



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28 02 2018 № 2203

На № _____ от _____

Заявитель:

Р.Б.
450000, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Лесунова, д. 8, кв. 235
valiulunrb@yandex.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77 , 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ №48-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

26.02.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителей АО «Башкиравтодор»: (но
доверенности №09ЮР/1649 от 29.12.2017); (по доверенности
№09ЮР/119 от 26.02.2018), представителей ИП Валиуллина Р.Б.:
..... (по доверенности б/н от 16.02.2018); (по доверенности №1 от
14.02.2018), директора ООО «Первая Сервисная Компания» –

0138042

(паспорт)

при рассмотрении жалобы ИП Валиуллина Р.Б. (450000, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Лесунова, д. 8, кв. 235) от 12.02.2018 вх. №1918 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса котировок в электронной форме – «Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806071662 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ИП Валиуллина Р.Б. (450000, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Лесунова, д. 8, кв. 235) (далее также – Заявитель) от 12.02.2018 вх. №1918 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) (далее также Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме – «Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806071662 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в необоснованном отклонении заявки ИП Валиуллина Р.Б. поданной в рамках проведения запроса котировок в электронной форме – «Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».

Также заявителем отмечено, что протокол заседания комиссии по закупке №31806071662 от 09.02.2018 не содержит порядковые номера участников.

Согласно представленным письменным пояснениям Заказчика, доводы жалобы являются необоснованными.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к

следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

30.01.2018 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении запроса котировок в электронной форме, предметом которой являлся запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806071662).

Информация о проводимой закупке была размещена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №14 от 26.03.2012, изменениями в Положение о закупках ОАО «Башкиравтодор» утвержденными Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №14 от 12.08.2015 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с разделом 3.2 информационной карты на «право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор»»

(далее также – Информационная карта), участники процедуры закупки должны представить помимо всех прочих документов заявку участника которая должна соответствовать форме, указанной в приложении к Информационной карте и спецификация с ценой и описанием предлагаемого товара, работ (услуг) (с обязательным указанием производителя, наименования и параметров, указанных в техническом задании).

Как следует из раздела 4.2 Информационной карты заявка на участие в закупке должна быть оформлена по форме, приведенной в приложении №2, в соответствии с инструкциями, указанными в настоящей Информационной карте. Заявка подается в электронной форме в виде двух файлов: в формате *.doc (Microsoft Word) и *.pdf (Adobe Systems Inc). В формате *.pdf подается заявка с подписями и печатями участника закупки. В формате *.doc подается заявка подписанная ЭЦП. Победитель закупки предоставляет при подписании договора оригинал заявки.

Таким образом, заявка потенциального участника закупки должна соответствовать требованиям закупочной документации, а также должна быть оформлена в соответствии с формой, приведенной в приложении №2.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по закупке №31806071662 от 09.02.2018 (далее также – Протокол), в рамках проведения закупочной процедуры поступило три заявки от следующих претендентов:

- АО «Транспортный навигационный центр»;
- ООО «Первая Сервисная Компания»;
- ИП. Валиуллин Р.Б.

Согласно Протоколу заявки участников были отклонены по причине несоответствия заявок требованиям п.п. 13, п. 3.2. информационной карты, в связи с тем, что участниками не был указан производитель, наименование и параметры товара предлагаемого в рамках проведения настоящей закупочной процедуры.

Между тем, Комиссия, проанализировав приложение №2 являющееся неотъемлемой частью закупочной документации не нашла в ней раздела, в котором участник смог бы разместить, информацию о производителе предлагаемой продукции.

Данный факт, подтверждает разночтения, имеющиеся в закупочной документации, что в свою очередь свидетельствует о необоснованном отклонении заявок поданных в рамках проведения настоящей закупочной процедуры.

Таким образом, довод Заявителя, о том, что Заказчиком было произведено незаконное отклонение заявки, является обоснованным.

Комиссия подтверждает отсутствие в Протоколе порядковых номеров участников.

Таким образом, довод заявителя об отсутствии в Протоколе порядковых номеров участников является обоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Валиуллина Р.Б. (450000, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Лесунова, д. 8, кв. 235) от 12.02.2018 вх. №1918 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика

Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса котировок в электронной форме – «Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806071662 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Предписание АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) не выдавать, в связи с завершением процедуры проведения запроса котировок в электронной форме – «Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения