

Общество с ограниченной ответственностью «АлексСтрой»

ИНН 5835077468/КПП 583501001
р/с 40702810148000014590 в
Пензенское отделение №8624 ПАО Сбербанка России г.Пенза
к/с 30101810000000000635
БИК 045655635

г. Пенза, ул. Лядова, 16
тел./ф.: (8412) 41-11-11
e-mail: aleksstroj@yandex.ru

Исх. №53
от «11» мая 2018г.

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Пензенской
области
О.Н. Кузнецовой

ЗАЯВИТЕЛЬ: общество с ограниченной
ответственностью «АлексСтрой»
Адрес: 440071, г. Пенза, ул. Лядова, 16
ИНН 5835077468 / КПП 583501001
тел.: (8412) 41-11-11,
адрес электронной почты:
aleksstroj@yandex.ru.

ЗАКАЗЧИК: Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Пензенской области
«Пензенский колледж пищевой
промышленности и коммерции»
Место нахождения и почтовый адреса:
440039, г. Пенза, проспект Победы, д.3
Адрес электронной почты:
pkppik@yandex.ru
Телефон: 8 (8412) 42-20-69
Контактное должностное лицо:

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии и положения аукционной документации
(извещение № 31806371264)

Состав единой комиссии:

- председатель комиссии,
- зам. председателя комиссии,
 - а - член комиссии,
 - член комиссии,
 - член комиссии,
 - член комиссии,
- секретарь.

Извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме размещены
13.04.2018г. (с изменением от 16.04.2018г.) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

№ 1496 15 05 18

9 45

Предмет закупки: выполнение работ по капитальному ремонту здания (фасад, цоколь, кровля, отмостка, крыльца) ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции».

Начальная (максимальная) цена договора: 18044150 (Восемнадцать миллионов сорок четыре тысячи сто пятьдесят) рублей 00 копеек.

Дата и время окончания подачи заявок: 03 мая 2018 года в 23 часов 59 минут (время московское).

Доводы жалобы:

13 апреля 2018г., заказчиком - ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» - на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение №31806371264 о проведении Открытый аукцион в электронной форме выполнение работ по капитальному ремонту здания (фасад, цоколь, кровля, отмостка, крыльца) ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» по адресу: г. Пенза, проспект Победы, 3.

03 мая 2018г. обществом с ограниченной ответственностью «АлексСтрой» (далее - ООО «АлексСтрой») подана заявка на участие в аукционе. Оператором электронной площадки <http://estp.ru/> присвоен номер 115977.

1. Согласно протоколу заседания закупочной комиссии от 08.05.2018г. заявка №115977 не отвечает требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. При этом комиссия не указала в протоколе, каким именно требованиям документации не отвечает заявка, тем самым нарушив положения документации о закупке (Пп.4 п.8 ч.1 «Общие положения» раздела III. «Порядок проведения аукциона в электронной форме» (стр.14)).

Таким образом заказчик нарушил пп.1 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

2. На адрес электронной почты ООО «АлексСтрой» 08 мая 2018г. в 16ч.54м. поступило уведомление №150/01-11 об отказе в допуске к участию в открытом аукционе, согласно которому заявка ООО «АлексСтрой» не отвечает требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме в силу следующего:

а) по п. 7 «Кирпич керамический одинарный» Формы 2 «Предложения о конкретных показателях предлагаемого к поставке товара» Вами указаны недостоверные сведения (не соответствующие требованиям соответствующих ГОСТов) и не соответствующие требованиям Заказчика:

- указанное значение показателя средней плотности ($\text{кг}/\text{м}^3$), указанное Заказчиком, не соответствует выбранному классу по показателю средней плотности и требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. В нарушение требований документации о закупке, официальных разъяснений Заказчика, требований ГОСТа 530-2012 участник указал среднюю плотность кирпича при выбранном классе по показателю средней плотности 2,0 как 2011-2399/1411-1999/1211-1399/1011-1199/811-999/711-799/699, в то время как согласно ГОСТ 530-2012 значение средней плотности кирпича при выбранном классе по показателю средней плотности 1,0 должно соответствовать показателю 1410-2000 $\text{кг}/\text{м}^3$.

Не согласны с отклонением заявки по указанным основаниям в связи с тем, что согласно инструкции по предоставлению сведений в составе заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов) символ «/» означает, что участнику необходимо предоставить **все значения** показателя или **все диапазоны значений**, указанные через данные символ, союз.

В случае указания требуемого значения с использованием символа «()» участнику необходимо сделать выбор между значением в скобках и значением, стоящим перед скобками.

Таким образом, у участника при заполнении заявки отсутствовал выбор при указании параметра, и участник мог указать только параметр 2011-2399/1411-1999/1211-1399/1011-1199/811-999/711-799/699, включая значение 699, поскольку участнику необходимо, следуя инструкции, указать **все** диапазоны и значения, поименованные через символ «/».

Также членами комиссии в уведомлении №150/01-11 от 08.05.2018г. (далее – уведомление) неправомерно приведена ссылка на показатель средней плотности 1,0, поскольку участником указан класс по показателю средней плотности 2,0.

Кроме того, в уведомлении участнику размещения заказа об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, заказчик неправомерно ссылается на ГОСТ 530-2012, поскольку ООО «АлексСтрой» не предлагал к поставке товар, отвечающий требованиям данного ГОСТа;

б) по п.13 «Бетон тяжелый», согласно Инструкции, в случае, если в требуемых значениях используется склонения словосочетаний «должен быть» - участнику закупки необходимо предоставить все требуемые значения, независимо от знаков, союзов, символов разделяющих требуемые значения. Заказчиком установлено требование по показателю «Средняя плотность зерен крупного заполнителя» 2000-3000 кг/м³ с указанием слов «должна быть», в связи с чем участник должен был указать именно такое значение показателя, как указано заказчиком, а именно 2000-3000 кг/м³, в свою очередь участник указал значение указанного показателя 2050-2900 кг/м³, что не соответствует требованиям документации о закупке.

По показателю «Истинная плотность мелкого заполнителя бетона» Заказчиком установлено требование 2000-2800 кг/м³ с указанием слов «должна быть», в связи с чем участник должен был указать именно такое значение показателя, как указано заказчиком, а именно 2000-2800 кг/м³, в свою очередь участник указал значение указанного показателя 2050-2800 кг/м³, что не соответствует требованиям документации о закупке.

Не согласны с отклонением заявки по указанным основаниям в связи с тем, что согласно Инструкции, в случае, если в требуемых значениях используются склонения словосочетаний «должен быть», то участнику необходимо предоставить все требуемые значения, независимо от знаков, союзов, символов, разделяющих требуемые значения.

Участник предложил следующие значения: средняя плотность зерен крупного заполнителя бетона 2050-2900 кг/м³; истинная плотность мелкого заполнителя бетона 2050-2800 кг/м³.

Таким образом, участник указал **все значения**, независимо от знаков, союзов, символов, разделяющих требуемые значения;

в) по п. 15 «Оконные ПВХ блоки» участником указаны недостоверные сведения по показателю «Класс оконного блока по показателю общего сопротивления ветровой нагрузке». Так, в соответствии с ГОСТ 23166-99 «Блоки оконные. Общие технические условия» сопротивление ветровой нагрузке 600 Па, указанной участником соответствует классу «В», в то время как участник указал класс оконного блока «Б», которому в свою очередь соответствует показатель сопротивления ветровой нагрузке 800-999 Па.

Не согласны с отклонением заявки по указанным основаниям в связи с тем, что участник не предлагал к поставке товар, отвечающий требованиям ГОСТ 23166-99.

Таким образом, решение закупочной комиссии об отказе в допуске к участию в электронном аукционе является незаконным, т.к. нарушения отсутствуют или являются незначительными, а отказ в допуске ООО «АлексСтрой» к участию в аукционе мог повлиять на итог аукциона, заказчиком нарушены ч.1 ст.1 и п.3 ч.1 ст.3 Закона о закупках, а именно нарушены цели и принципы Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - удовлетворение потребностей заказчика с учетом эффективного использования денежных средств на

приобретение товаров, работ, услуг, реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, предотвращение злоупотреблений.

3. Ни на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, ни на электронной площадке <http://estp.ru/> заказчиком не была размещена проектная документация на выполнение работ по капитальному ремонту здания (фасад, цоколь, кровля, отмостка, крыльца) ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции».

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пунктам 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на Официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме того, согласно п.1.6 положительного заключения №58-1-1-6-0382-17 о проверке достоверности определения сметной стоимости в состав проектной документации включены: акт обследования технического состояния здания и дефектная ведомость. Данные документы на сайте www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке <http://estp.ru/> отсутствуют.

Таким образом, при проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках проектная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте.

Отсутствие проектной документации в полном объеме на Официальном сайте нарушает пункт 3 части 9, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

4. В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Так, в техническом задании заявлены плиты минераловатные теплоизоляционные номинальной толщиной от 20 до 40мм, а в локальном сметном расчете №02-01-01 – плиты толщиной 60мм и 100мм (поз.13, 67); в техническом задании заявлен щебень из

природного камня марки 800 и марки 1000, в локальном сметном расчете предусмотрено выполнение работ лишь из щебня марки 400 (поз.93).

Локальный сметный расчет №02-01-01 не соответствует наименованию, видам работ и объемам, указанным в техническом задании аукционной документации.

Таким образом, при проведении аукциона надлежащим образом не установлены требования к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) материалов, т.к. документация содержит сведения, допускающие двусмысленное толкование в части вышеуказанных требований к материалам, используемым для проведения работ.

Извещение и документация не соответствуют требованиям к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, предусмотренным законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что является нарушением п. 3 ч. 9, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.3 ч.1 ст.17, ч.5 ст.17, ч.17 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

- принять к рассмотрению настоящую жалобу,
- приостановить заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания (фасада, цоколя, кровли, отмостки, крыльца) ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» по адресу: г. Пенза, проспект Победы, 3 (изв. №31806371264) до рассмотрения жалобы по существу.
- выдать закупочной комиссии по осуществлению закупки на выполнение работ по капитальному ремонту здания (фасада, цоколя, кровли, отмостки, крыльца) ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» по адресу: г.Пенза, проспект Победы, 3 (извещение №31806371264) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем отмены протокола заседания закупочной комиссии от 08.05.2018г. и протокола заседания закупочной комиссии от 10.05.2018г.
- провести внеплановую проверку.

Приложения в копиях:

1. решение от 02.07.2008г. – 1 экз.,
2. приказ №1 от 02.07.2008г.-1 экз.,
3. решение от 01.07.2013г. о продлении полномочий – 1 экз.,
4. предложение ООО «АлексСтрой» о конкретных показателях предлагаемого к поставке товара – 1 экз.,
5. протокол заседания закупочной комиссии от 08.05.2018г. – 1 экз.,
6. уведомление №150/01-11 от 08.05.2018г. об отказе в допуске к участию в открытом аукционе – 1 экз.,
7. протокол заседания закупочной комиссии от 10.05.2018г. – 1 экз.,
8. локальный сметный расчет №02-01-01 - 1 экз.,
9. положительное заключение №58-1-1-6-0382-17 о проверке достоверности определения сметной стоимости – 1 экз.

Директор _____

