

**В управление федеральной
антимонопольной службы по г.
Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик:

Акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Космические системы мониторинга, информационно-управляющие электромеханические комплексы» имени А.Г. Иосифьяна» (АО «Корпорация «ВНИИЭМ»).

Адрес места нахождения Заказчика:

105187, город Москва, улица Вольная, дом 30

Почтовый адрес Заказчика:

107078, Российская Федерация, город Москва, Хоромный тупик, дом 4, строение 1.

Телефон: +7 (495) 366-76-11

E-mail: BerezaLA@gm.vniiem.ru

Ответственное должностное лицо: Береза Лидия Александровна

Информация о контрактной службе: В соответствии с приказом АО «Корпорация «ВНИИЭМ» от 04.09.2017 № 121/2-П «О создании контрактной службы АО «Корпорация «ВНИИЭМ»»

Сотрудник контрактной службы, ответственный за заключение контракта: Иванова Елена Алексеевна.

Телефон: (+7 (495) 366-76-11.

E-mail: BerezaLA@gm.vniiem.ru

Оператор электронной площадки:

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru>

119435, город Москва,

Большой Саввинский переулок,

дом 12, строение 9.

тел.: +7 (495) 787-29-97 факс: +7 (495) 787-29-99 e-mail: company@sberbank-ast.ru

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «Планета Будущего»

ИНН/КПП 7720762238 / 774601001

ОГРН 1127746755278

123592, г. Москва, Строгинский б-р, д.4, пом. IV

Тел: 8-916-718-62-03

Факс: 8-499-409-80-62

Email planetb@yandex.ru

Контактное лицо: Савин Константин Львович

Указание на закупку:

закупка № 0473000008118000001

Объект закупки:

Выполнение работ по реконструкции и техническому перевооружению объекта капитального строительства "Реконструкция и техническое перевооружение для внедрения новейших технологий для изготовления специальных малошумных электроприводов с повышенными виброакустическими характеристиками в обеспечение создания группировок проектов 885М, 955А" по адресу: г. Москва, ул. Вольная, д. 30

ЖАЛОБА
на действия Заказчика при проведении Заказчиком, Аукционной комиссией,
Оператором электронной площадки Аукциона.

Довод 1:

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Согласно части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Пунктом 2 постановления Правительства от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление Правительства № 570) установлены: а) возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных Постановлением Правительства № 570, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке; б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом «а» пункта 2 Постановления Правительства 570, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять: не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.; в) порядок определения размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, устанавливается Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».

Аукционная документация не содержит в себе упоминания обязанности Подрядчика выполнить самостоятельно без привлечения других лиц видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитально строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 года № 570.

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в составе аукционной документации заказчиком размещен проект Договора подряда, пунктом 7.2.1 проекта Договора установлено следующее:

«Генподрядчик обязан выполнить виды Работы самостоятельно, без привлечения других лиц до даты окончания Работ, установленной в пункте 5.5 Договора, в объеме не менее 15 (пятнадцати) процентов Цены Договора в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570. Конкретные виды и объемы Работ, выполняемые самостоятельно, установлены Ведомостью видов и объемов работ согласно формы, установленной Приложением № 7 к Договору в соответствии с предложением Генподрядчика.»

Приложением № 7 установлено следующее:

«Виды и объемы работ, выполняемые Генподрядчиком самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по Договору, составляют _____% от цены Договора (не менее 15% цены Договора).

**Генподрядчик самостоятельно заполняет данную форму и предоставляет Заказчику для включения в Договор до его подписания. В случае неисполнения представления Заказчику для включения в Договор сведений, предусмотренных настоящим приложением, либо в случае несоответствия указанных сведений требованиям Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», Договор не подлежит заключению.»*

Подчеркиваем тот факт, что заказчиком не определен порядок предоставления информации о видах и объемах работ, выполняемых генподрядчиком самостоятельно, кроме того не определены виды и объемы таких работ.

Однако Заказчиком говорится о том, что в случае не предоставления такой документации Контракт не подлежит заключению.

Документация оформлена Заказчиком таким образом, что с участником, обладающим требуемыми Лицензией, допусками СРО и отвечающим обязательным требованиям Закона № 44-ФЗ, подавшим заявку и внесшим обязательное обеспечение заявки в размере 49 500 000 (сорока девяти миллионов пятисот тысяч) рублей, а также, подготовившим требуемое обеспечение исполнения контракта в размере 300 000 000 (трехсот миллионов рублей), имеющим твердое намерение добросовестно исполнить обязательства по контракту, будет отказано в заключении контракта.

В части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Таким образом, указанными положениями Закона о контрактной системе предусмотрен исчерпывающий перечень сведений и документов, размещаемых (направляемых) Заказчиком и победителем Аукциона в ЕИС при заключении контракта.

