

Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
107078, г. Москва  
Мясницкий проезд, дом 4 стр. 1  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заказчик**  
ПАО «Энергоспецмонтаж»  
107150, Россия, г. Москва, ул. Бойцовая, д. 27  
Тел.8 (499) 1605724 доб 125  
Факс: 8-(499)-160-89-03,  
Адрес электронной почты: [obondareva@ensm.ru](mailto:obondareva@ensm.ru)  
ИНН/КПП 7718083574 \ 774501001  
Контактное лицо: Бондарева О.Ф.

**Заявитель**  
ООО «ПФ «ОКА»  
606104, Нижегородская область,  
г. Павлово, ул. Аллея Ильича, д.43, цех 9  
ИНН 5252012050  
**Факс: (83171) 5-76-06**  
Адрес электронной почты: [office@okarf.ru](mailto:office@okarf.ru)  
Контактное лицо: Заботина Т.В.

### **Жалоба на действия заказчика и членов конкурсной комиссии**

#### **1. Информация о закупке:**

Заказчик: ПАО «Энергоспецмонтаж»

(107150, Россия, г. Москва, ул. Бойцовая, д. 27)

Организатор конкурса: ПАО «Энергоспецмонтаж».

Наименование конкурса: открытый одноэтапный конкурс без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку трубопроводной арматуры низкого давления зданий 20UJA, 20UKD, 20UJE энергоблока №2 Белорусской АЭС.

Состав и объем товара: в соответствии с закупочной документацией

Срок поставки товара: в соответствии с закупочной документацией.

Начальная (максимальная) цена договора:

для поставщиков РФ – 65 331 848 (Шестьдесят пять миллионов триста тридцать одна тысяча восемьсот сорок восемь) рублей 84 копейки, НДС 0%.

для поставщиков РБ – 78 398 218 (Семьдесят восемь миллионов триста девяносто восемь тысяч двести восемнадцать) рублей 61 копейка, включая НДС 20%.

**Извещение** № 31705717282 опубликованы «08» ноября 2017 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт ЕИС).

<http://zakupki.gov.ru/epz/order/quicksearch/search.html?searchString=31705717282&fz44=on&fz223=on&currencyId=-1>

**Извещение** о закупке №2018-526179 на официальном **сайте по закупкам атомной отрасли** <http://zakupki.rosatom.ru/>, закупка №171108/0640/342

<http://zakupki.rosatom.ru/1711080640342>

Электронная площадка: ЭТП <http://www.icetrade.by/>

**Дата начала срока** предоставления участникам закупки разъяснений положений закупочной документации: «08» ноября 2017 года.

**Дата окончания срока** «26» января 2018 года в 10.00

**Заявки на участие** предоставляются по адресу:

231201, Республика Беларусь, Гродненская область, г. Островец, площадка строительства атомной электростанции, Представительство ПАО «Энергоспецмонтаж» в Республике Беларусь **либо** 107150, г. Москва, ул. Бойцовая, д.27, офис 327, ПАО «Энергоспецмонтаж».

**Протокол вскрытия конвертов** №10983/81 от 26.01.2018

**Протокол по рассмотрению заявок на отборочной стадии** №2018-526179/142 от 03.04.2018

**Протокол заседания конкурсной комиссии от 8 мая 2018 года № 2018-526179/188**

2. Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены: **неправомерная отмена протоколов и продление сроков проведения закупки после проведения итогов конкурса**

**Доводы жалобы:**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии со статьей 2 вышеуказанного Федерального закона заказчик ПАО «Энергоспецмонтаж» руководствуется Положением о закупках № 1120007500 <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/common-info.html?clauseInfoId=318366&clauseId=9318#>

Решение о присоединение к Положению о закупках 1120000044 Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - ЕОСЗ)

<http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/common-info.html?clauseInfoId=321063&clauseId=178>

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Энергоспецмонтаж», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из конкурсной документации следует, что Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 08.09.2017г.№ 97), Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.01.2014 № 88 «Об

организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов». В соответствии с конкурсной документацией ПАО «Энергоспецмонтаж», выступает на территории Республики Беларусь через представительство Публичного акционерного общества «Энергоспецмонтаж» (Российская Федерация) в Республике Беларусь. Закупка проводится во исполнение заключенного договора от 12.10.2015 № 7759/150735 и 7759/150535 от 31.07.2015 г. (заключены во исполнение международного договора)

Закупочная документация и извещение о проведении открытого конкурса № 31705717282 размещены «08» ноября 2017 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт ЕИС).

