



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

17.05.2018 № 8/6139

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Первая Сервисная Компания»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301
Тел./факс: 246-14-50
a.belonogov@psk-auto.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77, 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

**Уведомление №193 -18.1/18
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

17.05.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301) от 14.05.2018 вх. №6868 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки лицензий на навигационное программное обеспечение, монтаж, демонтаж абонентских терминалов, монтаж дополнительного оборудования (далее – навигационное оборудование, абонентские терминалы) и услуги по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806463847 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

Рассмотрение жалобы назначается на **22.05.2018 в 12 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в **11 часов 45 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. **531**.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги

0127864

приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



ООО «Первая Сервисная Компания»

ИНН 0278189983 КПП 027801001

450078, Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А, офис 301
р/с 40702810406000018893, к/с 30101810300000000601, БИК 048073601

Башкирское отделение №8598 ПАО Сбербанк

☎ (347) 246-14-50

ВЫБОР ПРИОРИТЕТОВ

Исх. № 265 от 14.05.2018 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Башкортостан

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика

Заказчик: Акционерное общество «Башкиравтодор»

Адрес: 450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, дом 128-А, тел: +7 (347) 228-16-77, zakup@avtodor.rbinfo.ru

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Первая Сервисная Компания».

Адрес: г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301; телефон: (347)246-14-50; e-mail: a.belonogov@psk-auto.ru.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru, www.etp.alfalot.ru

Номер извещения: № 31806463847. Запрос предложений на право заключения договора поставки лицензий на навигационное программное обеспечение, монтаж, демонтаж абонентских терминалов, монтаж дополнительного оборудования (далее - навигационное оборудование, абонентские терминалы) и услуги по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».

Дата опубликования извещения о закупке: 10.05.2018

Действия, которые обжалуются:



1.

10.05.2018г. заказчиком - АО «Башкиравтодор» в единой информационной системе была опубликована закупка № 31806463847 - Запрос предложений на право заключения договора поставки лицензий на навигационное программное обеспечение, монтаж, демонтаж абонентских терминалов, монтаж дополнительного оборудования (далее - навигационное оборудование, абонентские терминалы) и услуги по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».

Согласно пункту 5 и 6 Технического задания и разделу 9 Информационной карты критериями оценки заявок участников является: **Цена договора и опыт поставщика**

Согласно Положению о закупках АО «Башкиравтодор» (в редакции утвержденной протоколом Совета директоров № 15 от 21 ноября 2017 года), а именно абзацу 1 раздела 2.15, при проведении любой закупки **обязательными критериями** являются:

- **критерий «цена»;**
- **соответствие качества товара требованиям стандартов государственных, межгосударственных и отраслевых стандартов;**
- **оказание работ и услуг в соответствии с нормативно установленными технологиями (технологическими картами).**

В пункте 5 Технического задания и разделе 9 Информационной карты в качестве критериев оценки заявок не указаны обязательные критерии:

- **соответствие качества товара требованиям стандартов государственных, межгосударственных и отраслевых стандартов**
- **оказание работ и услуг в соответствии с нормативно установленными технологиями (технологическими картами).**

В соответствии с Положением о закупках АО «Башкиравтодор» в документации о закупке должно было быть указано минимум **три критерия** оценки и сопоставления заявок участников, а по факту указан только один обязательный критерий.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Закону о закупках заказчик при размещении закупки обязан исполнить абзац 1 раздела 2.15 Положения о закупках АО «Башкиравтодор» (в редакции утвержденной протоколом Совета директоров № 15 от 21 ноября 2017 года) и при подготовке закупочной документации указывать все обязательные критерии оценки или заказчик должен внести изменения в Положение о закупках.

Закон о закупках обязывает заказчика руководствоваться в своей закупочной деятельности Положением о закупках и не позволяет устанавливать какие-либо правила закупки в закупочной документации, не предусмотренные положением о закупках.

Тем самым, Заказчик при подготовке закупочной документации не указал обязательные критерии оценки заявок участников, чем нарушил пункт 10 статьи 4 Закона о закупках.

2.

Осуществляя закупочную деятельность заказчики руководствуются Конституцией РФ, Законом о закупках (ФЗ №223), Законом «О защите конкуренции», другими федеральными законами и нормативно-правовыми актами РФ, а также принятым правовым актом, регламентирующим процедуру закупок, в том числе Положением о закупках.

Статья 2 Закона о закупках гласит о том, что именно Положение является главным документом, лежащим в основе всех закупочных процедур того или иного заказчика.

В разделе 2.3. Положения о закупках предусмотрены следующие конкурентные способы закупок:

- конкурс, в т.ч. электронный конкурс;
- аукцион, в т.ч. электронный аукцион;
- запрос цен;
- запрос предложений;
- конкурентные переговоры;
- селективная закупка;
- закупка по упрощенной схеме;
- переторжка.

Согласно последнему абзацу раздела 2.3. Положения о закупках АО «Башкиравтодор» до установления Правительством РФ перечней товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется в электронной форме, решение о способе и форме закупки принимается заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках **положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать способы закупки и условия их применения.**

В Положении о закупках АО «Башкиравтодор» предусмотрены только два способа закупки в электронной форме: электронный конкурс и электронный аукцион. При проведении закупки заказчик не может применять способы закупок не указанные в положении о закупках.

Порядок выбора способа закупки закреплен в разделе 3.10. Положения о закупках АО «Башкиравтодор», согласно которому **электронный аукцион проводится при закупке товаров, работ и услуг включенных в Перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.**

Перечень товаров, работ, услуг, которые заказчики по Закону о закупках обязаны закупать в электронной форме исчерпывающий, утвержден постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 № 616.

В данный перечень включены товары, работы и услуги с кодом 45.2. ОКПД2 «Услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств»

В данный перечень включены товары, работы и услуги с кодом 26 ОКПД2, в том числе товары с кодом 26.51.20.121 «Аппаратура радионавигационная для работы в системе спутниковой навигации ГЛОНАС или ГЛОНАСС/GPS», которые являются предметом обжалованной закупки(данные взяты из раздела извещения «сведения о лоте»).

С учетом требований разделов 2.3. и 3.10. Положения о закупках АО «Башкиравтодор» заказчик неверно выбрал способ закупок и данная закупка должна проводиться в форме открытого электронного аукциона.

Таким образом, заказчик нарушил часть 2 статьи 2 Закона о закупках и раздел 3.10. Положения о закупках АО «Башкиравтодор» и выбрал неверный способ закупки.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закон о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В связи с вышеизложенным, и руководствуясь указанными положениями Закона о закупках,

ПРОШУ:

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.

2. Рассмотреть жалобу по существу – признать жалобу обоснованной, а АО «Башкиравтодор» нарушившим требования Закона о закупках и Положения о закупках АО «Башкиравтодор» при проведении закупки № 31806463847, Запрос предложений на право заключения договора поставки лицензий на навигационное программное обеспечение, монтаж, демонтаж абонентских терминалов, монтаж дополнительного оборудования (далее - навигационное оборудование, абонентские терминалы) и услуги по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор»;

3. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупок (согласно пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона "О защите конкуренции").

4. Приостановить закупку.

Приложение: приказ о назначении директора

Директор