

Общество с ограниченной ответственностью «ИЗИДОЛГ»

ОГРН 1172375032785, ИНН/КПП 2320248131/232001001

Юр. адрес: 354071 г. Сочи ул. Чайковского, 41А

Факт. адрес: 354071 г. Сочи ул. Чайковского, 41А

тел.: 89667700387

Банк: АО "ТИНЬКОФФ БАНК"; р/с 40702810910000118910; БИК 044525974

Исх. № К0342 от 02.04.2018

Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по Свердловской
области

(343)377-00-83/377-00-84

E-mail: to66@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Изидолг»

354071, г. Сочи, ул. Чайковского, 41А

тел. 89667700387, fas@profitp.su

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "144
БРОНЕТАНКОВЫЙ РЕМОНТНЫЙ ЗАВОД"

Российская Федерация, 620024,

Свердловская обл, Екатеринбург г, УЛ

СИМСКАЯ, 2

Ответственное должностное лицо Бобринев

Геннадий Александрович

office@144btrz.ru

7-343-2555604

Адрес электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети
"Интернет" <http://www.sberbank-ast.ru>

Смирнов Г.А.
ре работа
02.04.2018

ЖАЛОБА

на действия /бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению
закупок.

Наименование объекта закупки 43.29.19.190 - Работы монтажные прочие, не включенные в
другие группировки

Место выполнения работ: 620024 г. Екатеринбург, ул. Симская, д.2

Начальная (максимальная) цена контракта 14 152 880,00 рублей.

Заказчиком на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение
№ 1362000000418000001 от 20.03.2018 14:02

ООО «Изидолг» считает, что аукционная документация составлена с явными нарушениями
действующего федерального законодательства в сфере осуществления государственных закупок
44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд», и признаками ограничения конкуренции, что нарушает
основополагающие принципы ФЗ 44, а именно:

Доводы ООО «Изидолг»:

Вх. № 01 - 6369
«02» 04 2018 г.

Смирнов → Смирнов → Жалобы → Мушкетер (... 0001) 02.04.18

15⁶⁰

1. Нарушение части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ, п.3 ст.63 ФЗ-44, 191 ГК РФ в части сроков подачи заявок на участие:

Мы, как участник, хотели принять участие в данной закупке, но нам для зачисления обеспечения заявки не хватило одного дня, в связи с этим мы не смогли подать заявку на участие.

п.3 ст.63 ФЗ-44

В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.**

Положениями части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно **статье 191 ГК РФ** течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРЕ ЗАКУПКИ

Дата и время начала подачи заявок 20.03.2018 14:02

Дата и время окончания подачи заявок 04.04.2018 00:00

Срок подачи начинается на следующий день, т.е. 20.03.2018 +15 дней = 04.04.2018
(включительно)

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено **до двадцати четырех часов последнего дня срока.**

Следовательно, срок окончания подачи заявки на участие в Аукционе согласно положениям статьи 194 Гражданского Кодекса Российской Федерации должен быть установлен не ранее **04.04.2018 23:59.**

Заказчиком указано дата и время окончания подачи заявок 04.04.2018 00:00

Таким образом, действиями Заказчика, не надлежащим образом установившего срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе, нарушена часть 3 статьи 63 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

см. Решение по делу №06/3109-16 Крымского УФАС

КоАП РФ, Статья 7.30.

8. Сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.**
(часть 8 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ).

2. Заказчик нарушил п.11 ст.21, разместив закупку без связи с планом-графиком, следовательно без предварительного размещения информации о планируемой закупке в плане-графике и выделения лимита бюджета.

Ст.21 ФЗ-44

11. Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 настоящей статьи. **Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.**

В извещении о закупке указано следующее:

Сведения о связи с позицией плана-графика Связь с позицией плана-графика не установлена

При этом указанный в Извещении ИКЗ в ЕИС не определяется.

КоАП РФ, Статья 7.30.

1.6. Размещение в единой информационной системе в сфере закупок **извещения** об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, **если информация о такой закупке не включена в план-график**, - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.**

3. **Заказчик вводит участников в заблуждение, устанавливая разные и нестыкующиеся сроки выполнения работ и действия контракта:**

III. РАЗДЕЛ. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

10. *Сроки выполнения работ: **Завершение работ по Реконструкции и техническому перевооружению производственного корпуса №3 будут произведены в период с момента подписания контракта до 30.04.2018 года, в соответствии с графиком производства работ на объекте.***

IV. ПРОЕКТ КОНТРАКТА

5. СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ

*Сроки (периоды) выполнения работ: **до 30.06.2018г.***

20. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

20.1. ***Контракт вступает в силу с даты его подписания Сторонами и действует до 30.04.2018г.***

4. **Заказчик неправомерно указывает разные ИКЗ в разных частях документации:**

Извещение: 184667433105666790100100010004329530

Проект контракта: 171667433105666790100100030004329530

5. **В соответствии с пунктом 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора и условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимыми для договоров данного вида.**

Необходимые условия для договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ) в

форме контракта, определяются статьей 34 указанного закона, устанавливающей условия (ч. 4, 12, 13, 23 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ), подлежащие включению в контракт.

