



«06» апреля 2018 г.
Исх. № 65

Закрытое акционерное общество
«Единая Национальная Диспетчерская Система»
302040, г. Орел, ул. Андрианова, д.1
ОГРН 1075742000102, ИНН 5751032157 КПП 575301001
Адрес для направления почтовой корреспонденции:
302040, г. Орел, ул. Андрианова, д.1
тел/факс: +7(4862) 49-53-53, 49-53-51
www.ends-russia.ru, e-mail: ends@ends-russia.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
Телефон/факс: (812) 313-04-30,
Факс: (812) 313-04-15, E-mail: to78@fas.gov.ru

Заказчик: АО "Газпром газораспределение Рязанская область"
Юридический, почтовый, фактический адрес: 390005, г.
Рязань, ул. Семашко, д. 16
Тел.: (4912) 93-76-02, Факс: (4912) 93-22-49
адрес электронной почты: okz@ryazanoblغاز.ru

Организатор открытого запроса
предложений:

Общество с ограниченной ответственностью
«Газэнергоинформ»
Почтовый адрес: 196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары,
Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж
Телефон: (812) 775-00-47
Контактное лицо по техническим вопросам: Ашмарин Артем
Алексеевич (адрес электронной почты:
info@gazenergoinform.ru)
Контактные данные по организационным и процедурным
вопросам: электронный адрес – info@gazenergoinform.ru

Заявитель:

Закрытое акционерное общество «Единая Национальная
Диспетчерская Система»
302040, г. Орел, ул. Андрианова, д. 1
адрес электронной почты: ends@ends-russia.ru
контактный телефон: 8 (4862) 49-53-53 (доб. 128)
факс: 8 (4862) 49-53-51
Контактное лицо: Черненко Вера Николаевна

Жалоба

на действия конкурсной комиссии по подведению итогов запроса предложений.

12.03.2018 года на сайте Единой информационной системы <http://zakupki.gov.ru> и сайте Торговой системы www.gazneftorg.ru со стороны АО "Газпром газораспределение Рязанская область" (Заказчик) (390005, г. Рязань, ул. Семашко, д. 16, (4912) 93-76-02, Факс: (4912) 93-22-49, адрес электронной почты: okz@ryazanoblغاز.ru) через ООО «Газэнергоинформ» (Организатор) (196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж, телефон: (812) 775-00-47, опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений №148839 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Услуги по технической эксплуатации.

Закрытое акционерное общество «Единая Национальная Диспетчерская Система» (далее также ЗАО «ЕНДС») заинтересовано в заключении контракта (договора) на основании вышеуказанной закупки.

Со стороны ЗАО «ЕНДС» в рамках установленных сроков подана заявка (предложение) от 13.03.2018 г. (Исх. №52) на участие в указанном Открытом запросе предложений.

29.03.2018 года на сайте www.gazneftorg.ru размещен Протокол № 148839 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений № 148839 (далее «Протокол рассмотрения заявок»).

СНБ УФАС России
№ 8756-ЭП/18
от 08.04.2018



В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок (п. 5.3.2.) наилучшей признана заявка Общества с ограниченной ответственностью «АНТ-ИНФОРМ» (Россия, 194044, г. Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский пр., д. 60, лит А, лестница 3, 2 этаж, оф.3200).

Заявке ЗАО «ЕНДС» присвоен второй номер.

Считаем, что определение ранжира участников закупки по результатам оценки заявок участников, не обосновано и не может считаться достоверным по следующим основаниям:

1. Согласно положениям пункта 2.9.3. (п.п. 2.9.3.1. – 2.9.3.4.) «Порядок оценки и сопоставления Заявок на участие в Запросе предложений» Документации о запросе предложений:

2.9.3.1 В целях выявления лучших условий исполнения Договора проводится оценка и сопоставление Заявок на участие в Закупке, по итогам которых Заявки ранжируются по степени предпочтительности для Заказчика. Оцениваются только те Заявки на участие в Закупке, которые не были отклонены в ходе рассмотрения Заявок.

2.9.3.2 Оценка и сопоставление заявок на участие в Закупке проводится членами Комиссии по подведению итогов Запроса предложений в строгом соответствии с критериями (п. 3.30 настоящей Документации) и порядком, предусмотренным в п. 3.31 настоящей Документации.

2.9.3.3 Организатор вправе привлекать к оценке Заявок на участие в Запросе предложений свои профильные структурные подразделения, сторонних лиц, обладающих специальными знаниями по предмету Запроса предложений.

2.9.3.4 При оценке и сопоставлении заявок на участие в Запросе предложений члены Комиссии и привлекаемые специалисты должны руководствоваться:

а) действующим законодательством;

б) условиями Запроса предложений, изложенными в Извещении, Документации о Запросе предложений, внесенными в них изменениями, а также разъяснениями положений Документации о Запросе предложений;

в) критериями оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений, предусмотренными Документацией о Запросе предложений.

Пунктом 3.30. Документации о запросе предложений определены следующие критерии оценки заявок на участие в Запросе предложений:

1. Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке (весомость критерия в % - 40%);
2. Цена закупки (весомость критерия в % - 50%);
3. Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе (весомость критерия в % - 10%).

Пункт 5.2. Протокола рассмотрения заявок содержит сведения о баллах по каждому критерию в отношении участников закупки:

Критерии	Баллы ЗАО «ЕНДС»
Цена закупки	6,67
Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе	0
Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке	0 (!!!)

ЗАО «ЕНДС» не может считать итог оценки своей заявки по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» обоснованным, а, следовательно, ставится под сомнение и итог общей оценки предпочтительности заявок.

Присвоение заявке ЗАО «ЕНДС» по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» нулевого балла(!!!) фактически свидетельствует о выводах закупочной комиссии о 100% отсутствии у ЗАО «ЕНДС» опыта выполнения соответствующих работ.

Указанный вывод был сделан комиссией несмотря на предоставление со стороны ЗАО «ЕНДС» сведений (документов) подтверждающих наличие соответствующего опыта работ (документы - приложения №№1-40 к «Справке об опыте выполнения аналогичных договоров участником»).

Таким образом, выводы комиссии являются не обоснованными и не подтверждаются документальными материалами, предоставленными со стороны ЗАО «ЕНДС» в качестве приложений к заявке на участие в закупке.

Присвоение необоснованного нулевого балла по вышеуказанному критерию максимально обесценило итоговые баллы, присвоенные заявке ЗАО «ЕНДС».

2. Объективность результатов оценки участников запроса предложений по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе» также ставится ЗАО «ЕНДС» под сомнение в части присвоения заявке ООО «АНТ –ИНФОРМ» по указанному критерию 100 баллов.

Положения статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации определяют два вида обособленных подразделений юридического лица: филиала и представительства. Согласно п. 5 ст. 55 ГК РФ представительства и филиалы должны быть указаны в едином государственном реестре юридических лиц.

Однако, согласно Выписки из Единого Государственного Реестра юридических лиц в отношении ООО «АНТ–ИНФОРМ» у данного юридического лица отсутствуют филиалы и представительства в регионе нахождения Заказчика (Рязанская область).

Необоснованное присвоение комиссией 100 баллов заявке ООО «АНТ –ИНФОРМ» по указанному критерию повлияло на итоговых баланс баллов, присвоенных заявкам участников запроса предложений.

3. Согласно п. 7 Технического задания к запросу предложений одним из условий оказания услуг являются следующие условия:

- программное обеспечение (Многофункциональное навигационно-информационная система Навигатор-С 2016) должно обеспечивать совместимость с установленным БНТМ;

- сервисное обслуживание и ремонт бортовых навигационно-телематических модулей должны проводить сертифицированные специалисты по установке и эксплуатации БНТМ и администрированию «Навигатор-С2016», прошедшие обучение у правообладателя, которое подтверждается сертификатом о квалификации;

- доработка программного обеспечения Навигатор-С2016 под требования Заказчика. Срок доработки реагирования на заявку по организации и выполнению доработки программного обеспечения для системы мониторинга и позиционирования под потребности заказчика и изменения внешних факторов, а также консультации по различным аспектам в течение 8 часов с момента подачи заявки в рабочий день;

- обязательное наличие подменного фонда УТП-М-21-8.005 и УТП-М-31-8.005 в количестве 10% от перечня транспортных средств, подтверждается гарантийным письмом и копиями паспортов изделий.

Техническое задание указывает на обязательное наличие у участника закупки, претендующего на заключение контракта, прав на использование Программы для ЭВМ «Многофункциональная навигационно-информационная система «НАВИГАТОР-С2016» (Правообладатель (исключительные права) – Закрытое акционерное общество Группа Компаний «НАВИГАТОР», Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2016612330, зарегистрирована в Реестре программ для ЭВМ 24 февраля 2016 г.) - администрирование и доработка (модификация) программы для ЭВМ возможна исключительно при наличии соответствующих лицензионных прав, предоставленных правообладателем программы для ЭВМ.

Участник закупки, признанный победителем - ООО «АНТ-ИНФОРМ», не может на законных основаниях выполнить вышеуказанные требования п. 7 Технической документации, так как не обладает соответствующими правами.

