

Исх. № \_\_\_\_\_  
«28» марта 2018 г.

Руководителю Московского УФАС России  
Ханян А.Э

Адрес Московского УФАС России: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка)

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ЛАИР»  
Юридический адрес: 197342, г. Санкт-Петербург, ул. Сердобольская, д. 64, к. 1, лит А  
Почтовый адрес: 195009, г. Санкт-Петербург, ул. Комсомола дом 41, лит. А, БЦ «Финляндский», 3 этаж, оф. 325  
ИНН 7814084010,  
ОГРН 1027807581141  
Контактный телефон: 8(812) 337-66-39  
Адрес электронной почты: [mail@kglair.ru](mailto:mail@kglair.ru)

Сведения о Заказчике: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«ИНТЕР РАО – ЭЛЕКТРОГЕНЕРАЦИЯ»  
Адрес местонахождения (по карточке на сайте закупок): 119435, Москва, ул. Пироговская Б, д. 27, корпус СТР.1  
Почтовый адрес: 119435, Москва, Пироговская Б, д. 27, корпус стр. 2  
ИНН/КПП 7704784450/770401001  
ОГРН 1117746460358  
Контактное лицо: Лукманова Лилия Зуфаровна  
Электронный адрес: [lukmanova\\_lz@interrao.ru](mailto:lukmanova_lz@interrao.ru)  
Телефон: +7 (3494) 246673

Закупка № 31806041199

## ЖАЛОБА

На действия закупочной комиссии по отклонению заявки участника

23 января 2018 года Заказчиком в единой информационной системы в сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru> предназначенном для размещения информации было размещено извещение № 31806041199 Открытый запрос предложений, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг «Оценка рыночной стоимости для Уренгойской ГРЭС».

Начальная (максимальная) цена договора - 481 334,33 (Четыреста восемьдесят одна тысяча триста тридцать четыре рубля 33 копейки) без НДС.

Дата и время окончания подачи заявок (МСК) 05 февраля 2018 в 14:00.

Согласно информации, размещенной на сайте <http://zakupki.gov.ru> под извещением № 31806041199, Заказчиком и организатором закупки является АО «Интер РАО-Электрогенерация». При этом в документации о закупке, указан иной адрес, адрес филиала.

### 3. Наименование Заказчика:

Место нахождения: 629325, РФ, ЯНАО, г. Новый Уренгой, район Лимбьяха

Почтовый адрес: 629325, РФ, ЯНАО, г. Новый Уренгой, район Лимбьяха

Адрес электронной почты: [lukmanova\\_lz@interrao.ru](mailto:lukmanova_lz@interrao.ru)

Контактный телефон: 8 (3494) 24-66-73

### 4. Наименование Организатора закупки:

Филиал «Уренгойская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация»

Место нахождения: 629325, РФ, ЯНАО, г. Новый Уренгой, район Лимбьяха.

Почтовый адрес: 629325, РФ, ЯНАО, г. Новый Уренгой, район Лимбьяха.

Контактное лицо: специалист ОЗПиСК Лукманова Лилия Зуфаровна

Адрес электронной почты: [lukmanova.lz@interra.ru](mailto:lukmanova.lz@interra.ru)

Контактный телефон: 8 (3494) 24-66-73»

Согласно разделу 4.14 Закупочной документации Заказчика, «Рассмотрение и оценка заявок на участие в закупке, проведение переторжки, выбор победителя закупки» на отборочной стадии, в соответствии с п. 4.14.2.3. в рамках отборочной стадии Закупочная комиссия может запросить у Потенциальных участников закупки разъяснения (уточнения) их заявок на участие в закупке, в порядке, установленном п. 4.14.2.6. настоящей Закупочной документации.

