



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Акционерное общество "Институт реакторных  
материалов"  
624250, Российская Федерация, Свердловская  
обл. а/я 29

ООО «Первая Управляющая Строительная  
Компания» (ООО «Пуск»)  
620089, г.Екатеринбург, Базовый переулок, 39  
Б, оф.503

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 126-А

г. Екатеринбург

11.05.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*  
при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Первая Управляющая Строительная Компания» (620089, г.Екатеринбург, Базовый переулок, 39 Б, оф.503) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества "Институт реакторных материалов" (далее - АО "ИРМ") (624250, Российская Федерация, Свердловская обл. а/я 29), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт кровли здания 101 АО "ИРМ" (извещение №31806330766) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Первая Управляющая Строительная Компания» (вх. №01-8620 от 28.04.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества "Институт реакторных материалов", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на капитальный ремонт кровли здания 101 АО "ИРМ" (извещение №31806330766) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная комиссия заказчика не правомерно приняла решение о признании заявки ООО «Первая Управляющая Строительная Компания» несоответствующей требованиям документации о проведении запроса предложений, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» утвержденного Наблюдательным советом Госкорпорации "Росатом" и размещенного в единой информационной системе 16.03.2018 в редакции № 53 (основание присоединения Выписка из протокола №8 заседания совета директоров АО "ИРМ").

27.04.2018 г. заказчиком опубликован протокол №180404/0500/050/3 заседания закупочной комиссии АО «ИРМ», в соответствии с которым ООО «Первая Управляющая Строительная Компания» было отказано в допуске к дальнейшему участию. Основания данного отказа - не соответствие требованиям к участникам запроса предложений, содержащиеся в закупочной документации и установленные согласно главе 1 Приложения 10 к ЕОСЗ, в частности: Требования о предоставлении информации, подтверждающей право

выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договорам строительного подряда, в отношении объектов капитального строительства кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, ОИАЭ (пункт 3 подраздела 2.2 «Сведения о выполняемых работах» Технического задания Том 2 Закупочной документации и подпункт 1.4 части 2.1.1 «Требования к участникам закупки, субподрядчикам» Тома 1 Закупочной документации).

Начальная (максимальная) цена контракта 10 154 463 ,87 руб.

В соответствии с п.2,9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Порядок проведения запроса предложений регламентирован приложением № 2 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом».

В подпункте а) пункта 1.4 части 2.1.1 Тома 1 Закупочной документации установлено требование о наличии разрешающей документации, в том числе: «Членство в СРО, требуемое в соответствии со статьей 55.8 ГрК РФ для выполнения договора капитального ремонта объектов капитального строительства».

В подпункте а) пункта 1.4 части 2.1.1 Тома 1 Закупочной документации установлено требование о наличии разрешающей документации, в том числе: лицензию МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Вид работ: Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.

Закупочной документацией (пункт 17 извещения о проведении закупки) предусмотрена возможность привлечения участником субподрядчиков (юридических или физических лиц, выполняющих часть работ по договору). Объем привлечения субподрядчиков определяется участником закупки самостоятельно. Также в пункте 2 части 2.1.1 Тома 1 Закупочной документации установлены требования к субподрядчикам. Согласно данному пункту разрешительные документы предоставляются независимо от выполняемого таким субподрядчиком/соисполнителем объема работ/услуг по отношению к общей цене заявки участника закупки.

Для подтверждения наличия права осуществлять работы по капитальному ремонту по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, участником закупки в составе заявки предоставляется выписка из реестра членов СРО, в которой должно быть подтверждено его право на выполнение указанных работ.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что ООО «Первая Управляющая Строительная Компания» в составе заявки на участие в закупке представило выписку из реестра членов СРО не содержащую сведений о праве выполнения работ по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки на участие ООО «Первая Управляющая Строительная Компания» требуемая лицензия МЧС не была представлена.

На заседаниях Комиссии представители заказчика пояснили, что на заседании закупочной комиссией 23 апреля 2018 г. было принято решение направить ООО «Первая Управляющая Строительная Компания» запрос по уточнению заявки на участие в соответствии с подпунктом 7.5 пункта 7 раздела 1 приложения 12 к ЕОСЗ (дозапрашивалась лицензия МЧС, уточнялись сведения по выписке из реестра членов СРО относительно сведений о праве выполнения работ по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения, также запрашивалась бухгалтерская отчетность). Данное решение отражено в протоколе от 23 апреля 2018 г. № 180404/0500/050/2.

Согласно подпункту 7.9 пункта 7 раздела 1 приложения 12 к ЕОСЗ запросы направляются участникам закупки после размещения на официальном сайте протокола. Направление

организатором таких запросов и ответов участников на данные направленные запросы осуществляется с помощью программных и технических средств ЭТП (по электронной почте АО «ИРМ» никаких запросов никому не направляло). Форма уточняющего запроса является произвольной. Информация о сроке предоставления сведений в ответ на такой запрос отражается на ЭТП.

В ответ на запрос АО «ИРМ» Заявитель в установленный срок, а именно 9:00 (мск) 26 апреля 2018 года не представило дозапрашиваемые документы.

Согласно подпункту 7.10 пункта 7 раздела 1 приложения 12 к ЕОСЗ непредставление или представление не в полном объеме запрашиваемых документов и (или) разъяснений в рамках отборочной стадии рассмотрения заявок в установленный в запросе срок служит основанием для отказа в допуске к участию в закупке по основаниям, предусмотренным ЕОСЗ.

Ввиду вышеизложенного, закупочная комиссия заказчика приняла правомерное решение о признании заявки ООО «Первая Управляющая Строительная Компания» несоответствующей требованиям документации о проведении запроса предложений.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Первая Управляющая Строительная Компания» признать необоснованной.

3. В действиях заказчика в лице Акционерного общества "Институт реакторных материалов", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице Акционерного общества "Институт реакторных материалов", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.