



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала» (ОАО «МРСК Урала»)
620026, Свердловская, г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, дом 140

ООО «Наш медицинский центр «Парацельс»
620131, г. Екатеринбург, ул. Викулова, 33/2

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 84-А

г. Екатеринбург

04.04.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

- заказчика в лице ОАО «МРСК Урала»,
- заявителя в лице ООО «Наш медицинский центр «Парацельс»,

рассмотрев жалобу ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» (620131, г. Екатеринбург, ул. Викулова, 33/2) с информацией нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, Свердловская, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, дом 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договоров возмездного оказания услуг на проведение периодического медицинского осмотра ИА, ПО ЦЭС, ПО АртЭС, ПО ВЭС, ПО ЗЭС, ПО НТЭС, ПО СЭС, ПО ТалЭС. Закупка проводится для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (969506) (извещение № 31806134844) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» (вх. № 01- 5497 от 26.03.2018г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссией Закона о закупках при проведении открытого запроса предложений на право заключения договоров возмездного оказания услуг на проведение периодического медицинского осмотра ИА, ПО ЦЭС, ПО АртЭС, ПО ВЭС, ПО ЗЭС, ПО НТЭС, ПО СЭС, ПО ТалЭС. Закупка проводится для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (969506) (извещение № 31806134844) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок проведения открытого запроса предложений, а также порядок оценки заявок участников закупки, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (Положение о закупке) утвержденного

советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного в единой информационной системе 02.11.2017г. в редакции № 23.

14.02.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806134844 и закупочная документация в действующей редакции от 21.02.2018г.

Согласно п. 7 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В соответствии с п. 1.1.1 Положения в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, место и сроки рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно п. 12 Извещения о проведении закупки заявки представляются (принимаются) с момента публикации закупки на сайте ЭТП до даты и времени окончания подачи заявок 02 марта 2018 г. 09:00 (здесь и далее время московское), в электронный сейф, в соответствии с действующим регламентом ЭТП.

Пунктом 14 Извещения о закупке предусмотрено, что предполагается, что подведение итогов закупки и подписание итогового протокола будет осуществлено по адресу фактического нахождения Организатора закупки в срок до 27 апреля 2018 г. 15:00. Организатор закупки вправе, при необходимости, подвести итог ранее указанной даты подведения итогов. Уведомлением о подведении итогов процедуры является итоговый протокол, размещенный на ЭТП.

Комиссией установлено, что 20.03.2018г. заказчиком подведен итог проведенной закупки, составлен итоговый протокол № ОЗП/5332/2 от 20.03.2018г. Также, 20.03.2018г. указанный протокол размещен на электронной торговой площадке и в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru>).

Таким образом, нарушений в действиях заказчика Комиссией не выявлено, итог проведенной закупки подведен заказчиком до 27.04.2018г., в соответствии с порядком предусмотренным извещением о проведении закупки.

В соответствии с п. 5.6.6 Положения запрос предложений проводится при соблюдении хотя бы одного из следующих условий:

а) начальная (максимальная) цена договора не превышает 10 млн. рублей (с налогом на добавленную стоимость);

б) осуществляется закупка работ по сооружению, техническому перевооружению и реконструкции электросетевых объектов, необходимых для осуществления мероприятий по технологическому присоединению льготных групп заявителей.

Комиссией установлено, что закупка (извещение № 31806134844) проводится заказчиком по лотам.

Пунктом 5 Извещения предусмотрены следующие сведения о начальной (максимальной) цене закупки (цене лота):

1. Закупка № 10334, лот № 10334: проведение периодического медицинского осмотра ИА, ПО ЦЭС – 1 695 700,00 руб. без НДС (2 000 926,00 руб. с НДС);
2. Закупка № 10335, лот № 10335: проведение периодического медицинского осмотра ПО АртЭС – 1 574 500,00 руб. без НДС (1 857 910,00 руб. с НДС);
3. Закупка № 10336, лот № 10336: проведение периодического медицинского осмотра ПО ВЭС – 1 401 500,00 руб. без НДС (1 653 770,00 руб. с НДС);
4. Закупка № 10337, лот № 10337: проведение периодического медицинского осмотра ПО ЗЭС – 2 275 000,00 руб. без НДС (2 684 500,00 руб. с НДС);
5. Закупка № 10338, лот № 10338: проведение периодического медицинского осмотра ПО НТЭС – 2 031 500,00 руб. без НДС (2 397 170,00 руб. с НДС);
6. Закупка № 10339, лот № 10339: проведение периодического медицинского осмотра ПО СЭС – 1 380 000,00 руб. без НДС (1 628 400,00 руб. с НДС);
7. Закупка № 10340, лот № 10340: проведение периодического медицинского осмотра ПО ТалЭС – 1 451 000,00 руб. без НДС (1 712 180,00 руб. с НДС).