Так, согласно пункту 13 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В то же время, положениями статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, установленных указанной статьей.

Таким образом, срок приемки выполненных работ относится к существенным условиям контракта.

Раздел **10. СДАЧА-ПРИЕМКА** проекта контракта Заказчика определяет порядок приемки оборудования и выполненных работ. Однако статьи данного раздела не содержат информацию о сроке приемки оборудования, а также выполненных работ на завершеном реконструкцией Объекте. При этом указано следующее:

10. СДАЧА-ПРИЕМКА

10.2.8. Сдача Объекта Генеральным подрядчиком и его приемка, осуществляется в разумный срок, необходимый для приемки, и оформляется Актом приемки Законченного строительством Объекта приемочной комиссией (форма № КС-14), подписанный всеми членами приемочной комиссии.

Действия Заказчика нарушают положения, установленные в пункте 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, а также нарушают права и законные интересы Подрядчика, поскольку создают неопределенность в сроках исполнения обязательств со стороны Заказчика.

КоАП РФ, Статья 7.32. Нарушение порядка заключения, изменения контракта

9. Несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

(часть 9 введена Федеральным законом от 03.07.2016 № 318-ФЗ)

6. Заказчиком нарушены части 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе – неверно установлены штрафы и отсутствует пеня для Заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе **в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика** (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Согласно частям 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. **Размер штрафа, пени устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.**

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 утверждены новые Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и

размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее — Правила).

Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 14 152 880,00 рублей.

Вместе с тем, в пункте 14 проекта контракта указано:

14. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН

14.3. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Генподрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, Генподрядчик обязан в течение 5 банковских дней после получения от Заказчика соответствующего уведомления уплатить Заказчику **штраф в размере 5 % от цены Контракта** в сумме _____ (_____) рубля 00 коп., в т.ч. НДС 18% - _____ (_____) рубля 00 коп. размер штрафа устанавливается в соответствии с пунктом 3 Правил определения размера штрафа, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017 года в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке: ...

14.4. За ненадлежащее исполнение Генподрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые он обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по Контракту, Генподрядчик обязан в течение 5 банковских дней после получения от Заказчика соответствующего уведомления уплатить Заказчику **штраф в размере 5% от стоимости указанных работ в сумме: 707644,00 (семьсот семь тысяч шестьсот сорок четыре) рубля 00 коп., в т.ч. НДС 18% - 107964,00 (сто семь тысяч девятьсот шестьдесят четыре) рубля 00 коп.** В случае снижения стоимости контракта, размер штрафа изменяется пропорционально, то есть 5% от стоимости заключенного контракта. (Неустойка устанавливается в соответствии с пунктом 7 Правил определения размера штрафа, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017 года): ...

14.5. За каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик обязан уплатить Генподрядчику **штраф в размере 5 000,00 руб. (Пять тысяч рублей 00 копеек)** размер штрафа устанавливается в соответствии с пунктом 9 Правил определения размера штрафа, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017 года в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке: ...

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе **прилагается проект контракта**, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника. В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. на стадии заключения контракта **не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта**, кроме указанных, **по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.**

Таким образом, в проекте контракта документации об Аукционе за ненадлежащее исполнение заказчиком и подрядчиком обязательств отсутствуют все возможные значения размеров штрафа для каждого порогового значения цены контракта, предусмотренного Правилами.

Таким образом, заказчиком в проекте контракта установлены ненадлежащие размеры штрафов, начисляемых заказчику, исполнителю за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

С учетом изложенного, заказчиком нарушены части 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

КоАП РФ, Статья 7.30.

4.2. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок **с нарушением требований**, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,

Требования жалобы:

1. Требуем приостановить подписание контракта в связи с вышеуказанными грубыми нарушениями ФЗ-44
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона
3. Прошу **привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика** к административной ответственности **согласно КоАП РФ**, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.

Приложение:

- Приказ №2 от 30 ноября 2017 г. о назначении директора
Генеральный директор ООО «Изидолг» Павлов П.В.