



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

17.05.18 № 9269/04

На № _____ от _____

Заявитель

ООО «РесурсТеплоСнаб»
119602, г. Москва, ул. Никулинская, д.27,
соор. Б, пом. 1, ком.111
e-mail: sekretar@kmne.ru

Организатор торгов

Комитет по управлению имуществом
г. Новошахтинск Ростовской области
346900, Ростовская область, г.
Новошахтинск, ул. Харьковская, д.133
e-mail: kui_nov@mail.ru

**Уведомление № 952/04 о поступлении жалобы ООО «РесурсТеплоСнаб» и
приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 16.05.2018 г. в Ростовское УФАС России жалобы ООО «РесурсТеплоСнаб» (вх. № 7210) на действия организатора торгов – Комитета по управлению имуществом г. Новошахтинска Ростовской области, допущенные при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов централизованной системы теплоснабжения муниципального образования «Город Новошахтинск» Ростовской области, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru № 070218/2486435/01 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте ФАС России www.fas.gov.ru и www.torgi.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **28.05.2018 г. в 16 час. 10 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов **в срок до 24.05.2018 г. до 16 час. 00 мин.** представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1) Документы, послужившие основанием для проведения Торгов (постановления, распоряжения и/или иное).

2) Документацию к Торгам (со всеми изменениями): извещение о проведении Торгов, размещенное во всех необходимых источниках (с приложением документов, указывающих на дату опубликования извещения); конкурсную документацию со всеми приложениями; заявки участников на участие в Торгах (со всеми приложениями); все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов;

3) Выписку с расчетного счета, подтверждающую поступление суммы задатка от участников Торгов;

4) Возражения по доводам, изложенным в жалобе со ссылками на нормы законодательства РФ, с приложением подтверждающих позицию документов;

5) Заключено ли по результатам Торгов концессионное соглашение с победителем? Если да, то представьте указанное соглашение.

Явка организатора Торгов или его представителя на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

В соответствии с ч. 5 ст. 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

**Заместитель руководителя -
начальник отдела
контроля органов власти**

 **К.А. Коренченко**

Исп.: Кочарян Ольга Сергеевна
тел./факс: 8(863)240-85-88
e-mail: to61-kocharyan@fas.gov.ru

Общество с ограниченной ответственностью
«РесурсТеплоСнаб»

Юр.адрес: РФ, 119602, г. Москва, ул. Никулинская, д. 27, соор. Б, пом. 1, ком. 111

Почт.адрес: 443063, г. Самара, ул. Сердобская, 5

ИНН 9729002926, КПП 772901001 sekretar@kmne.ru

Факс/тел. (846) 995-49-15; 995-28-21

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2

Комитетом по управлению имуществом администрации города Новошахтинска (далее – КУИ администрации г. Новошахтинска) проводится открытый конкурс на право заключить концессионное соглашение на создание, реконструкцию и эксплуатацию (производство, передача, распределение тепловой энергии) объектов теплоснабжения муниципального образования "Город Новошахтинск" Ростовской области (далее – концессионное соглашение). Адрес размещения конкурсной документации по конкурсу - <https://torgi.gov.ru/allLotsSearch/notificationView.html?notificationId=26245299&lotId=26245309&prevPageN=18>. Концедентом по указанному концессионному соглашению выступает муниципальное образование город Новошахтинск Ростовской области и действующее на стороне Концедента муниципальное предприятие г. Новошахтинска «Коммунальные котельные и тепловые сети».

Согласно п. 27 проекта концессионного соглашения содержится условие об обязанности Концессионера принять на себя обязательства муниципального предприятия г. Новошахтинска «Коммунальные котельные и тепловые сети» по погашению кредиторской задолженности, имеющейся на дату заключения концессионного соглашения, согласно приложению № 12. В составе конкурсной документации содержится приложение № 12 – Акт приема-передачи документов к Соглашению о передаче долга.

Считаем положения концессионного соглашения не соответствующими действующему законодательству по следующим основаниям.

I. Согласно ст. 606 Гражданского кодекса РФ, плоды, продукция и доходы, полученные арендатором в результате использования арендованного имущества в соответствии с договором, являются его собственностью.

Согласно п. 7 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", продукция и доходы, полученные концессионером в результате осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, являются собственностью концессионера, если концессионным соглашением не установлено иное.

