



Исх. №Ц_ФР/149-жк от 04 мая 2018г.

**Управление федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

**МОСКОВСКИЙ ФОНД РЕНОВАЦИИ ЖИЛОЙ ЗАСТРОЙКИ
125009, г. Москва, Никитский пер., д.5, стр.6**

**Копия:
АО «Единая электронная торговая площадка»
Электронная торговая площадка <https://www.roseltorg.ru>**

Жалоба на действия Заказчика

Заказчик: МОСКОВСКИЙ ФОНД РЕНОВАЦИИ ЖИЛОЙ ЗАСТРОЙКИ

Место нахождения: 125009, г. Москва, Никитский пер., д.5, стр.6

Почтовый адрес: 125009, г. Москва, Никитский пер., д.5, стр.6

Тел./факс, электронная почта: +7 (903) 1442518, torgi@mosfr.ru

Контактное лицо: Багабиев Дамир Наилевич

Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной форме

Предмет закупки: Право заключения договора на оказание услуг по оценке рыночной стоимости жилых и нежилых помещений, земельных участков и других объектов недвижимости в целях реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 01 августа 2017г. № 497-ПП «О программе реновации жилищного фонда в городе Москве» с подготовкой отчёта об оценке.

Реестровый номер закупки: №31806378149 от 18.04.20018 г.

Адрес сайта, на котором размещена закупка:

www.zakupki.gov.ru, реестровый номер №31806378149 от 18.04.20018 г.

<https://www.roseltorg.ru>, номер извещения 31806378149

Участник закупки (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью "Центр Оценки собственности" (ООО «ЦОС»)

Юридический адрес: 123056, г. Москва, ул. Красина, д. 27, стр. 2

Фактический адрес: 123056, г. Москва, ул. Красина, д. 27, стр. 2, офис 53

Телефон: 8-499-250-00-71, -72

e-mail: cc@valcenter.ru

ИНН 7704205198 КПП 770301001 ОГРН 1027700560656 Р/сч 40702810038170102713 в ПАО

Сбербанк г. Москва К/с 30101810400000000225 БИК 044525225 ОКПО 51105278

Контактное лицо: Чижова Ольга Викторовна, 123056, г. Москва, ул. Красина, 27, стр. 2, офис 53,
тел/факс (499) 250-00-70, e-mail: s1217@yandex.ru

1. Фактические обстоятельства дела:

1.1. 18 апреля 2018 года Московский фонд реновации жилой застройки на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки <https://com.roseltorg.ru/> разместил извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по оценке рыночной стоимости жилых и нежилых помещений, земельных участков и других объектов недвижимости в целях реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 01 августа 2017г.

№ 497- ПП «О программе реновации жилищного фонда в городе Москве» с подготовкой отчёта об оценке.

Начальная (максимальная) цена договора (НМЦ) составляет 17 870 000,00 руб. При расчете НМЦ в документации о проведении запроса предложений допущена математическая ошибка, которая вводит в заблуждение участников запроса, не позволяет участнику рассчитать стоимость оказываемых услуг, а именно:

Согласно протоколу формирования начальной цены (Приложение 11 к документации запроса предложений) НМЦ определяется как произведение стоимости единицы услуги на количество объектов оценки.

№ п/п	Тип объекта	Количество штук	Стоимость услуг по оценке 1 шт., руб., НДС не облагается	Стоимость услуг с учётом количества, руб., НДС не облагается
1	Квартиры в жилых домах г. Москвы	2 000	5 333,33	10 666 666,67
2	Встроенно- пристроенные нежилые помещения и отдельно стоящие здания	15	76 666,67	1 150 000,00
3	Земельные участки	10	55 333,33	553 333,33
4	Гаражи	1 000	5 500,00	5 500 000,00
ИТОГО				17 870 000,00

При умножении $2000 * 5333,33 = 10\,666\,660,00$ руб., а Заказчик указывает 10 666 666,67 руб. Точно так же некорректно рассчитана стоимость по второй позиции, следовательно, **НМЦ Договора определена неверно.**

Ввиду вышеизложенного, а также того, что сметный расчет, согласно ответу Заказчика по поступившему запросу разъяснений не предусмотрен, участник неверно рассчитывает свое предложение о цене Договора.

