



**НТП «НИС»**

Общество с ограниченной ответственностью  
Научно-техническое предприятие  
«Навигационные Интеллектуальные Системы»

450075, РБ, г.Уфа, пр. Октября, д. 117/3, тел. (347)2828654;  
ИНН 0277119888, КПП 027701001, ОГРН 1120280005383,  
р/с 40702810806000007255 в Отделении №8598 Сбербанка России  
г.Уфа, БИК 048073601, к/с 3010181030000000601, ОКАТО –

80401385000, ОКОГУ – 4210014, ОКПО – 92825406, ОКФС – 16, ОКОФ – 65, ОКТМО – 80701000, ОКВЭД – 72.10

Исх. № 028/18  
от «04» апреля 2018 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан,  
450008, г.Уфа, ул. Пушкина, 95  
Тел: 8 (347) 273-34-05,  
Факс: 8 (347) 272-58-82  
[to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru)

от ООО НТП «Навигационные Интеллектуальные  
Системы»,  
450001, РБ, г. Уфа, ул.Комсомольская, 1/1, оф. 511  
Тел: (347) 282-86-54  
e-mail: [ntpnis@mail.ru](mailto:ntpnis@mail.ru)

**ЖАЛОБА**  
на действия заказчика, комиссии

**1. Заказчик:** Акционерное общество «Башкиравтодор» (АО «Башкиравтодор»)  
Местонахождение: 450078, Республика Башкортостан, Уфа, ул. Кирова, дом 128, корпус «А»  
Почтовый адрес: 450078, Республика Башкортостан, Уфа, ул. Кирова, дом 128, корпус «А»  
Адрес электронной почты: [zakup@avtodor.rbinfo.ru](mailto:zakup@avtodor.rbinfo.ru)  
Контактный телефон: 8 (347) 262-51-00  
Контактное лицо: Ведущий инженер Группы по закупкам - Ланичева Татьяна Александровна

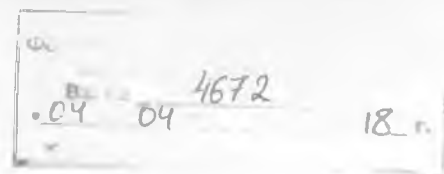
**2. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО НТП «Навигационные  
Интеллектуальные Системы»,  
Местонахождение: 450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, Пр.Октября, 117/3  
Почтовый адрес: 450001, РБ, г. Уфа, ул.Комсомольская, 1/1, оф. 511  
Тел: (347) 282-86-54  
e-mail: [ntpnis@mail.ru](mailto:ntpnis@mail.ru)

**3. Адрес официального сайта,** на котором размещена информация о размещении заказа:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
сайт электронной торговой площадки: [www.alfalot.ru](http://www.alfalot.ru)

**4. Номер закупки:** 31806279589

Предмет запроса предложений:

Запрос предложений на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».



Дата начала приема заявок: 23 марта 2018г.

Дата и время окончания приема заявок: 04 апреля 2018г. 17:00 ч. (уфимское время).

Дата и время начала рассмотрения ценовых предложений: 04 апреля 2018г. 17:00 ч. (представленные заявки вскрываются на ЭТП, электронные части заявок становятся доступны заказчику.)

Дата и время окончания рассмотрения ценовых предложений – 06 апреля 2018 г. 10:00 ч

#### **5. Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии:**

Обжалуются следующее нарушение требований Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

Закупочная документация по запросу предложений №31806279589 подготовлена таким образом, что нарушает п.1 Ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ. Нарушены принципы информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки;

#### **6. Доводы жалобы:**

##### 1. Ограничение конкуренции путем указания одной марки оборудования.

Заказчик указал для осуществления поставки фактически только одну марку навигационного оборудования «Voyager2N», чем необоснованно ограничил конкуренцию.

Навигационное оборудование «Voyager2N» ранее не использовалась Заказчиком и неясно, чем обусловлен выбор именно «Voyager2N». Как следует из закупочной документации, ранее использовались «Орбита. Навигатор», «Курс-7СА», «Fort-111М». Поэтому выбор «Voyager2N» по принципу совместимости и однотипности с используемым оборудованием необоснован.

В п.1.2 Технического задания «Поставка и монтаж нового оборудования» указано оборудование «Навигационное оборудование «Voyager2N» (либо аналог) (в комплекте с антеннами GSM и ГЛОНАСС) (либо аналог)»

Указание в скобках словосочетания «либо аналог» подразумевает, что должно существовать оборудование аналогичное оборудованию «Voyager2N». Соответственно, Заказчик в разделе 3 Технического задания «Технические характеристики оборудования» приводит технические параметры навигационного оборудования, которое должно быть аналогично «Voyager2N».

Однако, анализ приведенных технических параметров показал, что другого аналогичного оборудования не существует. А приведенным техническим параметрам соответствует только навигационное оборудование «Voyager2N»:

- В строке «Резервное питание» вместо указания напряжения, емкости (и/или диапазонов габаритного размера) аккумуляторной батареи АКБ указана конкретная модель аккумуляторной батареи «BL-5С». В другом навигационном оборудовании использование указанной модели АКБ не обнаружено.

