



Акционерное

общество
«Центр развития информационных технологий»
108811, г. Москва, п. Московский,
Киевское шоссе, 22-й км, домовл. 4, стр. 1,
этаж 8, блок А, офис 817А,
Тел/факс: (495) 739-73-85
office@itdcenter.ru
www.itdcenter.ru
ОКПО 13564617
ОГРН 1037729002860
ИНН/КПП 7729423342/775101001

Московское УФАС
Рег. номер 23840/18
зарегистрирован 11.05.2018



5

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Копия: Федеральное государственное унитарное
предприятие « ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРОЕКТНО-
ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЙ И НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОЙ
АВИАЦИИ «АЭРОПРОЕКТ»

Адрес: 125171, г. Москва, Ленинградское шоссе, 7

От кого: Общество с ограниченной ответственностью
«Центр развития информационных технологий»

108811, г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе, 22-й км,
домовл. 4, стр.1, эт.8, блок А, офис 817А

Телефон (факс): +7 (495) 739-73-85

Адрес электронной почты: office@itdcenter.ru

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов при организации и проведении торгов
в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

- 1. Организатор торгов (Заказчик):** Федеральное государственное унитарное предприятие « ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРОЕКТНО-ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЙ И НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ «АЭРОПРОЕКТ», Юридический адрес (место нахождения) Заказчика: 125171, г. Москва, Ленинградское шоссе, 7; Почтовый адрес Заказчика: 125171, г. Москва, Ленинградское шоссе, 7; Адрес электронной почты Заказчика: info@aeroproject.ru; Номер контактного телефона Заказчика: +7 (499) 150-02-22; Официальный сайт Заказчика: www.aeroproject.ru
- 2. Заявитель:** АО «Центр развития информационных технологий», ИНН 7729423342, ФИО Генерального директора: Сорокин Антон Алексеевич, место нахождения Заявителя: 108811, г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе, 22-й км, домовл. 4, стр.1, эт.8, блок А, офис 817А, телефон: +7 (495) 739-73-85, факс: +7 (495) 739-73-85, адрес электронной почты: office@itdcenter.ru

Контактное лицо: Бусоргина Лариса Михайловна, телефон: +7 (495) 739-73-85 доб. 8100, адрес электронной почты: office@itdcenter.ru.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** 31806456324

Наименование запроса предложений: Выполнение работ по предоставлению ортофотопланов на основе материалов космической съемки в районе аэропорта Когалым

5. **Способ размещения закупки:** Запрос предложений

6. **Обжалуемые действия Организатора торгов:**

1) В нарушение пункта 1 части 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик осуществляет закупку с нарушением требований порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика.

7. **Доводы жалобы:**

07 мая 2018 года на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении запроса предложений № 31806456324. Предметом закупки является выполнение работ по предоставлению ортофотопланов на основе материалов космической съемки в районе аэропорта Когалым.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, Положением о закупках, утвержденным заказчиком и размещаемом в единой информационной системе.

На сайте www.zakupki.gov.ru размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект», утвержденное и.о. генерального директора ФГУП ГПИ и НИИ ГА "Аэропроект" 30.12.2016 г., а также изменения в Положение от 28.03.2018г. (далее – Положение о закупках).

АО «ЦРИТ» полагает, что документация о проведении электронного аукциона противоречит нормам действующего законодательства и утвержденному Положению о закупках, в связи со следующими обстоятельствами:

1) **В нарушение части 5 ст.4 Закона 223-ФЗ и пункта 13.4.3 Положения о закупках не соблюден срок опубликования извещения о закупке в Единой информационной**

системе.

В соответствии с частью 5 ст.4 Закона 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Срок подачи заявок на участие в запросе предложений в соответствии с п. 12 Документации установлен до **11:00 часов 11.05.2018** года.

В соответствии с пунктом 13.4.3 Положения Заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса предложений **не менее чем за семь дней** до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

Кроме того, соответствии с п. 13.8 Положения о закупках Заказчика **любое лицо вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений документации о проведении запроса предложений в письменной форме или с использованием ЭТП в срок не позднее чем за 5 (Пять) рабочих дней до окончания срока подачи заявок.**

Таким образом, крайний срок для опубликования закупки должен был быть не позднее 03.05.2018 г., однако Дата размещения извещения о закупке в Единой информационной системе – 07.05.2018г. в 18:49 по московскому времени.

Таким образом, Заказчиком был не соблюден срок опубликования извещения о Закупке в Единой информационной системе, что является нарушением действующего законодательства и Положения о закупках Заказчика.

2) В нарушение пункта 10 части 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ и пункта 13.8 Положения о закупках Участник Закупки лишен возможности направить Заказчику запрос о разъяснении положений документации о проведении запроса предложений.

В соответствии с п. 10 части 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

В соответствии с п. 13.8 Положения о закупках Заказчика **любое лицо вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений документации о проведении**

запроса предложений в письменной форме или с использованием ЭТП в срок не позднее чем за 5 (Пять) рабочих дней до окончания срока подачи заявок. Заказчик в течение 3 (Трех) рабочих дней со дня поступления запроса на разъяснение положений документации о проведении запроса предложений направляет разъяснения таких положений Участнику закупки, направившему запрос, а также размещает копию таких разъяснений (без указания наименования или адреса Участника закупки, от которого был получен запрос на разъяснения) в ЕИС.

