



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Уральский банк ПАО Сбербанк
620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Куйбышева, 67

ООО «МЧС ГО «Экран»
620137, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Советская, 46, оф. 4

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 123-А

г. Екатеринбург

14.05.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «МЧС ГО «Экран» (620137, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Советская, 46, оф. 4) с информацией нарушении организатором закупки в лице Уральского банка ПАО Сбербанк (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, 67), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку средств защиты, противопожарного инвентаря, переносных светодиодных фонарей и средств оказания помощи (извещение № 31806286560) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МЧС ГО «Экран» (вх. № 01-8652 от 28.04.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Уральского банка ПАО Сбербанк Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на поставку средств защиты, противопожарного инвентаря, переносных светодиодных фонарей и средств оказания помощи (извещение № 31806286560), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение о признании победителем запроса котировок ООО «Торговый Дом «Бриз», так как представленные в составе заявки участника закупки характеристики газодымозащитного комплекта не соответствуют требованиям закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках ОАО «Сбербанк России» № 2348 (далее – Положение), утвержденного Правлением Банка, Наблюдательным советом ОАО «Сбербанк России» и размещенного на официальном сайте 26.09.2017 г. в редакции № 6.

26.03.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806286560 и закупочная документация на поставку средств защиты, противопожарного инвентаря, переносных светодиодных фонарей и средств оказания помощи.

23 апреля 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов запроса котировок, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом победителем запроса котировок признан участник закупки ООО «Торговый Дом «Бриз», предложивший наименьшее ценовое предложение и заявка которого соответствовала требованиям закупочной документации.

Согласно пп. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 7.1.3. главы 7 Положения документация о закупке должна содержать, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

На основании п. 11.3.2. главы 11 Положения котировочная заявка должна содержать, в том числе, наименование, торговую марку, описание продукции.

В п. 2 Приложения № 2 к закупочной документации установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе, техническое предложение по форме 3 (Приложение № 3) о качественных и иных характеристиках продукции в соответствии с техническим заданием Банка, в том числе копии документов, подтверждающие качество продукции.

В таблице 2 приложения № 1 к закупочной документации установлены требования к техническим и функциональным характеристикам поставляемого товара, в том числе:

№ п/п	Наименование позиции	Техническое описание
1	Газодымозащитный комплект (ГДЗК)	<p>1. Требования к соответствию стандартам: Газодымозащитный комплект (ГДЗК) должен иметь сертификаты соответствия требованиям Федерального закона от 22.07.08 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на соответствие ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний»;</p> <p>3. Требования к дате изготовления и сроку службы Самоспасатели должны быть новыми, не бывшими в пользовании, не восстановленными и не собранными из компонентов, находившихся в эксплуатации. Год выпуска поставляемой партии самоспасателей – не ранее 1 кв 2018 года. Срок службы самоспасателя в состоянии ожидания применения, должен составлять не менее 6 лет с даты изготовления.</p>

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Торговый Дом «Бриз» в составе заявки предложен к поставке товар со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование позиции	Техническое описание
1	Газодымозащитный комплект (ГДЗК)	<p>1. Требования к соответствию стандартам: Самоспасатель универсальный фильтрующий Бриз-3401 (ГДЗК) (далее – ГДЗК) имеет сертификаты соответствия требованиям Федерального закона от 22.07.08 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на соответствие ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний»;</p> <p>3. Требования к дате изготовления и сроку службы Самоспасатели являются новыми, не бывшими в пользовании, не восстановленными и не собранными из компонентов, находившихся в эксплуатации. Год выпуска поставляемой партии самоспасателей – 2 кв 2018 года. Срок службы самоспасателя в состоянии ожидания применения, должен составлять 7 лет с даты изготовления.</p>

Комиссией установлено, что указанные в заявке участника закупки характеристики газодымозащитного комплекта (ГДЗК) соответствуют требованиям, установленным в закупочной документации, в том числе, указан срок службы самоспасателя в состоянии ожидания применения – 7 лет с даты изготовления, что соответствует требованиям Заказчика.

Кроме того, в составе заявки ООО «Торговый Дом «Бриз» были представлены копии документов, подтверждающих качество продукции, в том числе:

- сертификат соответствия № ССП-РУ.ЧС13.Н.00256 со сроком действия с 14.03.2017 г. по 03.04.2020 г., подтверждающий, что самоспасатель универсальный фильтрующий Бриз-3401 (ГДЗК) изготовителя ООО «Бриз-Кама» соответствует требованиям ГОСТ Р 53261-2009;

- сертификат соответствия № С-РУ.ЧС13.В.00776 со сроком действия с 14.03.2017 г. по 03.04.2020 г., подтверждающий, что самоспасатель универсальный фильтрующий Бриз-3401 (ГДЗК) изготовителя ООО «Бриз-Кама» соответствует требованиям ГОСТ Р 53261-2009 и требованиям Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ;

- сертификат соответствия № ТС RU С-РУ/СО18/D/00498 со сроком действия с 25.12.2014 г. по 24.12.2019 г., в котором указано, что срок службы самоспасателя универсального фильтрующего Бриз-3401 (ГДЗК) изготовителя ООО «Бриз-Кама» указан в эксплуатационной документации.

Представителями Заказчика на заседании Комиссии было представлено руководство по эксплуатации самоспасателя универсального фильтрующего Бриз-3401 (ГДЗК) изготовителя ООО «Бриз-Кама», в котором указано, что гарантийный срок хранения самоспасателей в заводской упаковке составляет 7 лет со дня выпуска изделий предприятием-изготовителем.

Согласно п. 11.4.3. главы 11 Положения победителем в процедуре запроса котировок признается участник, предложивший наименьшую цену закупаемой продукции, при условии, что его котировочная заявка соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Пунктом 6.3 Приложения № 2 документации о закупке установлено, что победителем запроса котировок признается участник, подавший лучшее ценовое предложение по предмету запроса котировок при условии соответствия котировочной заявки требованиям, изложенным в запросе котировок.

Таким образом, участник закупки ООО «Торговый Дом «Бриз» правомерно признан закупочной комиссией победителем запроса котировок, так как заявка ООО «Торговый Дом «Бриз» соответствовала требованиям закупочной документации и участником закупки предложено наименьшее ценовое предложение.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МЧС ГО «Экран» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Уральского банка ПАО Сбербанк, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Уральского банка ПАО Сбербанк, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.