ООО «ЦОС» направило Заказчику запрос на разъяснение возникших математических ошибок при формировании НМЦ Договора. Ответ, полученный нами, был не по существу вопроса, а о формировании средней цены единицы услуги.

1.2. 26 апреля 2018 года согласно результатам протокола №88-0418-ЗПЭФ-1 Закупочная комиссия отклонила ООО «ЦОС» от участия в запросе предложений №31806378149 по следующим причинам:

«... В соответствии с п.12.4 ст.12 Положения о закупках. В нарушение п.13.1.7 ст.13 Положения о закупках и п.16.6.3 закупочной документации в составе предложения участника в представленной бухгалтерской отчетности за 2016 год отсутствует факт приема сведений о бухгалтерской отчетности по электронным каналам связи...»

С 24 ноября 2010 при сдаче отчетности необходимо руководствоваться регламентом по приему отчетности. Отправка и прием деклараций осуществляются в соответствии с Приказом ФНС России от 02.11.2009 № ММ-7-6/534@ . Согласно данному приказу, налогоплательщик после отправки бухгалтерского отчета получает следующие документы:

- 1) Подтверждение даты отправки отчета.
- 2) Извещение о получении или сообщение об ошибке.
- 3) Квитанция о приеме или уведомление об отказе. Квитанция о приеме – электронный документ, формируемый налоговым органом, подтверждающий факт приема отчета. При получении квитанции о приеме, документооборот продолжается. Необходимо дождаться результатов ввода данных в базу налогового органа.
- 4) Извещение о вводе или уведомление об уточнении. Извещение о вводе – электронный документ, формируемый налоговым органом, подтверждающий факт загрузки отчета в базу инспекции. Если вам пришло извещение о вводе, это значит, что отчет принят. Документооборот завершен.

Таким образом, наличие финансовых ресурсов, отраженных в бухгалтерской отчетности (для соответствия участника требованиям Документации о запросе предложений), подтверждается вводом в базу данных, отраженных в бухгалтерском балансе, а не в промежуточном документе, которых говорит лишь о предоставлении данных (может быть и не отражающих действительность, которые в процессе ввода в базу могут быть подвергнуты корректировке). Требование предоставления промежуточных документов является избыточным. За 2016 год в составе заявки ООО «ЦОС» предоставило извещение о вводе данных, что в соответствии с требованиями законодательства и закупочной документации является документом, подтверждающим соответствие участника требованиям.

1.3. Согласно результатам протокола №88-0418-ЗПЭФ-1 Закупочная комиссия отклонила ООО «ЦОС» от участия в запросе предложений №31806378149 по следующим причинам:

«... В соответствии с п.12.4 ст.12 Положения о закупках. В нарушение п.13.1.7 ст.13 Положения о закупках и п.16.6.1 закупочной документации в составе предложения участника отсутствует справка (в бумажной или электронной форме, подписанной усиленной цифровой подписью налогового органа) о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням штрафам, процентам, форма, которой утверждается Приказом ФНС России 28.12.2016 № ММВ-7- 17/722@, выданная соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службой не ранее, чем за 30 календарных дней до срока окончания подачи предложений (код по классификатору налоговой документации 1160080,1160081)...»

Положение о закупках товаров работ, услуг Московского фонда реновации жилой застройки не предусматривает предоставления вышеуказанной Справки в бумажной форме. Сама Закупочная документация не содержит условий, адреса, сроков предоставления бумажных документов для участия в Закупке.

Согласно ст.3.2 закона № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрен исчерпывающий перечень документов, представляемых в составе заявки участником запроса. ООО «ЦОС» предоставило **в оригинале** в составе заявки справку ИФНС от 17.04.2018 года о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням штрафам, заверенную печатью налогового органа, содержащую достоверную информацию.