Согласно п. 2.14.2.4. Закупочной документации, Заявка на участие в закупке должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей Закупочной документацией требований. Потенциальный участник закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке в следующих случаях:

- не представления требуемых согласно настоящей закупочной документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений о Потенциальном участнике закупки, в том числе привлекаемых субподрядчиках/соисполнителях (в случае привлечения), или о предлагаемых работах;

- в случае проведения закупки в электронной форме - несоответствия сведений, указанных Участником закупки при заполнении соответствующих форм в интерфейсе ЭТП, сведениям, указанным в составе заявки на участие в закупке;

- несоответствия Потенциального участника закупки, в том числе привлекаемых субподрядчиков/соисполнителей (в случае их привлечения), требованиям, установленным в настоящей закупочной документации, в соответствии с отборочными критериями, указанными в Разделах 5 и 7 настоящей Закупочной документации;

- не предоставления Потенциальным участником закупки Гарантийного письма на предоставление справки о цепочке собственников;

- несоответствия коммерческого (кроме условий авансирования), а так же сроках оплаты, являющихся оценочными критериями в соответствии с Разделом 9 настоящей закупочной документации), и технического предложения (технические характеристики продукции, технические условия продукции и предлагаемые договорные условия) требованиям настоящей закупочной документации, в том числе превышение в заявке Участника закупки начальной (максимальной) цены, установленной Извещением о закупке;

- ликвидации Потенциального участника закупки - юридического лица и/или наличие решения арбитражного суда о признании Потенциального участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом;

- приостановления деятельности Потенциального участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

- наличие информации о реорганизации Потенциального участника закупки, в случае если реорганизация приведет к прекращению деятельности Потенциального участника закупки. Данный подпункт не применяется в случае реорганизации в форме преобразования юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы (ч. 5 ст. 58 ГК РФ);

- предоставления Потенциальным участником закупки заведомо ложных сведений;

- **обнаружение хотя бы одного из стоп-факторов в рамках оценки деловой репутации по критериям, предусмотренным в Методике оценки деловой репутации контрагентов – резидентов РФ Раздел 9 настоящей закупочной документации;**

- **наличие у Участника закупки 3 (трех) и более риск-факторов, предусмотренных в Методике оценки деловой репутации контрагентов – резидентов РФ Раздел 9 настоящей закупочной документации, выявленных в ходе проведения экспертизы деловой репутации и по которым присвоена оценка 0 баллов;**

- не представления протокола разногласий в соответствии с формой, установленной разделом 10 и/или письма-согласия с условиями договора, и/или представление протокола разногласий с «обязательными» условиями и/или без указания статуса условий;

- наличия информации о Потенциальном участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и /или в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- заполнение участником графика оплаты с нарушением формы и/или инструкции, а так же в случае не заполнения обязательных к заполнению граф, приводящие к невозможности проведения расчета приведенной стоимости;

- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, в случае требования обеспечения заявки на участие в закупке.

- отсутствие Сведений о Потенциальном участнике в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенном на официальном сайте ФНС России в сети «Интернет» (<https://rmsp.nalog.ru/search.html>), или Декларации о соответствии Потенциального участника, критериям

субъекта малого/среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»<sup>1</sup>;

- не соответствия сведений, указанных Потенциальным участником, в Декларации о соответствии Потенциального участника, критериям субъекта малого/среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

19 февраля 2018 года ООО «ЛАИР» подало заявку на участие по открытому запросу предложений в электронной форме №31806041199.

Протоколом от 02.03.2018 г. (дата подписания 05.03.2018 г.) № 114759-ОЗП/ППР по утверждению предварительного ранжира и проведения переторжки по открытому запросу предложений, участник закупки ООО «ЛАИР» отклонен, со следующей формулировкой: «..ООО "ЛАИР", 197342, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Сердобольская, д. 64, кор. 1, лит. А (ИНН 7814084010, КПП 781401001, ОГРН 1027807581141), не соответствует требованиям к деловой репутации не соответствует требованиям к деловой репутации. В документах претендента на договор содержатся недостоверные (неподтвержденные) сведения (пп. 4 п. 6 (п.1.3) прил. 2 к приказу от 25.01.2018 г. УЭГ/35/ЭГ/30 (Методика)) – Согласно справки ООО "ЛАИР" не имеет судебных разбирательств касающихся не выполнения договорных обязательств, однако согласно представленным данным ООО "ЛАИР" имеет судебное разбирательство по Арбитражному делу А56-79218/2017, заседание по которому Определением Арбитражного суда от 06.02.2018 года объявлен перерыв, где ООО "ЛАИР" выступает в качестве ответчика по ранее исполненным договорным обязательствам. Истец ООО "АГРОВОД" (ИНН: 7451188693). Негативная информация о деловой репутации Участника закупки, полученной из открытых источников законным путем (включая СМИ). пп.7 п. 7.2 прил. 1 к приказу от 25.01.2018 г. УЭГ/35/ЭГ/30, п.п. 7 п «В» прил. 1 к Методике). Имеются решения ФНС РФ о приостановке операций по счетам компании в банках РФ».

1) ООО «ЛАИР» в составе заявки была приложена Справка об участии в судебных разбирательствах, составленная по форме 10.14 Закупочной документации раздела 10 «Образцы основных форм документов, включаемых в заявку на участие в закупке», в которой указано, что ООО «ЛАИР» имеет судебное разбирательство в Арбитражном суде города Санкт-Петербург и Ленинградской области иску ООО «АГРОВОД» дело № А56-79218/2017 о взыскании с ООО «ЛАИР» денежных средств.

Закупочная комиссия в Протоколе от 02.03.2018 г. как основание отклонения заявки ООО «ЛАИР» ссылается на недостоверные (неподтвержденные) сведения в заявке, что по мнению комиссии противоречит пп. 4 п. 6 (п.1.3) прил. 2 к приказу от 25.01.2018 г. УЭГ/35/ЭГ/30 (Методика) к Закупочной документации.

Однако, как указано в пп. 4 п. 6 (п.1.3) прил. 2 к приказу от 25.01.2018 г. УЭГ/35/ЭГ/30 - Методика «Оценки деловой репутации контрагентов резидентов РФ АО «Интер РАО – Электрогенерация» к Закупочной документации, что указанным стоп-фактором является предоставление заведомо ложных сведений.

**ООО «ЛАИР» не предоставляло ложных сведений в своей заявке, в связи с чем, считаем, что данная ссылка является неправомерной.**

Так, в Справке об участии в судебных разбирательствах ООО «ЛАИР» указало два арбитражных разбирательства (1 в качестве Ответчика и 1 в качестве Истца). В качестве Ответчика - ООО «ЛАИР» выступает в деле по иску ООО «АГРОВОД» о взыскании денежных средств. Спор между сторонами возник в связи с некачественными выполненными работами по инженерным изысканиям именно ООО «АГРОВОД», а не ООО «ЛАИР», что не имеет никакого отношения к оценочной деятельности.

На дату подачи заявки и дату рассмотрения заявки спор между сторонами не был разрешен.

Кроме того, Решение суда вступают в законную силу и становятся обязательными для сторон по истечению месяца, с даты изготовления мотивированного решения, если не подана апелляционная жалоба.

Согласно разделу 4.14 Закупочной документации Заказчика, «Рассмотрение и оценка заявок на участие в закупке, проведение переторжки, выбор победителя закупки» на отборочной стадии, в соответствии с п. 4.14.2.3. в рамках отборочной стадии **Закупочная комиссия может запросить у Потенциальных участников закупки разъяснения (уточнения) их заявок на участие в закупке**, в порядке, установленном п. 4.14.2.6. настоящей Закупочной документации.

Со стороны закупочной комиссии, в случае наличия каких либо вопросов относительно заявки никакого запроса в адрес ООО «ЛАИР» не поступало.

