

Московское областное УФАС
Рег. номер 3158/18
зарегистрирован 03.04.2018



ИП Свиридов Яков Михайлович
ИНН 231108437956 ОГРНИП 313774607300061
Адрес: 124482, Зеленоград, Савелкинский проезд 4, офис 628
Телефон: 89031990123, факс 84952620981
почта natali.shitikova.75@mail.ru

03.04.2018 ИСХ №022

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области.
123423, г. Москва. Карамышевская наб., д.44. Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233

Куда: АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ХИМКИ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ХИМКИ. 141407, ОБЛ МОСКОВСКАЯ, Г ХИМКИ, ПР-КТ
ЮБИЛЕЙНЫЙ, дом 67, корпус А Б
телефон\факс: 74986836363

Жалоба на действия комиссии по закупкам

Заявитель: Индивидуальный предприниматель Свиридов Яков Михайлович. Почтовый
адрес: 124482, Зеленоград, Савелкинский проезд 4, офис 628
Телефон: 89031990123, факс 84952620981 почта natali.shitikova.75@mail.ru

Заказчик: АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ХИМКИ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ХИМКИ". Почтовый адрес: 141407, ОБЛ МОСКОВСКАЯ, Г
ХИМКИ, ПР-КТ ЮБИЛЕЙНЫЙ, дом 67, корпус А Б. Телефон\факс: 74986836363.
Электронная почта: mfc_himki@mail.ru

**Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной
комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются:**

Председатель комиссии: Мартынов Юрий Дмитриевич
Член комиссии: Комиссарова Екатерина Александровна

Номер извещения: 31806293697

Дата опубликования извещения о проведении: 27.03.2018

Адрес официального сайта на котором размещена информации о размещении заказа:
zakupki.gov.ru

Наименование закупки: Оказание автотранспортных услуг с экипажем (водителем) для нужд АУ
«МФЦ городского округа Химки» в 2018 году

Обжалуемые действия с указанием норм:

- п 1 Ст.17 антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары,
запросу предложений №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в
действиях заказчика, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению
или устранению конкуренции

- п 2 Ст. 3 Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Которое выразилось в неравноправном, несправедливом, и необоснованном ограничении конкуренции по отношению к участникам закупки.

Доводы жалобы:

27 марта 2018 года на сайте zakupki.gov.ru была опубликована информация о том, что МФЦ городского округа Химки объявила запрос предложений в письменной форме на оказание автотранспортных услуг с экипажем (водителем) для нужд АУ "МФЦ городского округа Химки. Мы планировали принять участие в данной закупке, но при подготовке документов столкнулись с требованием заказчика, которое ограничивает конкуренцию. В разъяснении этого положения сотрудниками МФЦ было отказано, так как разъяснение было подано после 02.04.2018 года

В техническом задании заказчиком установлено обязательное требование о наличии у Исполнителя «полиса страхования пассажирской ответственности в соответствии с Федеральным законом от 14.06.2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном», который должен быть представлен Заказчику по его требованию в течение трех дней.

Внимательно изучив 67-ФЗ и обзвонив страховые компании, мы выяснили, что застраховать легковой транспорт не представляется возможным вообще и вот почему.

Федеральным законом N 67-ФЗ устанавливается детальное регулирование отношений по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров. Закон N 67-ФЗ касается перевозок любыми видами транспорта, в отношении которых действуют транспортные уставы или кодексы (Кодекс торгового мореплавания РФ, Кодекс внутреннего водного транспорта РФ, Федеральный закон от 10.01.2003 N 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации", Устав автомобильного транспорта).

Рассматриваемый Закон регулирует, в частности, перевозки, осуществляемые внеуличным транспортом (включая железнодорожные, воздушные, морские, внутренние водные, пригородные и междугородные автобусные перевозки), в том числе метрополитеном. Однако в отношении последнего он устанавливает лишь порядок возмещения вреда, причиненного при перевозках пассажиров.