- В строке «Средний ток потребления в режиме «Онлайн», мА» указано точное значение «120». Приборы разных производителей не могут потреблять ток величиной 120 мА. Токи потребления приборов других производителей выше или ниже указанного Заказчиком значения.

В подтверждение того, что Заказчик заведомо ограничил поставщиков, также является прямое указание в п.9.2 Проекта договора на оборудование «Voyager2N»: «не менее 6 лет на абонентский терминал «Voyager2N» с момента подписания актов выполненных работ;»

##### 2. Ограничение допуска к участию путем установления в закупочной документации неизмеряемых требований на основе неясных критериев оценки заявок.

Заказчик внес в закупочную документацию (см. Информационная карта) для оценки предложений участников критерий, который не входит в перечень критериев, установленных Положением о закупке Заказчика.

Заказчик использовал критерий «Опыт поставщика по выполнению аналогичных работ», однако такого критерия нет в п. 2.15 Положения о закупках (см. Положение о закупках и Изменение от 21.11.2017г.).

Если предположить, что критерий «Опыт поставщика» относится к категории «Иные критерии, установленные документацией о закупке», как указано в Изменении Положения о закупке от 21.11.2017г., то адекватная оценка заявок по данному критерию невозможна. В нарушении п.6. Ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ не раскрыт порядок оценки заявки по критерию: «Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке»

Установив в закупочной документации критерий «Опыт поставщика» (см. Информационная карта), неясно, каким образом Заказчик при рассмотрении заявок собирается рассчитывать количество баллов, если непонятно как различать опыт «до 1 года», «от 1 до 2 лет», «от 2 до 3 лет». Как видно из таблицы 10.12 в Информационной карте, «Опыт» оценивается по шкале времени, в годах.

**10.12. Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:  
Порядок оценки**

№ п/п	Критерий оценки				Значимость критерия, %
1	<b>Цена договора</b>				60%
	$R_{Ai} = (S_{min} / S_i) * 100 * 0,6$ , где: $R_{Ai}$ - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по данному критерию; $S_{min}$ – минимальное предложение участника; $S_i$ - предложение i-го (оцениваемого) участника; 0,6 – коэффициент значимости критерия				
2	<b>Опыт поставщика по выполнению аналогичных работ</b>				40%
	Опыт Поставщика по выполнению аналогичных работ по характеру и объему в течение последних 3-х лет по годам (опыт подтверждается копиями заключенных договоров за последние 3 года на сумму не менее 30 % от суммы данной закупки);				
	Опыт работы	При отсутствии информации по данному критерию	до 1 года	от 1 до 2 лет	
	Ко-во баллов	0	30	70	100
$R_{Bi} = S_i * 0,4$ , где: $R_{Bi}$ - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по данному критерию; $S_i$ – количество баллов i-го (оцениваемого) Участника открытого запроса предложений по «опыт поставщика по выполнению аналогичных работ» (Количество баллов согласно таблицы); 0,4 – коэффициент значимости критерия.					

Но с другой стороны «Опыт» рассчитывается с учетом другой шкалы - то ли суммарной или одиночной стоимостью договоров за последние 3 года, то ли количеством заключенных договоров. Дело в том, что неясно, как однозначно понять представленное в этой же таблице пояснение Заказчика: «Опыт Поставщика по выполнению аналогичных работ по характеру и объему в течение последних 3-х лет по годам (опыт подтверждается копиями заключенных договоров за последние 3 года на сумму не менее 30 % от суммы данной закупки)».

Неоднозначность толкования этого словесного выражения может позволить Заказчику выставлять баллы по заявке на основе невнятных решений с возможным учетом стоимостных и количественных параметров договоров, представленных участником закупки.

Вдобавок ко всему непонятно, на каком основании Заказчик, предлагая приложить в подтверждение опыта копии договоров, фактически предлагает участнику, и тем самым вынуждает его раскрыть конфиденциальную коммерческую информацию, в том числе, касающуюся третьих лиц.

Таким образом, неоднозначно установив в закупочной документации расчет баллов по критерию «Опыт поставщика по выполнению аналогичных работ», Заказчик нарушил принципы информационной открытости, равноправия и справедливости, а также принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых

требований к участникам закупки (п.1. Статьи 3. «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг» Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ).

На основании изложенного, прошу:

1. Признать жалобу ООО НТП «Навигационные Интеллектуальные Системы» при проведении запроса предложений в электронной форме №31806279589 на поставку, монтаж, техническое обслуживание оборудования ГЛОНАСС/GPS, предоставление программного комплекса для мониторинга транспортных средств АО "Башкиравтодор" обоснованной.
2. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в том числе, в закупочной документации №31806279589, в соответствии с принятым решением.

Приложение:

1. Техническое задание по закупке №31806279589.
2. Проект договора.
3. Информационная карта закупочной документации по закупке №31806279589.
4. Положение о закупках в АО «Башкиравтодор» от 26.03.2012г.
5. Изменения в Положение о закупках в АО «Башкиравтодор» от 21.11.2017г.

Директор