



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

09.04.18 № 5337/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «4 апреля 2018 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «9 апреля 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.

Иваненко И.С.

Волкова М.С.,

рассмотрев в отсутствие представителей ФГБОУ ВО «ДГТУ» (Заказчика) и ИП Харченко Г.В. (Заявителя), надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы, дело №581/05, возбужденное по жалобе ИП Харченко Г.В., о нарушении ФГБОУ ВО «ДГТУ» Закона о закупках при проведении запроса котировок № 31806217311 на право заключения договора «Закупка пружинных матрасов для студенческих общежитий ДГТУ»,

**УСТАНОВИЛА:**

Жалоба ИП Харченко Г.В. поступила в Ростовское УФАС России 27.03.2018.

В поданной жалобе Заявитель указывает на то, что Заказчик неправомерно воспрепятствовал данному участнику в присутствии на процедуре вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки поданных заявок. Кроме того, по мнению Заявителя, установленным в техническом задании характеристикам товара соответствует только один производитель.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал на то, что проведение рассматриваемого запроса котировок осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «ДГТУ» и закупочной документацией. Присутствие участника при процедуре

014626

вскрытия, оценки и сопоставления заявок ни действующим законодательством, ни Положением о закупках не предусмотрено. Технические характеристики товара установлены с учетом потребностей Заказчика.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «ДГТУ» утверждено уполномоченным лицом и размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В срок, установленный закупочной документацией, на участие в рассматриваемой закупке было подано 5 заявок, в том числе от ИП Харченко Г.В.

Победителем было признано ООО «Донматрас», предложившее наименьшую цену контракта.

Порядок проведения запроса котировок регламентирован п.п. 8.5.3-8.5.9 Положения о закупках. Право участника закупки присутствовать при процедуре вскрытия, рассмотрения и оценки заявок, а, равно как и обязанность Заказчика обеспечить допуск участников к данной процедуре, Положение о закупках не предусматривает. Действующее законодательство данной нормы также не содержит.

Исходя из вышеуказанного, довод Заявителя о том, что «Заказчик неправомерно воспрепятствовал данному участнику в присутствии на процедуре вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки поданных заявок» Комиссия отклоняет как необоснованный.

Требования, предъявляемые к закупаемому товару, были установлены в документации Заказчика.

Заявитель полагает, что нижеследующим характеристикам товара:

- «плотность пружин блока модели не менее 130 шт/м<sup>2</sup>»;
- «срок эксплуатации – не менее 84 месяцев»,

соответствует только один производитель – ООО «ДонМатрас».

Вместе с тем, Заказчик, с учетом ч.1 ст.1 Закона о закупках, сформировал требования к товару исходя из собственных потребностей. Наименование конкретной модели (марки) или производителя в закупочной документации отсутствует.

При этом Закон о закупках не содержит ограничений по установлению Заказчиками требований к характеристикам закупаемых товаров.

На участие в закупке было подано 5 заявок, с различными предложениями относительно модели товара. Победителем был признан участник, предложивший самую низкую цену контракта.

Требования, предъявляемые Заказчиком к заявкам, в равной степени применялись ко всем участникам запроса котировок № 31806217311.

Нарушений в действиях ФГБОУ ВО «ДГТУ» норм Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Харченко Г.В. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



М.С. Волкова