В ответ на запрос ЗАО «ЕНДС» правообладатель Программы для ЭВМ Программу для ЭВМ «Многофункциональная навигационно-информационная система «НАВИГАТОР-С2016» - Закрытое акционерное общество Группа Компаний «НАВИГАТОР», сообщил об отсутствии у ООО «АНТ-ИНФОРМ» прав на использование (в том числе переработку (модификацию)) указанной программы для ЭВМ на основании лицензионных либо сублицензионных договоров. Кроме того, сотрудники ООО «АНТ-ИНФОРМ» не проходили обучение у правообладателя администрированию программы для ЭВМ и не имеют соответствующих сертификатов. Любые действия ООО «АНТ-ИНФОРМ» с указанной программой для ЭВМ без разрешения правообладателя будут считаться незаконными и подлежат пресечению.

Таким образом, комиссия по подведению итогов запроса предложений признала победителем запроса лицо, которое не соответствовало требованиям Технического задания (отсутствие прав на использование программы для ЭВМ и требуемых сертификатов).

Техническое задание указывает на обязательное наличие у участника закупки, претендующего на заключение контракта наличие подменного фонда оборудования - УТП-М-21-8.005 и УТП-М-31-8.005 в количестве 10% от перечня транспортных средств с подтверждением этого факта гарантийным письмом и паспортами оборудования (предоставляются производителем оборудования при его покупке).

Производителем указанного оборудования является ООО НПО «Навигатор Индастриз» (302006, г. Орел, ул. Московская, д. 155, ОГРН 1055742034149, ИНН 5751029588).

В ответ на запрос ЗАО «ЕНДС» производитель оборудования указал на то, что ООО «АНТ-ИНФОРМ» не приобретало у него оборудование, в том числе серий УТП-М-21-8.005 и УТП-М-31-8.005, а также не проходило обучение по установке и сервисному обслуживанию оборудования. Кроме того, указано, что встроенное программное обеспечение телематического оборудования (БНТМ), является компонентом Программы для ЭВМ «Многофункциональная навигационно-информационная система «НАВИГАТОР-С2016». Надлежащее функционирование указанного оборудования, напрямую зависит от надлежащего функционирования Программы для ЭВМ «Многофункциональная навигационно-информационная система «НАВИГАТОР-С2016».

Таким образом, комиссия по подведению итогов запроса предложений признала победителем запроса лицо, которое не соответствовало требованиям Технического задания (отсутствие подменного фонда оборудования, отсутствие сертифицированных знаний об установке и сервисном обслуживании оборудования).

В свою очередь, ЗАО «ЕНДС» подтвердило документально свое соответствие Техническому заданию запроса предложений в том числе в части наличия лицензионных прав на использование Программы для ЭВМ «Многофункциональная навигационно-информационная система «НАВИГАТОР-С2016», наличия подменного фонда оборудования (п. 36, 39-42 Том 1 описи документов к заявке) и сертифицированной подготовки специалистов ЗАО «ЕНДС» по установке и сервисному обслуживанию оборудования производства ООО НПО «Навигатор Индастриз» (п. 51 Том 1 описи документов к заявке).

В соответствии с положениями ст. 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений» ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Полагаем, что указанные требования были нарушены организатором запроса предложений (комиссией по подведению итогов запроса предложений), что привело к нарушению прав ЗАО «ЕНДС».

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, ст. 18.1. ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать недействительными решения, изложенные в Протокол № 148839 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений № 148839, размещенного 28.03.2018г. сайте www.gazneftorg.ru
2. Приостановить заключение договора по итогам проведения открытого запроса предложений №148839 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Услуги по технической эксплуатации.

Приложение:

1. Копии квитанций о направлении копии жалобы Заказчику и Организатору.
2. Копия Извещения о проведении открытого запроса предложений №148839.
3. Копия Протокола № 148839.
4. Копия Технического задания.
5. Копия Заявки ЗАО «ЕНДС».
6. Копия справки об опыте выполнения аналогичных договоров участником –ЗАО «ЕНДС».
7. Копия Письма ЗАО ГК «НАВИГАТОР».
8. ✓ Копия Письма ООО НПО «Навигатор Индастриз».
9. Копия описи документов к заявке ЗАО «ЕНДС» (Том 1).
10. Копия Свидетельства о постановке на учет ЗАО «ЕНДС» в налоговом органе.
11. Копия Свидетельства о государственной регистрации ЗАО «ЕНДС».
12. Копия Устава ЗАО «ЕНДС».

Настоящая жалоба направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу почтой.

Генеральный директор



В.М. Игошин