В ч. 4 ст. 1 Закона N 67-ФЗ указано, что его положения не применяются к перевозкам пассажиров и их имущества легковым такси. Обязанность страховать риск своей гражданской ответственности может быть возложена на лицо, если это предусмотрено федеральным законом (ст. ст. 927 и 935 ГК РФ). Закон N 67-ФЗ закрепляет такую обязанность за перевозчиком пассажиров (независимо от вида транспорта).

Понятие перевозок, попадающих под действие закона №67 определены федеральными законами (**ст 784 «Общие положения о перевозке» ст. 785 «Договор перевозки груз» и ст 786 договор перевозки пассажира**). Из которых вытекает, что перевозка грузов, пассажиров и багажа осуществляется на основании договора перевозки. По договору перевозки груза перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение груза лицу (получателю), а отправитель обязуется уплатить за перевозку груза установленную плату. Заключение договора перевозки груза подтверждается составлением и выдачей отправителю груза транспортной накладной (коносамента или иного документа на груз, предусмотренного соответствующим транспортным уставом или кодексом).

По договору перевозки пассажира перевозчик обязуется перевезти пассажира в пункт назначения, а в случае сдачи пассажиром багажа также доставить багаж в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение багажа лицу; пассажир обязуется уплатить установленную плату за проезд, а при сдаче багажа и за провоз багажа. Заключение договора перевозки пассажира удостоверяется билетом, а сдача пассажиром багажа багажной квитанцией. Формы билета и багажной квитанции устанавливаются в порядке, предусмотренном транспортными уставами и кодексами.

В Финансово-экономическом обосновании, письме Минэкономразвития приведены расчеты премий по прогнозируемой величины страховой премии по рассматриваемым договорам в расчете на одного пассажира в зависимости от категории и вида транспорта и его сообщения.

Вид транспорта и сообщение	Минимальная премия, руб.	Максимальная премия, руб.
Железнодорожный - дальнее	0,18	2,05
Железнодорожный - пригородное	0,02	0,15
Воздушный	2,69	21,15
Морской	7,30	35,59
Внутренний водный	1,25	5,63
Автобусный - внутригородское	0,05	0,31
Автобусный - пригородное	0,16	1,04
Автобусный - междугороднее	0,99	7,20
Троллейбусный	0,04	0,34
Трамвайный	0,01	0,16
Метрополитен	0,16	0,71

Таким образом требования МФЦ городского округа Химки о предоставлении полиса страхования пассажиров, ограничивают конкуренцию:

1. Наименование закупки и название договора на оказание автотранспортных услуги с экипажем. А полис оформляется только при заключении договора на перевозку пассажиров.
2. Билеты на груз и пассажиров не могут выдаваться при перевозке пассажиров и груза МФЦ, потому что договор на автотранспортные услуги с экипажем транспортными средствами до 8 посадочных мест.
3. В ГК РФ и Письме Минэкономразвития приведены виды транспорта и тип сообщения, которые должны быть застрахованы.
4. В случаях, когда обязанность страхования не вытекает из закона, а основана на договоре, в том числе обязанность страхования имущества - на договоре с владельцем имущества или на учредительном документе юридического лица, являющегося собственником имущества, такое страхование не является обязательным в смысле настоящей статьи и не влечет последствий, предусмотренных статьей 937 настоящего Кодекса.

В этой связи считаю, что МФЦ городского округа Химки ограничило конкуренцию при проведении закупки, нарушив ст 17 ФЗ-153 «О защите конкуренции», которое выражается в действиях заказчика, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со ст. 23 №153 ФЗ просим ФАС провести проверку заявления о нарушении антимонопольного законодательства заказчиком, признать жалобу обоснованной и выдать предписание на устранение нарушений: отменить данную

закупки, привести техническое задание в состояние, которое не будет ограничивать конкуренцию.

С Уважением Свиридов Я.М.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Я.М. Свиридов', written in a cursive style.