



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.05.2018 № 9090/04

На № _____ от _____

Заявитель 1

ООО САХ «Эко Город»

347909, Ростовская область, г. Таганрог,
ул. Солодухина, 87
e-mail: ekogorod@ekotaganrog.ru

Заявитель 2

ООО САХ «Эко Град»

347909, Ростовская область, г. Таганрог,
ул. Солодухина, 87
e-mail: ekograd@ekotaganrog.ru

Организатор торгов

Министерство жилищно-коммунального
хозяйства

Ростовской области

ул. Социалистическая, д. 112,
г. Ростов-на-Дону, 344050
minjkh@donland.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по уведомлениям №№ 846/04, 847/04

10.05.2018г.

г. Ростов – на – Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Частников В.Л. – заместитель руководителя -
начальник отдела контроля

Члены Комиссии: государственного оборонного заказа,
Пахальян А.И. – заместитель начальника
отдела контроля органов власти,
Кочарян О.С. – специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,
Приблуда О.А. – старший специалист 3 разряда
отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобы ООО САХ «Эко Град» (вх № 6464 от 26.04.2018 г.) и ООО САХ «Эко Город» (вх.№6465 от 26.04.2018г) на неправомерные, действия организатора торгов – Министерства жилищного-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – Министерство), допущенные при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ростовской области (зона деятельности – Неклиновский межмуниципальный экологический отходоперерабатывающий комплекс), извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru № 150318/23197088/01,

в присутствии представителей: ООО САХ «Эко Город», ООО САХ «Эко Град»,
Жаркова-Бессмертная О.В., Стельмах И.П., Янкевич С.В.,

в присутствии представителей Министерства: Мининой С.Г., Трегубова К.В.,

У С Т А Н О В И Л А:

В Ростовское УФАС России 26.04.2018г. поступила жалоба ООО САХ «Эко Град» (далее – Заявитель №1) и жалоба ООО САХ «Эко Город» (далее – Заявитель №2) на неправомерные, действия организатора торгов – Министерства (далее – Организатор торгов), допущенные при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ростовской области (зона деятельности – Неклиновский межмуниципальный экологический отходоперерабатывающий комплекс), извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru № 150318/23197088/01 (далее – Торги).

По мнению подателей жалоб, Организатором торгов нарушен порядок проведения Торгов.

В этой связи, Ростовским УФАС России 27.04.2018г. вынесены уведомления №846/04 и №847/04 о поступлении жалоб и приостановлении торгов до рассмотрения жалоб по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 10.05.2018г.

В ответ на уведомления №846/04 и №847/04 о поступлении жалобы, 04.05.2018г. (вх. №6730) Организатор торгов представил испрашиваемые документы и письменные пояснения, согласно которым полагает, что нарушений при организации и проведении Торгов допущено не было.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – ФЗ «Об отходах») сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ч. 4 ст. 24.6 ФЗ «Об отходах»).

Так, Постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 г. № 881 утверждены Правила проведения уполномоченными исполнительными органами субъектов РФ конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила).

Согласно п. 10 Правил организатор конкурсного отбора разрабатывает и утверждает документацию об отборе.

28.02.2018г. Организатором торгов была утверждена Конкурсная документация для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ростовской области (зона деятельности – Неклиновский МЭОК) в порядке, предусмотренном Правилами (далее – Конкурсная документация).

15.03.2018г. Организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 150318/23197088/01 о проведении Торгов, согласно которому: дата и время начала подачи заявок 16.03.2018 09:00; дата и время окончания подачи заявок 16.04.2018 15:00; дата и время вскрытия конвертов с заявками 16.04.2018 15:00.

16.04.2018г. Организатором торгов был составлен Протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсном отборе, согласно которому подана одна заявка и конкурсный отбор признан несостоявшимся.

17.04.2018г. Организатором торгов был составлен Протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе, согласно которому заявка ООО «ЭКОТРАНС» признана соответствующей требованиям документации и ООО «ЭКОТРАНС» признан единственным участником Торгов.

18.04.2018г. Организатором торгов был составлен Протокол № 3 о результатах проведения конкурсного отбора, согласно которому конкурсное предложение ООО «ЭКОТРАНС» соответствует требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурсного отбора.

1. Согласно доводу Заявителей, в Конкурсной документации указан земельный участок, который не прошел общественные слушания и определен другой земельный участок, что исключает возможность подачи заявки на участие в Торгах.

В соответствии с подп. «г» п. 12 Правил Документация содержит сведения о расположении (планируемом расположении) мест сбора и накопления твердых коммунальных отходов (с разбивкой по видам и классам опасности отходов) в зоне деятельности регионального оператора.

При этом, в приложении № 5 к Конкурсной документации (таблица 5.2. «Сведения об объектах, планируемых к созданию на территории») содержится информация: «Неклиновский район (мусороперерабатывающий комплекс)» без указания точного адреса земельного участка, на котором планируется размещение объектов Неклиновского МЭОКа, что свидетельствует о том, что Конкурсная документация позволяет потенциальным участникам Торгов определить зону деятельности регионального оператора и расположение (планируемое расположение) мест сбора и накопления твердых коммунальных отходов – Неклиновский район.

Таким образом, довод Заявителей является необоснованным.

Вместе с тем, материалами настоящего дела установлено, что в Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Ростовской области, утвержденной Министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области от 26.08.2016 № П-34, содержатся сведения о земельном участке под строительство Неклиновского МЭОК по адресу: Неклиновский район, с. Синявское, СПК «Синявский» поле № 80.

Как следует из пояснений Организатора торгов участок, указанный в Территориальной схеме не прошел общественные слушания, в этой связи определено иное место размещения комплекса по адресу: Неклиновский район, земельные участки с кадастровыми номерами: 61:26:0600006:1406, 61:26:0600006:1404.

Актуальные сведения о земельных участках в территориальную схему не внесены, в связи с тем, что в настоящее время отсутствует федеральный нормативно-правовой акт регулирующий порядок внесения изменений в территориальную схему.

2. Согласно доводу Заявителей, в Конкурсной документации отсутствует объем расходов регионального оператора, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе в рамках региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с под. «н» п. 12 Правил документация об отборе содержит, в том числе объем расходов регионального оператора, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Однако, объем расходов регионального оператора финансируемый за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в Конкурсной документации не указан в связи с тем, что финансирование из бюджетов не предусмотрено.

Таким образом, данный довод Заявителей является необоснованным.

3. Согласно доводу Заявителей, Организатором торгов нарушен порядок определения победителя, а именно на официальном сайте www.torgi.gov.ru 16.04.2018г. была опубликована информация о том, что победителем торгов признано ООО «ЭКОТРАНС» (вкладка Изменения/Детализация). При этом, результаты проведения итогов Торгов были подведены 18.04.2018г.

Однако, материалами настоящего дела подтверждается и не отрицается Организатором торгов, что действительно 16.04.2018г. в 19:32, сотрудником Организатора торгов была

ошибочно активирована функция подведения итогов торгов. Данная дата не является датой подведения итогов конкурса.

Таким образом, данный довод Заявителей является обоснованным.

4. Согласно доводам Заявителей, Организатором торгов не соблюдены сроки размещения протоколов на официальном сайте, предусмотренные Правилами.

П. 42. Правил установлено, что Протокол вскрытия конвертов с заявками ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия конвертов с заявками и не позднее рабочего дня, следующего за днем вскрытия конвертов с заявками, размещается организатором конкурсного отбора на официальном сайте торгов.

16.04.2018г. Конкурсной комиссией был подписан Протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсном отборе.

18.04.2018г. данный протокол был размещен Организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Таким образом, Организатором торгов нарушен срок размещения протокола вскрытия конвертов с заявками.

П. 47 Правил установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок конкурсной комиссией принимается решение о допуске заявителя к участию в конкурсном отборе и о признании заявителя участником конкурсного отбора или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсном отборе, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок. Такой протокол в день окончания рассмотрения заявок размещается организатором конкурсного отбора на официальном сайте торгов.

17.04.2018г. Конкурсной комиссией был принят Протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе.

18.04.2018г. данный протокол был размещен Организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Таким образом, Организатором торгов нарушен срок размещения протокола рассмотрения заявок.

Вышеуказанные действия Организатора торгов свидетельствуют о нарушении сроков размещения протоколов, предусмотренных п.п. 42,47 Правил.

В этой связи, доводы жалобы Заявителей являются обоснованными.

5. Согласно доводу Заявителей, Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в Торгах не содержит полные сведения о предоставленных участником Торгов документов.

Однако, Правилами не предусмотрено требование к содержанию протокола вскрытия конвертов с заявками.

Таким образом, данный довод Заявителей необоснованный.

6. Согласно доводам Заявителей, у ООО «ЭКОТРАНС» отсутствует сайт.

В соответствии с п.2.3. Таблицы 1 Конкурсной документации одним из критериев конкурсного отбора является критерий открытости, который предусматривает наличие сайта, регионального оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с возможностью обмена информацией с потребителями услуг посредством электронной почты.

При этом, данный сведения не являются критерием допуска к участию к Торгам, а являются критерием оценки участника торгов.

В материалы настоящего дела Организатор торгов предоставил документы, согласно которым в составе заявки ООО «ЭКОТРАНС» предоставило сведения, подтверждающие наличие сайта (<http://ekotrans-rnd.ru>) с возможностью обмена информацией с потребителями услуг посредством электронной почты.

Таким образом, данный довод Заявителей необоснованный.

7. Согласно доводам Заявителей, ООО «ЭКОТРАНС» имеет задолженность, следовательно, его заявка должна быть отклонена Организатором торгов.

Согласно п. 6.8.2 Конкурсной документации заявитель не допускается Конкурсной комиссией к участию в Торгах в случае несоответствия заявителя требованиям, указанным в п. 2.1. Конкурсной документации.

В соответствии с п. 2.1 Конкурсной документации участник конкурсного отбора должен соответствовать требованиям, в том числе п. 2.1.5 Конкурсной документации у участника конкурсного отбора отсутствует задолженность по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства РФ о налогах и сборах, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ.

Так, Заявителями представлена информация, согласно которой ООО «ЭКОТРАНС» имеет задолженность в размере 200 рублей по исполнительному производству 20687/18/66010-ИП от 06.03.2018г.

Однако, Организатором торгов представлена копия заявки ООО «ЭКОТРАНС», в которой содержится чек от 06.04.2018г. номер операции: 1557254 подтверждающий оплату имеющейся задолженности в размере 200 рублей, а также приложена справка № 26549 от 12.04.2018г., согласно которой у ООО «ЭКОТРАНС» не имеется задолженности.

Следовательно, ООО «ЭКОТРАНС» соответствует п. 2.1.5 Конкурсной документации.

Таким образом, довод Заявителей является необоснованным.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия, в случае если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдаче предписания, предусмотренного п. 3.1. ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции».

Между тем, нарушение Организатором торгов сроков опубликования на официальном сайте www.torgi.gov.ru Протокола № 1 от 16.04.2018г. вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсном отборе и Протокола № 2 от 17.04.2018г. рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе не привело к нарушению прав Заявителей, поскольку Заявителями не были поданы заявки на участие в Торгах.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО САО «Эко Град» (вх № 6464 от 26.04.2018 г.) обоснованной.
2. Признать жалобу ООО САО «Эко Город» (вх.№6465 от 26.04.2018г) обоснованной.
3. Признать Организатора торгов – Министерство жилищного-коммунального хозяйства Ростовской области нарушившим п.п. 42, 47 Правил.
4. Предписание Организатору торгов – Министерству жилищного-коммунального хозяйства Ростовской области не выдавать, в связи с отсутствием основания.
5. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Организатора торгов к административной ответственности, предусмотренной ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Председатель Комиссии:

В.Л. Частников

Члены Комиссии:

А.И. Пахальян

О.А. Приблуда

О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.