Дата размещения извещения о закупке в Единой информационной системе – 07.05.2018г. в 18:49 по московскому времени.

В соответствии с п. 22 Документации дата начала и дата окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации запроса предложений: с «04» мая 2018г. по «07» мая 2018г. 12 часов 00 минут по местному времени, то есть до даты размещения извещения о закупке в Единой информационной системе.

Таким образом, участник закупки был лишен права получить разъяснения положений документации об аукционе, что является нарушением действующего законодательства и Положения о закупках Заказчика.

- 3) В нарушение Закона 223-ФЗ и пунктов 5.6 и 13.14.1. Положения о закупках документация о проведении запроса предложений не указан срок окончания подачи заявок.

Срок подачи заявок на участие в запросе предложений в соответствии с п. 12 Документации установлен до 11:00 11.05.2016 года.

Срок и время окончания подачи заявок установленный в Извещении, опубликованному в ЕИС – 11.05.2018г. до 12:00.

Таким образом, так как Заказчиком не был установлен срок окончания подачи заявок, участник закупки был лишен неюобходимой информации, что является нарушением действующего законодательства и Положения о закупках Заказчика.

- 4) В нарушение пунктов 12, 13 части 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ и пунктов 5.6, 13.5.2 Положения о закупках документация о проведении запроса предложений содержит противоречивый порядок оценки и сопоставления заявок, не позволяющий провести фактическую оценку заявок.

В соответствии с п. 12,13 части 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а так

же порядок оценки и сопоставления заявок.

Подпунктами 9 и 12 пункта 5.6, пунктом 13.5.2 Положения о закупках Заказчика установлено, что Документация о проведении запроса предложений должна содержать, в том числе, следующую информацию: требования к Участникам закупки и перечень документов, представляемых Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а так же критерии и подкритерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Подпунктом 2.2 пункта 27 Документации определен порядок оценки подкритерия обеспеченности кадровыми ресурсами. Данный подпункт содержит условие о том, что лучшим предложением по подкритерию «Обеспеченность кадровыми ресурсами» признается предложение участника о наличии наибольшего количества специалистов - фотогеодезистов (фотограмметристов), и свидетельствует о большей компетентности участника закупки при выполнении работ. При этом, предельно необходимое максимальное значение подкритерия – **7 (семь) фотогеодезистов (фотограмметристов) в штате участника** закупки, которые будут привлекаться в требуемых заказчиком работах.

Оценка осуществляется на основании информации, представленной участником закупки, по рекомендованной форме – приложение № 5, с обязательным приложением копий трудовых книжек и /или приказов, и/или копий трудовых договоров, документов об образовании на каждого специалиста

Таким образом, заказчиком не принимается к оценке наличие у участника закупки человеческих ресурсов и наличие специальных компетенций, оформленных в соответствии с требованиями гражданского законодательства гражданско-правовыми договорами на выполнение работ. Вместе с тем, работа в указанной сфере зачастую оформляется гражданско- правовыми договорами, так как носит проектный характер и не предполагает в обязательном порядке оформление трудовых отношений с физическим лицом.

Указанная позиция изложена в решениях ФАС России 223ФЗ-359/16, 223ФЗ-326/15, Московского УФАС России от 23.03.2016 № 1-00-486/77-16, решении Арбитражного суда Московского округа № А40-161882/16, от 15.08.2016 № 1-00-1459/77-16.

Таким образом, проводя анализ вышеназванных положений Документации, не представляется возможным дать однозначное толкование о точном количестве и специализации необходимых сотрудников, о возможности привлечения специалистов на основании гражданско-правовых договоров. Все эти противоречия являются подтверждением возможности злоупотребления Заказчиком при осуществлении оценки представленных для рассмотрения заявок Участников закупки.

Учитывая изложенное, полагаем, что Документация о проведении запроса предложений не соответствует требованиям действующего законодательства и утвержденному Положению о Закупках.

В связи с нарушением организатором торгов законодательства РФ, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

1. Признать документацию о проведении запроса предложений (Номер извещения: 31806456324) на выполнение работ по по предоставлению ортофотопланов на основе материалов космической съемки в районе аэропорта Когалым несоответствующей действующему законодательству РФ.

2. Выдать Заказчику – Федеральному государственному унитарному предприятию « ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРОЕКТНО-ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЙ И НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ «АЭРОПРОЕКТ» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Извещение о проведении электронного аукциона
2. Документация об открытом аукционе в электронной форме;
3. Положение о закупках Заказчика
4. Документ, подтверждающий полномочия генерального директора ООО «ЦРИТ»: решение № 12 единственного акционера ЗАО «ЦРИТ» от 02.12.2016г., приказ о назначении на должность № 16/12-03 от 03.12.2016г.

Генеральный директор



А.А. Сорокин