Однако положения п. 27 проекта концессионного соглашения фактически подразумевает невозможность получения доходов Концессионером, в связи с тем, что указанные доходы Концессионер в строгом соответствии с буквальным толкованием указанного пункта должен будет передавать на погашение имеющейся дебиторской задолженности муниципального предприятия г. Новошахтинска «Коммунальные котельные и тепловые сети».

Отсутствие получения доходов противоречит положениям части 7 статьи 3 Закона о концессионных соглашениях.

II. Согласно подп. 4 п. 2 ст. 8 ФЗ «О концессионных соглашениях», при исполнении концессионного соглашения концессионер обязан обеспечивать при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, возможность получения потребителями соответствующих товаров, работ, услуг.

При этом следует учитывать, что содержание и эксплуатация объектов теплоснабжения подразумевает безусловные необходимые затраты как в части найма сотрудников, обслуживающих такие объекты, при этом минимальная численность

работников, обслуживающих котельные установки и тепловые сети императивно установлена Рекомендациями по нормированию труда работников энергетического хозяйства (утверждены Приказом Госстроя России от 22 марта 1999 года N 65), так и в части оплаты топливно-энергетических ресурсов. Согласно подп. 7 п. 2 ст. 8 ФЗ «О концессионных соглашениях», при исполнении концессионного соглашения концессионер обязан заключить с ресурсоснабжающими организациями договоры поставки энергетических ресурсов, потребляемых при исполнении концессионного соглашения, а также оплачивать указанные энергетические ресурсы.

Выполнение положений п. 27 проекта Концессионного соглашения повлечет для Концессионера возникновение задолженности по заработной плате, оплате топливно-энергетических ресурсов, что противоречит положениям ст. 8 ФЗ «О концессионных соглашениях», ст. 309 ГК РФ, ст.ст. 2, 129, 133 ТК РФ, налоговым платежам, а также обязанности по исполнению санкций, наложенных в связи с такой задолженностью.

Таким образом, соответствующая действующему законодательству эксплуатация объектов теплоснабжения муниципального образования "Город Новошахтинск" Ростовской области невозможна.

III. Приложение № 12 не содержит сведения как о составе, так и о размере имеющейся у муниципального предприятия г. Новошахтинска «Коммунальные котельные и тепловые сети» кредиторской задолженности.

Фактически, установление обязанности по погашению кредиторской задолженности представляет собой форму концессионной платы.

Согласно п. 2 ст. 7 ФЗ «О концессионных соглашениях», концессионная плата может быть установлена в форме:

- 1) определенных в твердой сумме платежей, вносимых периодически или единовременно в бюджет соответствующего уровня;
- 2) установленной доли продукции или доходов, полученных концессионером в результате осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;
- 3) передачи концеденту в собственность имущества, находящегося в собственности концессионера.


Согласно п. 6.2 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О концессионных соглашениях», размер концессионной платы, форму или формы, порядок и сроки ее внесения являются существенным условием концессионного соглашения.

Более того, согласно п. 2 ст. 41 ФЗ «О концессионных соглашениях», размер долговых обязательств государственных и (или) муниципальных предприятий, учреждений, подлежащий учету при определении размера концессионной платы, устанавливается в решении о заключении концессионного соглашения. В нарушение указанных положений, конкурсная документация не содержит размера долговых обязательств.

То обстоятельство, что Концедентом не указывается размер кредиторской задолженности, нарушает положения ст.ст. 7, 10, 41 ФЗ «О концессионных соглашениях», а также нарушает права заявителя получить достаточную и необходимую информацию об условиях заключения концессионного соглашения.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами, ООО «РесурсТеплоСнаб» обращается с жалобой на незаконные действия организатора торгов - Комитета по управлению имуществом администрации города Новошахтинска - при проведении открытого конкурса на право заключить концессионное соглашение на создание, реконструкцию и эксплуатацию (производство, передача, распределение тепловой энергии) объектов теплоснабжения муниципального образования "Город Новошахтинск" Ростовской области, просит проверить законность и соблюдение установленной процедуры проведения конкурса.

Дополнительно указываю контактный номер организатора торгов - 8(86369)22820; 8(86369)22191.

Генеральный директор ООО «РесурсТеплоСнаб»  Кадышев В.Н.