



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение "Средняя
общеобразовательная школа №30"
Асбестовского городского округа
624260, Свердловская обл., г. Асбест,
ул. Победы, д. 24

ООО «Комбинат питания»
620026, г. Екатеринбург, ул. Декабристов,
д. 16/18, кв. 82

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 79-А

г. Екатеринбург

03.04.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №30" Асбестовского городского округа,

– заявителя в лице ООО «Комбинат питания»,

рассмотрев жалобу ООО «Комбинат питания» (620026, г. Екатеринбург, ул. Декабристов, д. 16/18, кв. 82) с информацией нарушения организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №30" Асбестовского городского округа (624260, Свердловская обл., г. Асбест, ул. Победы, д. 24), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по организации питания обучающихся МАОУ "СОШ №30" в 2018 году. (извещение № 31806162881) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Комбинат питания» (вх. № 01-5386 от 23.03.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №30" Асбестовского городского округа, его комиссией Закона о закупках при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по организации питания обучающихся МАОУ "СОШ №30" в 2018 году. (извещение № 31806162881) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок проведения запроса предложений в электронной форме, а также порядок оценки заявок участников закупки, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд

Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №30" Асбестовского городского округа (далее – Положение) утвержденного Наблюдательным советом и размещенного на официальном сайте 20.02.2018г. в редакции № 6.

20.02.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806162881 и закупочная документация в действующей редакции от 15.03.2018г.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 52.3. Положения документация запроса предложений должна содержать требования и условия участия в запросе предложений, начальную (максимальную) цену договора, требования к оформлению и содержанию предложения участника закупки, срок и место проведения запроса предложений, критерии и порядок оценки и сопоставления предложений участников закупки, а также иные условия, определенные Заказчиком.

Согласно п. 52.4. Положения критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки таких заявок определяются в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с п. 7 Приложения 3 к Положению при закупке услуг на оказание услуг по организации питания или на поставку продуктов питания в форме конкурса или запроса предложений Заказчик устанавливает следующие предельные величины значимости критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг:

		Предельные величины значимости критериев оценки	
		минимальная значимость стоимостных критериев оценки (процентов)	максимальная значимость нестоимостных критериев оценки (процентов)
1	оказание услуг по организации питания или на поставки продуктов питания	30	70

В соответствии с п. 34 Приложения 3 к Положению одним из показателей оценки предложения участника должно быть «примерное меню, разработанное с учетом сезонности и дифференцированное по разным возрастным группам питающихся». Конкретные требования к меню указываются в документации о закупке. В случае признания участника победителем закупки, при исполнении договора, существенное изменение представленного в составе заявки меню не допускается, а такой участник берет на себя обязательство, закрепленное в договоре на оказание услуг по организации питания, о проведении экспертизы меню, представленного в составе заявки, в органах Роспотребнадзора Свердловской области. В случае непредоставления положительного заключения такой экспертизы в установленный в договоре срок, договор с участником расторгается в одностороннем порядке.

Частью 4 закупочной документации определены предельные величины значимости критериев оценки заявок:

		Предельные величины значимости критериев оценки	
		минимальная значимость стоимостных критериев оценки (процентов)	максимальная значимость нестоимостных критериев оценки (процентов)
1	оказание услуг по организации питания или на поставки продуктов питания	30	70

Пунктом 2 части 4 закупочной документации установлено, что одним из показателей нестоимостных критериев оценки является «Предоставление меню, прошедшего экспертизу в Роспотребнадзоре»:

ПОКАЗАТЕЛЬ (ПБменю): Предоставление меню, прошедшего экспертизу в Роспотребнадзоре		Максимум 100 баллов	КЗменю=0,5 (50%)
По данному показателю учитывается и оценивается наличие разработанного Исполнителем с учетом сезонности двухнедельного Плана-меню, дифференцированного по возрастным группам учащихся (6,5-11 лет, 11-18 лет), с учетом сезонности, по категориям учащихся, прошедшего экспертизу в Роспотребнадзоре.			
<u>Шкала оценки</u>	Предоставление меню, соответствующего следующим требованиям: 1. Меню соответствует примерному меню, разработанному и представленному Заказчиком (приложение №2) 2. Наличие экспертизы на разработанное Заказчиком меню, на все возрастные группы, категории, сезоны.	50 баллов	
	Непредоставление меню или предоставление меню, не соответствующего одному или нескольким требованиям	0 баллов	

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «Комбинат питания» в составе заявки представлено меню соответствующее примерному меню, разработанному и представленному Заказчиком в закупочной документации, за что участнику закупки было присвоено 50 баллов.

