



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

10.05.2018 № 8473/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «СКИТ» (далее – Заявитель)
344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Суворова 111,
офис 1
e-mail: oooskit@bk.ru

Заказчик:

МАОУ «Гимназия №76»
(далее – Заказчик)
344092, г. Ростов-на-Дону, ул. Волкова, дом 5,
корпус 6
+7 (863) 2334990
Buh76rostov@mail.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 796/05

Резолютивная часть решения оглашена «04» мая 2018 года
В полном объеме решение изготовлено «10» мая 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
начальник отдела изучения и контроля товарных рынков,
Члены Комиссии: Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела изучения
и контроля товарных рынков,
Волкова М.С. – специалист первого разряда отдела изучения
и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя Заказчика и отсутствии представителя Заявителя, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №796/05, возбужденное по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона № 223-ФЗ при проведении закупки у единственного поставщика №31806360339 «Выполнение работ по частичной замене системы отопления в кабинетах на 1-2 этажах в МАОУ «Гимназия № 76» по адресу: г. Ростов-на-Дону, бул. Комарова 9/5 (второй корпус)» (далее – закупка),

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба ООО «СКИТ» поступила в Ростовское УФАС России 17.04.2018.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на необоснованное определение способа проведения закупки, ограничивающего доступ к участию в закупке, путем заключения договора с единственным поставщиком.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемая закупка проведена в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, Положением о закупках МАОУ г. Ростова-на-Дону «Гимназия №76» и закупочной документацией.

Рассмотрение дела откладывалось до 11 часов 00 минут 04.05.2018г.

Комиссия, заслушав представителя Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Согласно п. 10 ст. 3 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Вместе с тем, в соответствии с п.13 ст.3 Закона №223-ФЗ рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 3 Закона №223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 №505-ФЗ); 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

11.04.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении закупки у единственного поставщика № 31806360339.

11.04.2018 на сайте ЕИС размещен протокол №31806360339-01 «Протокол для способа «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)».

Контракт по итогам проведения закупки у единственного поставщика заключен 11.04.2018 с ООО «Частная организация МАРС». Цена договора 493 026 ,00 рублей.

Для Заказчиков, осуществляющих закупочную деятельность в рамках Закона о закупках, основным документом, регламентирующим процедуру проведения закупок, является разработанное и утвержденное им Положение о закупке (ч.1 ст.2 Закона №223-ФЗ).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона №223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг МАОУ «Гимназия №76» утверждено Заказчиком и в установленном законом порядке размещено на официальном сайте закупок.

В разделе 6 положения о закупках закреплен порядок проведения закупок у единственного поставщика.

В соответствии с пунктом 1.4 положения о закупках и разделом 6 «Закупки у единственного поставщика» договоры на сумму не более 500 000 рублей заказчик вправе заключать без проведения специальных процедур (торгов).

Согласно пп. 1 п. 6.3 того же раздела, закупки у единственного источника могут осуществляться в случае, если возникает срочная потребность в закупаемых товарах (работах, услугах), в связи с чем, применение других видов процедур закупки невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения.

Довод Заявителя об отсутствии срочной потребности в ремонте системы отопления у Заказчика, в связи с окончанием в г. Ростове-на-Дону отопительного сезона, Комиссией отклоняется ввиду следующего.

Заказчик внес изменения в «План закупок товаров (работ, услуг) на 2018 МАОУ «Гимназия №76» по частичной замене системы отопления в кабинетах на 1-2 этажах в МАОУ «Гимназия №76» по адресу: г. Ростов-на-Дону, бул. Комарова 9/5 (второй корпус) приказом «О внесении изменений в план закупки год №02 от 10.04.2018», в связи с состоянием системы отопления, непригодной к эксплуатации, и необходимостью срочного выполнения соответствующих работ.

Приказом МКУ «Отдел образования Ворошиловского района города Ростова-на-Дону» от 16.03.2018 года №104 «О подготовке ОУ к отопительному сезону 2018-2019 году» определен график подготовки рамоч управления и систем отопления образовательных учреждений. В указанном графике срок исполнения работ установлен до 11.07.2018 года.

Представитель Заказчика представил на заседании комиссии письмо Администрации города Ростова-на-Дону «Об утверждении плана мероприятий по подготовке муниципальных общеобразовательных организаций к началу 2017-2018 учебного года» (далее – план мероприятий), в котором определены крайние сроки проведения косметических ремонтов и сроки сдачи общеобразовательных учреждений к началу учебного года.

План мероприятий включает в себя выполнение аналогичных работ по проведению косметического ремонта помещений общеобразовательных организаций (учебных кабинетов, рекреаций, спортивных и актовых залов), выполнение которых заняло не менее 1, 5 месяцев.

Из этого следует, что специфика работы образовательного учреждения не связана со сроками отопительного сезона.

Вышеизложенное указывает на то, что при учете всех комплексных работ и специфике работы образовательного учреждения, установление сроков выполнения работ позже, чем установлено проектом договора №27 от 11.04.2018г., размещенного на сайте ЕИС (срок выполнения работ с момента заключения - 31.05.2018г.), нецелесообразно.

Таким образом, при заключении МАОУ «Гимназия №76» договора на выполнение работ по частичной замене системы отопления в кабинетах на 1-2 этажах в МАОУ «Гимназия № 76» с единственным поставщиком Заказчик руководствовался пп.1 п.6.3 положения о закупках.

Кроме того, стоимость договора составила 493 026 ,00 рублей, что не противоречит п. 1.4 положения о закупке.

Таким образом, при проведении закупки у единственного поставщика №31806360339 Заказчик руководствовался своим положением о закупках, что соответствует ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ.

При этом, важным представляется отметить, что Закон №223-ФЗ не содержит запрета на проведение закупки у единственного поставщика. В Законе о закупках отсутствуют ограничения по количеству проведения данных закупок, сумме, видам работ и услуг, которые могут закупаться данным способом.

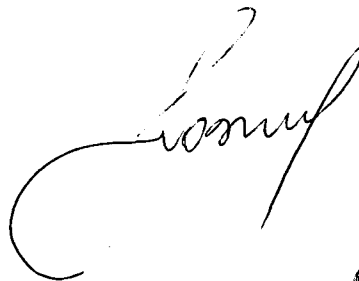
Учитывая изложенное, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения. Жалоба является необоснованной.

В связи с вышеизложенным и, руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «СКИТ» необоснованной.

Председатель Комиссии:



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:



И.С. Иваненко



М.С. Волкова

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.