



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.05.18 № 9066/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО «СОГАЗ» (далее – Заявитель)  
107078, г. Москва, проспект Академика  
Сахарова, д. 10  
e-mail: rostov@sogaz.ru

ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению  
игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г.  
Ростове-на-Дону» (далее – Заказчик)  
344082, г. Ростов-на-Дону, ул. Красноармейская,  
д. 68  
Почтовый адрес: 344022, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Суворова, 91  
e-mail: fin@rostov-2018.ru

**УВЕДОМЛЕНИЕ № 928/05  
о поступлении жалобы АО «СОГАЗ»**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 11.05.2018 жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса предложений №31806452551 «Оказание услуг по страхованию гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц при организации и проведении мероприятия Фестиваль болельщиков Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в городе Ростов-на-Дону».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.rostov.fas.gov.ru](http://www.rostov.fas.gov.ru).

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 17.05.2018 в «15» часов «30» минут по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 23.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчик не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, является ничтожным.

Заявитель обязан направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заказчика и Заявителя на заседание комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

**СОГАЗ**

СТРАХОВАЯ ГРУППА

АО «СОГАЗ»

**РОСТОВСКИЙ ФИЛИАЛ**

Ул. Красноармейская, д. 200, этаж 2, г. Ростов-на-Дону, 344000

Тел.: +7 (863) 210-20-00, факс: +7 (863) 210-20-00

E-mail: rostov@sogaz.ru, www.sogaz.ru

ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

11.05 2018 года

№ СТор 23 - 1426

Воловой ИС  
*[Подпись]*  
14.06.18

Управление **Федеральной  
антимонопольной службы****по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403

г. Ростов-на-Дону, 344006

тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59

e-mail: to61@fas.gov.ru

**Заявитель:**

АО «СОГАЗ»

107078, г. Москва, проспект  
Академика Сахарова, дом 10

rostov@sogaz.ru

7 (863) 210-20-00

**Заказчик:**

ГАУ РО «Дирекция по подготовке

и проведению игр чемпионата

мира по футболу 2018 года

в г. Ростове-на-Дону»

место нахождения: 344082, г.  
Ростов-на-Дону,

ул. Красноармейская, дом 68

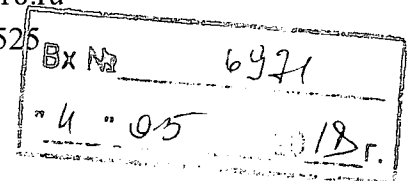
почтовый адрес: 344022,

г. Ростов-на-Дону,

ул. Суворова, 91

fin@rostov-2018.ru

+7 (863) 3332525

**ЖАЛОБА****на положения документации о запросе предложений № 31806452551**

08 мая 2018 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о заказах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г. Ростове-на-Дону» была размещена закупка № 31806452551 в форме запроса предложений, осуществляемого в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ).

По мнению Заявителя, Заказчиком были нарушены нормы Закона №223-ФЗ и Федерального закона № 135-ФЗ от 27.06.2006 г. «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), а именно:

В соответствии с п. 22 ИК, «дата и время окончания подачи заявок на участие в закупке» - 13.05.2018 (воскресенье) в 11:00, однако в п. 21 ИК «срок и место подачи заявок на участие в запросе предложений» указано, что прием заявок осуществляется с понедельника по субботу с

09:00 до 18:00 (обеденный перерыв с 13:00 по 14:00), в субботу с 10:00 до 15:00. Таким образом, заказчик сократил срок подачи заявок на участие в запросе предложений.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В соответствии с ч. 8 Закона № 223-ФЗ, извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 Закон №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Исходя из описанного ранее, Заказчик ввел в заблуждение участников, указав различные сроки окончания подачи заявок в документации и извещении.

Проводя закупку №31806452551 Заказчик должен руководствоваться положением о закупках и нормами федеральных законов, регулирующих правоотношения в сфере закупок.

Как следует из ч. 1 ст. 2 и ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ), антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

В соответствии с ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Как следует из ч. 1 ст. 2 и ч. 1 ст. 3 Закона №135-ФЗ, антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

Пунктом 17 ст. 4 Закона N 135-ФЗ установлено, что признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 1 ст. 17 Закона N 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Кроме того, согласно ч. 1 и п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона №135-ФЗ, антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из положений, сформулированных в ст. 1 Закона №223-ФЗ, целями регулирования данного закона среди прочих, являются: обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Под конкуренцией в силу п.9 ст.4 Закона №135-ФЗ понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

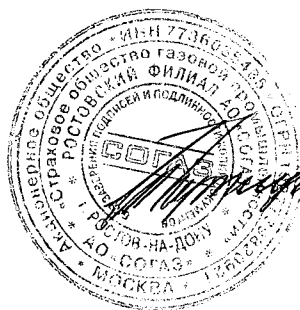
Вышеуказанное свидетельствует о нарушении заказчиком части 1 статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с которым при закупке товаров и услуг заказчик должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, вышеупомянутые положения Закона о закупках корреспондируются с требованиями статьи 17 Закона о конкуренции, предусматривающими запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

В связи с вышеуказанным, Заявитель просит:

1. Провести проверку на предмет соблюдения Заказчиком требований антимонопольного законодательства;
2. Провести проверку на предмет соблюдения Заказчиком требований законодательства о закупках (Закона № 223-ФЗ).
3. Рассмотреть вопрос о привлечении заказчика к административной ответственности.

Заместитель директора  
по корпоративным продажам  
Ростовского филиала АО «СОГАЗ»



Кутицкая И.П.