Также, участником закупки в лице ООО «Комбинат питания» в составе заявки представлено экспертное заключение № 02-16-12-10/1492 от 08.04.2014г., Комиссией установлено, что указанное заключение выдано в отношении ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый».

Пунктом 2 части 4 закупочной документации предусмотрено, что по показателю «Предоставление меню, прошедшего экспертизу в Роспотребнадзоре» учитывается и оценивается наличие разработанного Исполнителем плана-меню, прошедшего экспертизу в Роспотребнадзоре. Так как, участником закупки в лице ООО «Комбинат питания» в составе заявки не представлено экспертное заключение, выданное в отношении ООО «Комбинат питания», участнику закупки по данному пункту было присвоено 0 баллов.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика нарушений Положения, Закона о закупках не выявлено.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Пунктом 15.1. Положения установлено, что извещение о проведении запроса предложений должно содержать, в том числе, срок окончания подачи Предложений.

В соответствии с п. 52.5. Положения в срок не позднее одного дня до истечения срока окончания приема предложений Заказчик может по любой причине внести изменения в извещение о запросе предложений, документацию запроса предложений или продлить срок подачи предложений.

В извещении, закупочной документации, размещенных на официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>) 10.03.2018г. установлены дата и время окончания срока подачи предложений: 15.03.2018г. в 18:00.

Комиссией установлено, что заказчиком 15.03.2018г. в 18:08 продлен срок подачи предложений до 19:00.

В данных действиях заказчика выявлено нарушение п. 52.5. Положения, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, так как согласно п. 52.5. Положения заказчиком мог быть продлен срок подачи предложений по данной закупке не позднее 14.03.2018г.

Кроме того, представителем заявителя на заседание Комиссии представлено письмо Электронной торговой площадки № 20-1К от 29.03.2018г., в котором сообщается, что у заказчика после завершения этапа приема заявок 15.03.2018г. в 18:00 (по местному времени) была техническая возможность ознакомиться с предложениями участников поступивших во время этапа приема заявок до 18:00 15.03.2018г.

Комиссией установлено, что согласно протоколу открытия доступа от 22.03.2018 № 31806162881-01 в адрес заказчика после продления срока подачи предложений до 15.03.2018г. в 19:00 поступила одна заявка, а именно заявка участника закупки ИП Гудковой Жанны Владимировны, которая впоследствии согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 22.03.2018 № 31806162881-02 была признана победителем указанной закупки.

Таким образом, в действиях заказчика, продлившего срок подачи предложений на участие в закупки после получения возможности ознакомиться с предложениями участников поступивших во время этапа приема заявок до 18:00 15.03.2018г. выявлено нарушение ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, так как указанные действия нарушают принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации по отношению к участникам закупки, подавшим заявки во время этапа приема заявок до 18:00 15.03.2018г.

Кроме того, Комиссией установлено, что согласно пп. 1.1.1 ч. 1.1. закупочной документации в редакции от 15.03.2018 (18:08) дата и время окончания подачи предложений: 15.03.2018 г. 18-00 (время местное). Вместе с тем, в извещении о проведении закупки в редакции от 15.03.2018 (18:08) заказчиком установлены дата и время окончания подачи предложений: 15.03.2018 г. 19:00 (время местное).

Таким образом, в нарушение ч. 8 ст. 4 Закона о закупках сведения, указанные заказчиком в извещении о закупке, не соответствуют сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Комбинат питания»» признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №30" Асбестовского городского округа признать нарушение п. 52.5. Положения, ч. 2 ст. 2, ч. 1 ст. 3, ч. 8 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №30" Асбестовского городского округа, его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица ответственного за разработку/утверждение документации о закупке и размещение извещения о закупке с документами удостоверяющими личность, а так же документами подтверждающие полномочия на действия по разработке/утверждению документации о закупке и размещению извещения о закупке № 31806162881 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков,3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2018г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 79-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

03.04.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства на основании своего решения № 79-А от «03» апреля 2018 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №30" Асбестовского городского округа **в срок до «23» апреля 2018 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении предложений в электронной форме № 31806162881, аннулировав закупку, путем отзыва извещения способом, которым оно было размещено.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №30" Асбестовского городского округа **в срок до «30» апреля 2018 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

