



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Муниципальное автономное учреждение
социально – оздоровительный центр
"Солнечный"
624343, Свердловская обл.,
г. Красноуральск,
п. Дачный, ул. Пионерская, дом 18

ООО «КровСтройСервис»
622051, г.Нижний Тагил, ул. Свердлова,
д.17

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 114-А

г. Екатеринбург

04.05.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «КровСтройСервис» (622051, г.Нижний Тагил, ул. Свердлова, д.17) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения социально – оздоровительный центр "Солнечный" (624343, Свердловская обл., г Красноуральск, п. Дачный, ул. Пионерская, дом 18), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт помещений 2 этажа спортивного корпуса по адресу: г. Кушва, ул. Суворова,43 (извещение №31806292144) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «КровСтройСервис» (вх. №01- 8153 от 24.04.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения социально – оздоровительный центр "Солнечный", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт помещений 2 этажа спортивного корпуса по адресу: г.

Кушва, ул. Суворова,43 (извещение №31806292144) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО «КровСтройСервис» необоснованно отказано в допуске к участию в закупке, в связи с чем, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок

заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения Социально-оздоровительный центр "Солнечный" утвержденного Наблюдательным советом Муниципального автономного учреждения Социально-оздоровительный центр "Солнечный" размещенного в единой информационной системе 27.03.2018г. в редакции № 3.

27.03.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806292144 и документация на ремонт помещений 2 этажа спортивного корпуса по адресу: г. Кушва, ул. Суворова,43.

Начальная (максимальная) цена составила 1 445 316 ,00 рублей.

24.04.2018 г. закупочной комиссией составлен протокол заседания аукционной комиссии по подведению итогов.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки ООО «КровСтройСервис» отклонена от участия в закупке, на основании: непредставления документов, сведений П.2.4.2 документации.

Согласно п.2 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Разделом 20 Положения регламентирован порядок проведения открытого аукциона в электронной форме.

Согласно п. 78.4 Положения аукционная документация должна содержать следующие сведения, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронном аукционе.

Согласно п. 2.2 документации заявка подается по форме, приведенной в пункте 2.3.10. настоящей документации. Заявка и прилагаемые документы должны быть оформлены на русском языке или иметь надлежащим образом заверенный перевод.

Пунктом 2.3.10 документации о проведении электронного аукциона установлена форма заявки.

В случае если в составе заявки представлен документ, который не поддается прочтению (ввиду, например, низкого качества копирования/сканирования участником, повреждения документа участником и др.), документ считается непредставленным и не рассматривается.

Согласно п. 2.3 документации в состав заявки необходимо включить следующие документы и сведения:

Сведения о подлежащих к поставке товарах, сведения о подлежащих выполнению работах, сведения о подлежащих оказанию услуг, конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (конкретную модель) (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ.

Участник закупки должен указать объем выполняемых работ, используемые материалы, конкретные характеристики выполняемых работ, описание используемого товара (материалов). Конкретные показатели, товарный знак (его словесное обозначение) (конкретная модель) (при наличии), знак обслуживания (при наличии),

фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование производителя заполняются в соответствии с Разделом 4 «Техническое задание» настоящей документации, при этом участник закупки указывает конкретные характеристики товара.

Не допускается использование формулировок «не более», «не менее», «от» «до» и иные формулировки, знаки, не позволяющие установить четкие (точные) значения показателей характеристик, за исключением случаев, когда указанным способом показатели характеристик товара обозначаются производителем товара.

Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях используемого товара, товарном знаке (его словесном обозначении) (конкретной модели), знаке обслуживания, фирменном наименовании, патентах, полезных моделях, промышленных образцах, о стране происхождения товара или наименовании производителя товара несет участник закупки.

Участникам закупки при заполнении заявки следует использовать общепринятые обозначения и наименования; избегать формулировок, допускающих неоднозначное толкование; заполнять все документы, которые представляются в составе заявки (п.2.3.1 документации).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки отсутствует указание на объем выполняемых работ и конкретные характеристики выполняемых работ, ввиду чего, заявка участника закупки не соответствует требованиям документации о проведении электронного аукциона.

Согласно пункту 2.4 документации о проведении закупки заявка на участие в аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе и подлежит отклонению, в случае:

2.4.1. Непредставления и/или несоответствия документов/сведений и информации требованиям, которые предусмотрены п. 1.3., п. 2.2., п. 2.3., настоящей документации, наличия в указанных документах/сведениях недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

2.4.2. Непредставления и/или несоответствия документов/сведений и информации требованиям, которые предусмотрены Разделом 4 «Техническое задание».

На основании вышеизложенного, комиссия заказчика правомерно отклонила заявку ООО «КровСтройСервис» по основанию указанному в протоколе.

Кроме того, Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание на то, что аукционная комиссия заказчика рассматривает заявки поступившие на участие в закупке на соответствие требований определенных документацией о проведении электронного аукциона, ввиду чего нарушений в действиях заказчика при проведении процедуры рассмотрения и оценки заявок не усматривается.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение п. 2 ч.10 ст.4 Закона о закупках заказчиком установлены требования к содержанию, составу заявки, не позволяющие участнику закупки корректно оформить заявку на участие в аукционе, а именно, у участника закупки отсутствует возможность определить какие именно сведения необходимо представить в составе заявки: сведения определенные п. 2.3 или сведения определенные формой п. 2.3.10 документации о проведении электронного аукциона

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «КровСтройСервис» признать необоснованной.

2. В действиях комиссии заказчика в лице Муниципального автономного учреждения социально – оздоровительный центр "Солнечный" нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

3. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения социально – оздоровительный центр "Солнечный" выявлено нарушение п. 2 ч.10 ст.4 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения социально – оздоровительный центр "Солнечный", его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 114-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

04.05.2018г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 114-А от 04.05.2018г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения социально – оздоровительный центр "Солнечный" в срок до «31» мая 2018 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 114-А от 04.05.2017 года путем внесения изменений в аукционную документацию, отмены протоколов, составленных в ходе проведения данной закупки, продления сроков подачи заявок и завершения закупки в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Заказчику в срок до 08 июня 2018 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