В соответствии с частью 10 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Учитывая изложенное, считаем, что положения документации об Аукционе ограничивают конкуренцию, приводят к сужению круга участников закупок, поскольку, не обладая достоверной информацией о работах, которые требуется выполнить самостоятельно и оценивая риски отказа заказчика в заключении контракта, не будучи согласными с положениями аукционной документацией нами не была подана заявка.

Считаем, что положения предусматривающие, что виды и объемы работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению контракта заполняются представляются Заказчику до заключения контракта по предложению подрядчика, не соответствуют требованиям частей 2,3,10 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, Уполномоченного органа не соответствуют требованиям частей 2, 3, 10 статьи 70 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления Правительства № 570 и нарушают часть 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Позиция подтверждается решением ФАС России по делу № К-1733/17 от 18.12.2018 года

Довод 2:

Заказчиком нарушен порядок предоставления разъяснений положений аукционной документации.

В соответствии с [ч. 3 ст. 65](#) Закона о контрактной системе, любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче

разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно [ч. 4 ст. 65](#) Закона о контрактной системе, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [ч.3 ст. 65](#) Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Вместе с тем, согласно [ч.5 ст.65](#) Закона о контрактной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

24.02.2018 в адрес Заказчика был направлен запрос на разъяснение, следующего содержания:

«Начальная максимальная цена лота – 990 млн. руб., а в конкурсной документации выложены сметы на общую сумму 1 046 423 766,03 руб.

Просим уточнить: какие именно виды и объемы работ по сметной документации относятся к 990 млн. руб. и будут в последствии контрактоваться.»

25.04.2018 в 18.25 заказчиком были опубликованы разъяснения.

Их содержание частично приведено ниже, частично, в связи с большим объемом, прилагается к жалобе (Приложение № 1 «ОСР 02-01») :
«Ответ на разъяснение прилагается в виде файла формата .xls на уточненные виды и объемы работ по сметной документации для последующего выполнения.»

В прилагаемом файле формата .xls «на уточненные виды и объемы работ по сметной документации для последующего выполнения», опубликованы сметы, изменяющие суть документации, а именно:

Изменена стоимость следующих смет:

№ 517 561 «на электроосвещение. Корпус № 1» стоимость указанная в смете являющейся частью аукционной документации составляет: 2 747 573, стоимость согласно смете размещенной в составе разъяснений: 3 823 121.

№517 562 «на силовое электрооборудование. Корпус № 1 (пристройка)». Стоимость, указанная в смете являющейся частью аукционной документации составляет: 8 543 074, стоимость согласно смете размещенной в составе разъяснений: 9 848 225.

№ 617379.2 «на корпус № 1. Реконструируемая часть (конструкции). Стоимость, указанная в смете являющейся частью аукционной документации составляет: 2 159 055, стоимость согласно смете размещенной в составе разъяснений: 1 236 180.

№ 617385.3 «на общестроительные работы по корпусу № 1 (проектируемая часть)». Стоимость указанная в смете являющейся частью аукционной документации составляет: 8 696 433, стоимость согласно смете размещенной в составе разъяснений: 7 580 916.

№ 617386 «на общестроительные работы по реконструкции корпуса № 1 Проектируемая часть (конструкции)». Стоимость, указанная в смете являющейся частью аукционной документации составляет: 2 581 562, стоимость согласно смете размещенной в составе разъяснений: 1 129 181.

№ 617381.2. Стоимость, указанная в смете являющейся частью аукционной документации составляет: 9 398 692, стоимость согласно смете размещенной в составе разъяснений: 7 445 173,96.

Кроме того, обращаем внимание комиссии, что Заказчик, своими разъяснениями подтверждает факт публикации в составе аукционной документации смет, на общую сумму 1 046 423 766,03, в то время, как начальная максимальная сена контракта составляет 990 000 000,00.

Учитывая, что согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт и документы публикуемые в составе разъяснений согласно ч. 5 ст. 65 не могут изменять ее сути, а значит не могут быть подписаны в составе договора и приложений к договору, победитель аукциона вынужден будет подписать договор со сметами, на общую сумму превышающую начальную стоимость договора на 56 миллионов рублей.

ПРОСИМ:

Приостановить размещение закупки и заключение контракта по электронному аукциону на право заключения контракта (извещение: 0473000008118000001) до рассмотрения жалобы по существу и вынесения по ней решения.

Провести внеплановую проверку по доводу жалобы.

Признать Заказчика нарушившим Закон о контрактной системе.

Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в аукционную документацию.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

Документ подтверждающий полномочия подписания жалобы-на 2 листах.

Генеральный директор

Савин К.Л.