» в 2018 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства).

Информация о проводимой закупке была размещена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на

сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положением о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ОАО «Газпром» от 12.10.2012 № 2063, от 26.12.2012 № 2104, от 28.03.2013 № 2144, от 27.06.2014 № 2375, от 07.11. 2014 № 2441, от 04.02.2015 № 2483, от 15.04.2015 № 2519, ПАО «Газпром» от 28.07.2015 № 2579, от 25.09.2015 № 2600, от 30.10.2015 № 2620, от 25.11.2015 № 2626, от 19.01.2016 № 2654, от 24.03.2016 № 2696, от 31.03.2016 № 2700, от 23.08. 2016 № 2784, от 27.09.2016 № 2811, от 14.10.2016 № 2825, от 10.11.2016 № 2843, от 07.12.2016 № 2862, от 18.01.2017 № 2889, от 02.02 2017 № 2900, от 01.03.2017 № 2909, от 06.04. 2017 № 2925, от 17.05. 2017 № 2938, от 20 06.2017 № 2967, от 01.11.2017 № 3039) утвержденным решением совета директоров ОАО «Газпром» №1969 от 19.04.2012 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с п. 2.1 Положения о закупках планирование закупок Группы Газпром осуществляется путем составления годового плана конкурентных закупок Группы Газпром на календарный год, а также планов закупок Заказчиков. План конкурентных закупок Группы Газпром является основанием для осуществления конкурентных закупок. Перечень конкурентных закупок определенного Заказчика, включенных в План конкурентных закупок Группы Газпром, является планом конкурентных закупок такого Заказчика и включается Заказчиком в состав плана закупок Заказчика.

Согласно

Согласно п. 1.2.17. Положения о закупках, лот – часть закупаемых товаров (работ, услуг), выделенная по определенным критериям, на которую в соответствии с извещением и документацией о закупке допускается подача отдельной заявки на участие в конкурентной закупке и заключение отдельного договора по итогам конкурентной закупки.

В соответствии с п. 1.1.3 Положения о закупках настоящее положение регулирует отношения, связанные с осуществлением ПАО «Газпром» и Компаниями Группы Газпром закупочной деятельности, в том числе устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг, с требуемыми показателями цены, качества и надежности;

Согласно п. 3.5. Положения о закупках, в целях улучшения конкурентной среды, снижения рисков невыполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств по договору предмет закупки может разделяться Заказчиком, Организатором на лоты или объединяться в один лот. Разделение предмета закупки на лоты или объединение в один лот может осуществляться, как при формировании плана конкурентных закупок Группы Газпром, так и при подготовке документации о закупке.

Пункт 122 таблицы А, являющейся неотъемлемой частью закупочной документации, содержит сведения о наименовании количестве товара поставляемого победителем закупки по поставке расходных материалов для стоматологии ООО «Газпром трансгаз Уфа» в 2018 году, а именно «УЛЬТРАКАИН ДС-ФОРТЕ /Артикаин + эпинефрин//40 мг/мл.+12 мг/мл./1:100 000/10карпул*1,7мл./Авентис, ГЕРМАНИЯ/», в количестве 100 штук».

При этом поставка препарата –«УЛЬТРАКАИН ДС-ФОРТЕ /Артикаин + эпинефрин//40 мг/мл.+12 мг/мл./1:100 000/10карпул*1,7мл./Авентис, ГЕРМАНИЯ/» допустима лишь организациями обладающими лицензией по осуществлению фармацевтической деятельностью.

Согласно письменным пояснениям, заказчика данная позиция необходима заказчику для применения в стоматологии для анестезии при лечении, а также при операциях на ротовой полости, в том числе обработки кариозных полостей зуба, неосложненном удалении одного или нескольких зубов, обтачивании зубов перед протезированием.

В соответствии с п. 33.2 документации по открытому запросу предложений на поставку расходных материалов для стоматологии ООО «Газпром трансгаз Уфа» в 2018 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства) № 0002/17/2.2/0085535/ТГУфа/ЗП/ГОС/Э/15.12.2017 (далее также – документация), в случае предоставления участником альтернативного предложения, участник в составе своей заявки предоставляет сведения о поставщиках (субпоставщиках) товара и подтверждения полномочий Участника на предложение поставки товара с гарантией отгрузки, в соответствии с формой № 5.

Раздел 3.7 документации содержит перечень документов для субпоставщиков, принадлежащих к субъектам малого и среднего предпринимательства, привлекаемых к поставке товара, доля цены которых не менее 30% от общей цены заявки.

Таким образом, документацией предусмотрено привлечение субподрядных организаций.

Формирование предмета закупки подобным образом позволяет сосредоточить функции управления всеми стадиями процесса поставки и осуществить процесс выполнения работ непрерывным образом, сокращая временные затраты.

На основании вышеизложенного, довод заявителя о неправомерности включения в один лот товара подлежащего лицензированию, является необоснованным.

Согласно п. 9.4.1 Положения о закупках извещение о проведении открытого запроса предложений размещается заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru не позднее чем за 5 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

Информационное сообщение о проведении открытого запроса предложений по поставке расходных материалов для стоматологии ООО «Газпром трансгаз Уфа» в 2018 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства), было размещено заказчиком 15.12.2017.

В соответствии с требованиями п. 9.4.6. Положения о закупках до истечения срока подачи заявок на участие в запросе предложений Заказчик (Организатор) может внести изменения в извещение и документацию о запросе предложений. До начала проведения процедуры вскрытия заявок на участие в запросе предложений Заказчик (Организатор) вправе продлить срок подачи заявок на участие в запросе предложений и соответственно перенести дату и время проведения процедуры вскрытия заявок. До подведения итогов закупки Заказчик (Организатор) вправе изменить дату рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов запросов предложений.

Согласно информации размещенной на сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru, датой и временем приема заявок являлось 26.01.2018, а датой вскрытия заявок 05.02.2018.

25.01.2018 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru были размещены изменения по извещению №31705893051, касающиеся продления срока приема заявок участников и возможности поставки аналогов, соответствующих по качеству, техническим и функциональным характеристикам и стоимости.

Таким образом, довод заявителя о сокращении сроков размещения извещения о закупке, является необоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МК «Доктор Чехов» (426008, Россия, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 270, оф. 4126) от 25.01.2018 вх. №976 на действия заказчика ООО «Газпром трансгаз Уфа» (450054, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 59) по закупке расходных материалов для стоматологии ООО «Газпром трансгаз Уфа», информация о котором размещена на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31705893051) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения