

ООО «Фортуна
Хандельсгезельшафт м.б.Х.»

Энтузиастов 2-я ул., д. 5, к. 11,
г. Москва, 111024

ООО «Инотек-Строй»

Новостройка ул., д. 27/18, пом. 13,
ком. 1, г. Троицк, г. Москва, 142191

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-224/77-17 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 22 мая 2017 года.
В полном объеме решение изготовлено 02 июня 2017 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (..), заместителя руководителя;

членов Комиссии - (..), начальника отдела контроля за
соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими субъектами;
- (..), заместителя начальника отдела контроля
за соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими субъектами;
- (..), ведущего специалиста-эксперта
отдела контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами;
- (..), специалиста 1 разряда отдела



контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства;

в присутствии представителей:

ООО «Фортуна (..) Хандельсгезельшафт м.б.Х.»
ООО «Инотек-Строй» (..)

рассмотрев дело № 1-10-224/77-17 по признакам нарушения ООО «Инотек-Строй» (адрес: Новостройка ул., д. 27/18, пом. 13, ком. 1, г. Троицк, г. Москва, 142191) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению, в границах соответствующих присоединенных сетей, путем нарушения порядка расчета за услуги водоснабжения и водоотведения объекта расположенного по адресу: 111024, г. Москва, Энтузиастов 2-я ул., д. 5, корп. 11, 22 (далее - Объект), что привело к ущемлению ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.» по вопросу оказания ООО «Инотек-Строй» услуг по обеспечению бесперебойной работы систем электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения в отношении Объекта (нежилые помещения) (вх. № 39669 от 21.09.2016).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-224/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.» является аккредитованным представительством иностранного юридического лица (дата аккредитации - 13.03.2015, номер записи об аккредитации - 20150010530), поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 9909086393/773851001. Место нахождения юридического лица: 111024, г. Москва, Энтузиастов 2-я ул., д. 5, корп. 11.

ООО «Инотек-Строй» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 5087746580940, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7707683354/770701001. Место нахождения юридического лица: Новостройка ул., д. 27/18, пом. 13, ком. 1, г. Троицк, г. Москва, 142191.

ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.» принадлежат на праве собственности нежилое здание (общей площадью 10181,1 кв.м.), расположенное по адресу: 111024, г. Москва, Энтузиастов 2-я ул., д. 5, корп. 11, что подтверждается Свидетельством о государственной регистрации права от 18.07.2011 серии 77-АН № 394586 и нежилое здание (общей площадью 568,2 кв.м.), расположенное по адресу: 111024, г. Москва, Энтузиастов 2-я ул., д. 5, корп. 22, что подтверждается Свидетельством о государственной регистрации права от 21.12.2005 серии 77 АВ № 973845.

Между ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.» и ООО «Инотек-Строй» заключено Соглашение СУ № 148/13 об оказании услуг от 01.09.2013 (далее - Соглашение). Согласно условиям Соглашения ООО «Инотек-Строй» оказывает пользователю (ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.») услуги по обеспечению бесперебойной работы систем электроснабжения, водоснабжения, теплоснабжения, канализации (водоотведения) на объекте, включая: контроль работоспособности систем электроснабжения, теплоснабжения и водоснабжения (с водоотведением) на объекте; оказание помощи в обеспечении исправности на объекте систем электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения (с водоотведением) и безопасности их эксплуатации; оказание экстренной помощи в ликвидации аварий на объекте; консультирование пользователя по вопросам эксплуатации систем электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, канализации (водоотведения) и безопасности их эксплуатации; регулирование режимов эксплуатации систем электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, канализации (водоотведения); оказание помощи в осуществлении обслуживания, ремонта принадлежащих ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.» средств учета потребления тепловой, электрической энергии, водоснабжения; оказание иных услуг по обеспечению бесперебойной работы систем электроснабжения, водоснабжения, теплоснабжения, канализации (водоотведения), в частности, оказание услуг пользователю по бесперебойной доставке соответствующих ресурсов к объекту по сетям, принадлежащим абоненту (ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.») на праве собственности, расположенных по адресу: 111024, г. Москва, Энтузиастов 2-я ул., д. 5, корп. 11, 22.

Согласно пункту 3.1 Соглашения общая стоимость услуг составляет

746 590 рублей в месяц, включая НДС.

Исходя из действующего Соглашения, ООО «Инотек-Строй» оказывает услуги по обеспечению бесперебойной работы систем электроснабжения, теплоснабжения Объекта ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.».

При этом электрические и тепловые сети входят в состав здания, принадлежащего на праве собственности ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.», которые обслуживаются по Соглашению.

Таким образом, в соответствии с Соглашением ООО «Инотек-Строй» взимает плату за обслуживание систем электроснабжения и теплоснабжения (электрических и тепловых сетей), принадлежащих ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.».

Согласно пункту 1 статьи 7 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договоров горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с пунктом 29 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении централизованная система холодного водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам.

Между ООО «Инотек-Строй» и АО «Мосводоканал» заключен договор № 2002338 от 03.06.2013, предметом которого являются обязательства сторон по отпуску питьевой воды из систем водоснабжения по водопроводным вводам и прием сточных вод в систему канализации по канализационным выпускам.

Согласно акту разграничения эксплуатационной ответственности по канализационным сетям № б/н к договору № 2002338 от 03.06.2013 границей раздела эксплуатационной ответственности по канализационным сетям является внешняя стенка канализационного колодца, расположенного по адресу: 111024, г. Москва, Энтузиастов 2-я ул., д. 5. Присоединение канализационной сети ООО «Инотек-Строй» D 300 мм к сети АО «Мосводоканал» D 400 мм выполнено в колодце № 4039220, который является точкой оказания услуг АО «Мосводоканал» по водоотведению ООО «Инотек-Строй». Канализационная сеть от места присоединения к сети АО «Мосводоканал» до всей вышерасположенной сети эксплуатируется ООО «Инотек-Строй».

Согласно пункту 15 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении, организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства), - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного

водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

В соответствии с пунктом 28 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении, централизованная система водоотведения (канализации) - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения.

Таким образом, услуги по водоснабжению и водоотведению в отношении Объекта (ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.») оказывает ООО «Илотек-Строй».

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) услуги по водоснабжению и водоотведению отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «Илотек-Строй» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению в географических границах соответствующей присоединенной сети.

Вместе с тем согласно статье 31 Закона о водоснабжении и водоотведении подлежат регулированию тарифы в сфере холодного водоснабжения, в том числе тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведения.

В соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее - Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения), регулирование тарифов осуществляется органами регулирования тарифов в соответствии с принципами регулирования, предусмотренными законодательством в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно части 5 статьи 32 Закона о водоснабжении и водоотведении при расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения учитываются расходы организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимые для реализации инвестиционной и производственной программ, а также плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

Таким образом, возмещение стоимости услуг, оказываемых в целях водоснабжения и водоотведения потребителей, осуществляется за счет тарифов на данные услуги, установленных соответствующим уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (далее - регулирующий орган) в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 17 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении орган регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов либо в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации орган местного самоуправления, осуществляющий регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Между ООО «Илотек-Строй» и ГУП «Мосводосток» заключен договор водоотведения от 01.11.2014 № 9611-15101, согласно которому ГУП «Мосводосток» обязуется осуществлять прием сточных вод ООО «Илотек-Строй» в централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку, очистку и сброс в водный объект, а ООО «Илотек-Строй» обязуется соблюдать режим водоотведения, требования к составу и свойствам отводимых сточных вод, установленные законодательством Российской Федерации, нормативы по объему и составу отводимых в централизованную систему водоотведения и производить ГУП «Мосводосток» оплату водоотведения в сроки, порядке и размере.

Согласно акту о разграничении балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности № б/н к договору водоотведения от 01.11.2014 № 9611-15101 границей раздела балансовой принадлежности по водосточным канализационным сетям ГУП «Мосводосток» и ООО «Илотек-Строй» является ТП1 (Б.П.), ТП2 (Б.П.), ТП3 (Б.П.) вблизи д. 5, к. 29, д. 5, кв. 39 по 2-й Энтузиастов ул., границей раздела эксплуатационной ответственности по водосточным канализационным сетям ГУП «Мосводосток» и ООО «Илотек-Строй» является ТП1 (Э.О.), ТП2 (Э.О.), ТП3 (Э.О.) вблизи 2-й Энтузиастов ул., д. 5, к. 29, 39.

Согласно пункту 4 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

На основании части 3 статьи 11 Закона о водоснабжении и водоотведении собственники и иные законные владельцы водопроводных и (или) канализационных сетей не вправе требовать возмещения затрат на эксплуатацию этих водопроводных и (или) канализационных сетей до установления тарифов на транспортировку воды по таким водопроводным сетям и (или) на транспортировку сточных вод по таким канализационным сетям.

Согласно положениям пунктов 38 и 39 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, при применении метода экономически

обоснованных расходов (затрат) необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на очередной период регулирования, в том числе, производственных расходов, в составе которых учитываются расходы на оплату регулируемые организациями выполняемых сторонними организациями работ и (или) услуг, связанных с эксплуатацией централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем, а также ремонтных расходов, включая расходы на текущий и капитальный ремонт.

В этой связи, возмещение расходов, связанных с эксплуатацией тех или иных объектов инфраструктуры, используемых в целях предоставления услуг водоснабжения и водоотведения, осуществляется за счет тарифов на данные услуги, установленных соответствующим регулирующим органом.

Согласно платежным документам ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.», представленным в адрес Московского УФАС России (вх. № 53554 от 02.12.2016, вх. № 55165 от 09.12.2016), выставленных по счетам ООО «Инотек-Строй», ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.» оплачивало эксплуатационные расходы, в том числе услуги по обеспечению бесперебойной работы систем водоснабжения, канализации (водоотведения) на Объекте ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.» что подтверждается платежными поручениями в период с 1 сентября 2013 года по 31 июля 2016 года по Соглашению.

Взимание ООО «Инотек-Строй» платы за оказанные потребителям услуги водоснабжения и водоотведения без установленных регулирующим органом тарифов на соответствующие виды деятельности, является нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка расчета на регулируемые виды деятельности.

Таким образом, ООО «Инотек-Строй» помимо включения в Соглашение платы за поставку ресурсов водоснабжения и водоотведения также взимает с ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.» плату в размере 746 590 рублей в месяц, включая НДС за услуги, перечисленные в пункте 2.2 Соглашения.

Согласно пункту 1 Положения о Региональной энергетической комиссии города Москвы, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 06.03.2013 № 124-ПП, Региональная энергетическая комиссия города Москвы (далее - РЭК Москвы) являлась органом исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов), уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, а также контроль за их применением в соответствии с законодательством Российской Федерации и правовыми актами города Москвы.

Постановлением Правительства Москвы от 22.03.2016 № 103-ПП РЭК Москвы с 18 апреля 2016 года упразднена. Функции и полномочия

упраздняемого органа исполнительной власти города Москвы согласно пункту 2 указанного постановления возложены на Департамент экономической политики и развития города Москвы.

Согласно пункту 4.2.3 Положения о Департаменте экономической политики и развития города Москвы (далее - Департамент), утвержденного постановлением Правительства Москвы от 17.05.2011 № 210-ПП, на основании и во исполнение федеральных законов, иных нормативно-правовых актов Российской Федерации, Устава города Москвы, законов города Москвы, иных правовых актов города Москвы Департамент принимает решения о государственном регулировании цен (тарифов) на товары, работы, услуги и проведении на территории города Москвы ценовой и тарифной политики в пределах полномочий, определенных нормативными правовыми актами города Москвы.

В Московское УФАС России не представлена информация об обращениях ООО «Илотек-Строй» в адрес регулирующего органа за установлением тарифов на водоснабжение и водоотведение. Тарифы ООО «Илотек-Строй» на водоснабжение и водоотведение РЭК Москвы и Департаментом не установлены.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ООО «Илотек-Строй» (адрес: Новостройка ул., д. 27/18, пом. 13, ком. 1, г. Троицк, г. Москва, 142191) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению, в границах соответствующих присоединенных сетей, путем нарушения порядка расчета за услуги водоснабжения и водоотведения Объекта, что привело к ущемлению ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях ООО «Илотек-Строй» факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении

хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению, в границах соответствующих присоединенных сетей, путем нарушения порядка расчета за услуги водоснабжения и водоотведения объекта, расположенного по адресу: 111024, г. Москва, Энтузиастов 2-я ул., д. 5, корп. 11, 22, что привело к ущемлению ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.».

3. Выдать ООО «Инотек-Строй» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями КоАП РФ.

Председатель Комиссии (..)

Члены Комиссии (..)

(..)

(..)

(..)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(..)

ООО «Инотек-Строй»

Новостройка ул., д. 27/18,
пом. 13, ком. 1, г. Троицк,
г. Москва, 142191

ПРЕДПИСАНИЕ № 1-10-224/77-17

02 июня 2017 года

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии (...) заместителя руководителя; членов Комиссии: (...), начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами; (...), заместителя начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами; (...) эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами; (...), специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 02 июня 2017 года по делу № 1-10-224/77-17 о нарушении ООО «Инотек-Строй» (адрес: 142191, г. Москва, г. Троицк, Новостройка ул., д. 27/18, пом. 13, комн. 1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Инотек-Строй» (адрес: 142191, г. Москва, г. Троицк, Новостройка ул., д. 27/18, пом. 13, комн. 1) в месячный срок с даты получения настоящего Предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального



закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению, в границах соответствующих присоединенных сетей, путем нарушения порядка расчета за услуги водоснабжения и водоотведения объекта, расположенного по адресу: 111024, г. Москва, Энтузиастов 2-я ул., д. 5, корп. 11, 22, что привело к ущемлению ООО «Фортуна Хандельсгезельшафт м.б.Х.».

2. ООО «Инотек-Строй» (адрес: 142191, г. Москва, г. Троицк, Новостройка ул., д. 27/18, пом. 13, комн. 1) в месячный срок с даты получения настоящего Предписания в случае оказания услуг по водоснабжению и водоотведению применять при расчетах за данные виды деятельности тарифы, установленные органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

3. ООО «Инотек-Строй» (адрес: 142191, г. Москва, г. Троицк, Новостройка ул., д. 27/18, пом. 13, комн. 1) в месячный срок с даты получения настоящего Предписания исключить пункт 3.1 Соглашения СУ № 148/13 об оказании услуг от 01.09.2013.

4. ООО «Инотек-Строй» (адрес: 142191, г. Москва, г. Троицк, Новостройка ул., д. 27/18, пом. 13, комн. 1) о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России не позднее пяти дней с даты окончания срока исполнения настоящего Предписания.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

(...)

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

(...)