Статьи 12 и 13 Положения о закупках товаров, работ, услуг, Московского фонда реновации жилой застройки утвержденные Решением Совета Московского фонда реновации жилой застройки Протокол от «06» декабря 2017г. также содержат исчерпывающий перечень документов, которые подаются в составе заявки, а также требованиям к ним. Среди этих требований наличие электронно-цифровой подписи налогового работника в справке ИФНС не предусмотрено и является избыточным. Конкурсной комиссии следует учесть, что **Налоговая служба Российской Федерации не предоставляет справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням штрафам в электронном виде с ЭЦП.**

Помимо вышеуказанного Конкурсная документация запроса предложений №31806378149 содержит противоречия, не позволяющие Участникам однозначно толковать представленную в документации запроса предложений информацию а именно:

Согласно п.п.16.6.3.1 документации запроса предложений Наличие соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности и т.п.) *Подтверждается бухгалтерской отчетностью (копия бухгалтерского баланса по форме ОКУД 0710001 и копия отчета о финансовых результатах по форме ОКУД 0710002) за два последних заверенных календарных (финансовых) года с отметкой инспекции Федеральной налоговой службой, оформленные в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402 ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н и Приказа от 31.07.2014 N ММВ-7-6/398@, или приложением документов, подтверждающих факт приема и ввода сведений о бухгалтерской отчетности по электронным каналам связи.*

В случае если участник закупки работает по упрощенной системе налогообложения, то данные подтверждаются информационным письмом по Форме № 26.2-7, которая утверждена

приложением № 7 к Приказу ФНС России от 02.11.2012 № ММВ-7-3/829 «Об утверждении форм документов для применения упрощенной системы налогообложения», выданное соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы.

Наличие финансовых ресурсов организации не может подтверждаться справкой о том, что субъект применяет упрощенную систему налогообложения, так как не содержит данных сведений.

26 марта 2018 года этим же Заказчиком был объявлен аналогичный Запрос предложений в электронной форме №31806287943 на право заключения договора на оказание услуг по оценке рыночной стоимости жилых и нежилых помещений, земельных участков и других объектов недвижимости в целях реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 01 августа 2017г. № 497- ПП «О программе реновации жилищного фонда в городе Москве» с подготовкой отчёта об оценке уже проводился 27.03.2018г. Из пяти участников конкурса Закупочной комиссией были отклонены 4 участника и по результатам поданных жалоб **Запрос предложений был отменён Московским УФАС в связи с разночтениями и недоработками в конкурсной документации.**

Новый Запрос предложений, Закупка №31806378149 от 16.04.2018 г., также содержит недоработки и разночтения, что доказывает отклонение одиннадцати из тринадцати участников по одной и той же формулировке. 84% участников закупки просто не смогли догадаться о том, что подразумевалось Заказчиком. Единообразие понимания участниками изложенных в документации запроса предложений требований, а также безосновательность взыскания заказчиком в составе заявки избыточных претензий позволяют сделать вывод о субъективности оценки заявок конкурсной комиссией.

Вывод: Документация составлена Заказчиком таким образом, что ее Формулировки, при понятности для Участников (не вызывает потребности в разъяснениях Положений документации), Заказчик может трактовать в «нужную» ему сторону, тем самым отклоняя нежелательных Участников Закупки, что говорит о **коррупционной составляющей при проведении Закупки.**

2. Обжалуемые действия организатора закупки:

Неправомерные действия Заказчика при рассмотрении Предложения ООО «ЦОС», ущемление прав Участников при оценке и сопоставления Предложений Участников.

ПРОШУ:

1. признать жалобу обоснованной;
2. признать результаты запроса предложений недействительными
3. отменить результаты оценки и сопоставления Предложений Участников по вышеуказанной закупке

Приложения:

1. Документация о проведении запроса предложений в электронной форме
2. Протокол оценки и сопоставления Предложений участников на участие в запросе предложений в электронной форме
3. Запрос разъяснения положений документации
4. Ответ на запрос разъяснения
5. Ответ на запрос о формировании начальной цены (смета)
6. Документы подтверждающие полномочия Генерального директора (Заявителя).

Генеральный директор

Чижова Ольга Викторовна

04 мая 2018 года