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что в результате проведения указанной закупки заказчиком будут заключены 7 договоров, то есть отдельно по каждому лоту.

Таким образом, начальная (максимальная) цена договора по каждому лоту не превышает 10 млн. рублей (с НДС).

На основании вышеизложенного, Комиссия не усматривает нарушений в действиях заказчика в части выбора способа проведения закупки, закупка проводится заказчиком в соответствии с требованиями Положения.

Согласно п. 8.6.15 Положения для закупки стоимостью менее 5 млн. руб. (с налогом на добавленную стоимость) решение о не проведении переторжки может быть принято решением закупочной комиссии.

Пунктом 2.8.1. закупочной документации установлено, что организатором запроса предложений предусмотрена возможность проведения аукционной процедуры понижения цены - переторжки, т.е. предоставление Участникам запроса предложений возможности добровольно повысить предпочтительность их заявок путем снижения первоначальной, указанной в Заявке, цены.

Согласно п. 2.8.2. закупочной документации организатор запроса предложений может воспользоваться объявленным правом на проведение процедуры переторжки, если Закупочная комиссия полагает, что цены, заявленные Участниками в Заявках, могут быть снижены, либо если Организатор запроса предложений после вскрытия конвертов до определения Участника запроса предложений, чья Заявка признана лучшей, получит письменную просьбу о проведении переторжки от любого Участника запроса предложений (при проведении отборочного этапа), чья заявка соответствует требованиям настоящей Документации по существу. Решение о проведении процедуры переторжки принимает Закупочная комиссия после проведения предварительного ранжирования Заявок.

Пунктом 1.1.9 Приложения № 1 к Положению установлено, что закупка – это совокупность действий, предусмотренных Единым стандартом закупок ПАО «Россети» и направленных на своевременное и полное удовлетворение потребностей Заказчика в продукции на основе договора с необходимыми показателями цены, качества и надежности. Примечание - Под договором здесь и далее, в соответствии со ст. 154 Гражданского кодекса Российской Федерации, понимается двух- или многосторонняя сделка (вне зависимости от того, оформляется ли документ под названием «договор», или нет). Договор между юридическими лицами должен заключаться в письменной форме, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Исходя из положений п. 1.1.9 Приложения № 1 к Положению, Комиссия приходит к выводу, что в рамках указанного запроса предложений (извещение № 31806134844) заказчиком проводится 7 закупок (7 лотов), по которым в дальнейшем будут заключены 7 договоров.

Таким образом, заказчиком в рамках указанного запроса предложений (извещение № 31806134844) проводится 7 закупок (7 лотов), начальная (максимальная) цена которых менее 5 млн. руб. (с НДС), следовательно проведение переторжки в соответствии с 8.6.15 Положения является правом заказчика, а не обязанностью.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что в действиях заказчика по исключению процедуры переторжки из данной закупки, нарушений Положения, Закона о закупках не содержится. Процедура проведена в соответствии с требованиями Положения.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 8.6.1 Положения предусмотрено, что во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса.

В соответствии с п. 7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

- м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 8.6.7 Положения организатор закупки устанавливает критерии для оценки предложений и определяет порядок их применения при оценке предложений с указанием величины относительной значимости каждого такого критерия (веса при балльной оценке).

Приложением № 4 к Положению определены критерии и методики оценки заявок Участников закупок.

Таблицей 3 пункта 12 тома 2 закупочной документации установлены критерии, весовое (максимальное) значение критериев оценки заявки Участников, а так же методика подсчета оценочных баллов.

Руководствуясь методикой, определенной таблицей 3 пункта 12 тома 2 закупочной документации, комиссия заказчика 20.03.2018г. провела процедуру подведения итогов запроса предложений.

Комиссией установлено, что процедура подведения итогов и подсчета баллов проведена закупочной комиссией заказчика в соответствии с требованиями закупочной документации и Положения.

В данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках, Положения не выявлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Наш медицинский центр «Парацельс»» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