Заявитель ООО «ПФ «ОКА» подал заявку за номером 10983/81/2 с ценой заявки: 64 000 000,00 (шестьдесят четыре миллиона) российских рублей 00 копеек, без НДС (0%) Дата и время поступления заявки: «26» января 2018 года 09:43 и признана соответствующим требованиям документации на основании протокола от 03 апреля 2018 года № **2018-526179/142 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной, стадии и подведению итогов по конкурсу на право заключения договора на поставку трубопроводной арматуры низкого давления зданий 20UJA, 20UKD, 20UJE энергоблока №2 Белорусской АЭС** и в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок только один участник конкурса и поданная им заявка были признаны соответствующими условиям конкурса, в соответствии с подпунктом 1.2б) пункта 1 статьи 6.4 ЕОСЗ открытый конкурс признан несостоявшимся. Заказчик ПАО «Энергоспецмонтаж» вправе принять решение о заключении договора с участником конкурса ООО «ПФ «ОКА» на условиях, указанных в заявке на участие в конкурсе ООО "ПФ "ОКА". На основании статьи 9.3 ЕОСЗ и пункта 13 части 2 конкурсной документации закупочной комиссией рекомендовано ПАО «Энергоспецмонтаж» провести с ООО «ПФ «ОКА» преддоговорные переговоры по снижению цены.

Однако в ходе проведения закупки данный протокол отменен.

В соответствии с пп 2.1 п 2 Приложения к ЕОСЗ Любое заинтересованное лицо вправе направить организатору запрос о разъяснении положений документации через ЭТП для конкурса - не позднее 7 (семи) рабочих дней до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Вместе с тем **участники закупки или потенциальные участники запросы в части описания объекта закупок не направляли.**

Порядок подачи и рассмотрения жалоб предусмотрены главой 10 ЕОСЗ и приложением 6 к ЕОСЗ.

При приостановке процедуры закупки до окончания срока подачи заявок возможны следующие действия:

- направление запросов по разъяснению положений документации, подача заявок до окончания срока подачи заявок – участником закупки;
- размещение разъяснений положений документации, внесение изменений в извещение о проведении закупки и документацию в сроки, предусмотренные пунктом **Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящего раздела – организатором.

При возобновлении обжалуемой процедуры закупки, приостановленной до момента открытия доступа к заявкам, в случае отзыва жалобы или признания жалобы необоснованной, срок окончания подачи заявок на участие в закупке не изменяется. Если срок открытия доступа к заявкам уже истек, то организатором устанавливается срок открытия доступа к заявкам не ранее второго рабочего дня со дня возобновления закупки. Заявки на участие в закупке, поданные в период с момента окончания срока подачи заявок до момента открытия доступа к поданным заявкам, к рассмотрению не принимаются.

**В соответствии с п 2.10 Приложения 6 ЕОСЗ** Комитет при рассмотрении жалобы по решению своего председателя проводит в соответствии со ЕОСЗ внеплановую камеральную проверку действий (бездействия) ответчика и документов по закупке, в том числе не указанных в жалобе (извещения о проведении закупки, закупочной документации, протоколов, составленных в ходе закупки) на соответствие требованиям законодательства РФ, ЕОСЗ.

Участник закупки АО «Завод «Знамя труда» 11.12.2017 подал жалобу № 171211/-640/009 на конкурсную документацию

<http://zakupki.rosatom.ru/?mode=Complaint&action=siteview&node=complaints&oid=7123>

Жалоба АО «Завод «Знамя труда» признана **частично обоснованной – в части установления в Документации заведомо неисполнимого срока поставки оборудования; - необоснованной** – по иным доводам жалобы. В удовлетворении заявленных данным участником закупочной процедуры **требований отказать**.

При рассмотрении жалобы Арбитражным комитетом **не было установлено нарушений со стороны заказчика в части описания объекта закупки**.

АО «Завод «Знамя труда» не обжаловало данное заключение по жалобе.

**Заказчиком**, после рассмотрения жалобы, были внесены изменения в закупочную документацию и продлены сроки подачи заявок в соответствии с нормами Положения о закупках.

На основании протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов конкурса от 03.04.2018 г. № 2018-526179/142 (далее -Комиссия):

**ООО «ПФ «ОКА» допустить** к дальнейшему участию в конкурсе следующего участника конкурса, отвечающего требованиям конкурсной документации и подавшего заявку на участие в конкурсе, отвечающей требованиям конкурсной документации. Соответствию продукции нашей компании ООО «ПФ «ОКА» соответствует, что подтверждено заключением проектировщика Белорусской АЭС, АО Атомпроект (Научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт энергетических технологий «Атомпроект»).

**Согласно п 2.2.1 данного протокола АО «Завод «Знамя труда» отказано** в допуске к участию в конкурсе в соответствии с ЕОСЗ и пунктом 8.3.г), а именно части 2 конкурсной документации, а именно: в нарушение требований пунктов 32-54 и 136-175 приложения №1 технического задания конкурсной документации участник предлагает тип ЗЗТ26364 – клапан запорный соосный, вместо требуемого клапана запорный прямооточный ручной. Требования установки клапана прямооточного типа обусловлено тем, что в конструкции арматуры не должно быть мест, способствующих накоплению продуктов коррозии и загрязнений (застойной зоны). Конструкция арматуры типа ЗЗТ26364 не позволяет выполнить указанное условие.

С данным решением участник АО «Завод «Знамя труда» не согласился и 09.04.2018 г. была подана жалоба № 40-330-19-3/37-ПрК в Арбитражный комитет Акционерного общества Инжиниринговая компания «АСЭ» в части неправомерного отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

Жалоба от 09.04.2018 г. **признана необоснованной.** В удовлетворении требований АО «Завод «Знамя труда» **отказано.**

В соответствии с пп 3.1 п3 Раздел 1 Приложения №12 ЕОСЗ руководитель заказчика или лицо, утвердившее документацию, при необходимости, принимает решение о внесении изменений в извещение о проведении закупки и/или документацию для конкурса - не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до окончания срока подачи заявок.

На основании пп 14.1 п 14 Раздел 1 Приложения 12 ЕОСЗ в случае, если закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке была подана только одна заявка на участие в закупке и данная заявка и подавший ее участник закупки отвечают всем требованиям и условиям, предусмотренным документацией, либо принято решение о допуске только одного участника закупки, заказчик:

а) заключает договор с таким единственным участником закупки в порядке, указанном в настоящем пункте, по цене, в объеме и на условиях, указанных таким единственным участником в его заявке, или на лучших для заказчика условиях, достигнутых по результатам преддоговорных переговоров, либо

б) принимает решение о проведении повторной закупки, либо отказывается от заключения договора в случаях, указанных в части 2 статьи 9.4 Стандарта.

**Вместе с тем, заказчиком и конкурсной комиссией заказчика отменены протоколы вскрытия конвертов №10983/81 от 26.01.2018 и итоговый протокол №10983/81 от 03.04.2018 (протокол от 8 мая 2017 г. № 2018-526179/188) и принято решение о продлении сроков подачи заявок.**

Тем самым действия заказчика и членов конкурсной комиссии заказчика нарушают пп 3.1 п. 3 Раздел 1 Приложения №12 ЕОСЗ и ст 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в части **неправомерной отмена протокола по рассмотрению заявок на отборочной стадии №2018-526179/142 от 03.04.2018 и продление сроков проведения закупки после проведения итогов конкурса.**

На основании изложенного, согласно части 10 статьи 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «ПФ «ОКА» обоснованной.
2. Отменить Протокол заседания конкурсной комиссии от 8 мая 2018 года № 2018-526179/188
3. Приостановить закупку на время рассмотрения жалобы.
4. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

#### **ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Копия приказа от 28.08.2014 и протокола о назначении на должность директора.
2. Копия Устава
3. Выписка из ЕГРЮЛ
4. Копия (распечатка) Извещение о проведении конкурса и конкурсная документация, извещения о внесении изменения с сайта: <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка № 31705717282
5. Заявки на участие.
6. Письмо о соответствии арматуры требованиям проекта.
7. Письмо-запрос свидетельства изготовителя и ответ ПАО Контур.
8. Протоколы 2 экземпляра от 8 мая 2018 года.
9. Протокол 1 экземпляр от 03.04.2018 года.

Директор ООО «ПФ «ОКА»



Коржов М.Ю.