При этом информацию о наличии и отсутствии судебных арбитражных дел в свободном доступе можно получить на сайте Арбитражных судов в разделе «Картотека арбитражных дел» - <http://kad.arbitr.ru>, что согласуется с требованиями методики по оценке деловой репутации (пп. 1 и п.п. 2, раздела В – Оценка риск-факторов, Методики оценки деловой репутации (приложение №2 к Методике, в которых четко указано, что при оценке риск-фактора по критерию - наличия факта недобросовестного исполнения Контрагента договорных обязательств перед компаниями Группа «Интер РАО» за последние 3 года (включая текущий), используется картотека арбитражных судов (<http://kad.arbitr.ru>) и информация полученная от компаний Группы «Интер РАО» (сведения о ведении претензионной работ). Оценка риск-фактора по критерию – наличие у контрагента негативной арбитражной практики за последние 3 года (включая текущий) – используется картотека арбитражных дел, учитывая решения не в пользу контрагента, по искам о недобросовестном

исполнении/об отказе от исполнения договоров на выполнение работ, поставку товаров, оказание услуг, когда контрагент является исполнителем.

На дату подачи и рассмотрения заявки данные факторы связанные с оценочной деятельностью отсутствовали.

Очень важно отметить, что ООО «ЛАИР» является аккредитованной оценочной компанией при АО «Интер РАО – Электрогенерация» ежегодно начиная с 2011 года.

За весь период работы с Группой компаний «Интер РАО» в адрес ООО «ЛАИР» не получено ни одного претензионного письма по обязательствам ООО «ЛАИР». При этом имеется благодарственные письма.

Таким образом, отклонение ООО «ЛАИР» по указанному фактора, является неправомерным и не подтвержденным, противоречит закупочной документации при оценке деловой репутации.

2) Вторым основанием для отклонения, как указано в Протоколе от 02.03.2018 г. явилось – *Негативная информация о деловой репутации Участника закупки, полученной из открытых источников законным путем (включая СМИ). пп.7 п. 7.2 прил. 1 к приказу от 25.01.2018 г. УЭГ/35/ЭГ/30, п.п. 7 п «В» прил. 1 к Методике). Имеются решения ФНС РФ о приостановке операций по счетам компании в банках РФ.*

Данная информация является ничтожной, и порочит деловую репутацию ООО «ЛАИР», так как, в отношении ООО «ЛАИР» отсутствовали и отсутствуют решения ФНС РФ о приостановке по счетам компании в банках РФ, что подтверждается сведениями о наличии решений от 06.03.2018 г., где указано по всем счетам ООО «ЛАИР» - действующие решения о приостановлении по указанному налогоплательщику ОТСУТСТВУЮТ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно **пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках** при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, **равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Закупочная комиссия из-за своих недобросовестных действий и халатного отношения, неправомерно отклонило ООО «ЛАИР» от участия в закупке, так как с учетом предложенной цены могло стать победителем закупки.

Частью 1 и частью 5 статья 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В силу вышеизложенных правовых норм, в качестве заявителей, имеющих право направлять жалобы в антимонопольный орган, могут быть лица, подавшие заявки на участие в торгах, **либо иные лица, чьи права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены**, если жалоба связана с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов и порядка подачи заявок на участие в торгах.

На основании изложенного, прошу рассмотреть жалобу по существу и принять соответствующие меры, приостановить проведение запроса предложений и заключение договора, а также вернуть закупку на стадию рассмотрения и утверждения предварительного ранжира всех заявок.

Приложение:

- 1) Копия извещения № 31806041199 от 23.01.2018 г.
- 2) Копия Протокола № 114759-ОЗП/ППР от 05.03.2018 г.
- 3) Копия Методики оценки деловой репутации от 25.01.2018 г. УЭГ/35/ЭГ/30;
- 4) Копия Сведений об открытых счета в банках;
- 5) Копии результатов запросов о приостановлении по счетам в банка;
- 6) Копия Решения по делу А56-79218/2017 от 05.03.2018 г.;
- 7) Копия Выписки из ЕГРЮЛ ООО «ЛАИР» от 06.03.2018 г.;
- 8) Копия решения о назначении директора на должность;
- 9) Копия приказа на директора.

Директор  
ООО «ЛАИР»

Смирнов А.П.