

Чарушовой М.А.
Клиент - 17.05.18



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

УФПС САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ -
ФИЛИАЛ ФГУП «ПОЧТА РОССИИ»

Исх.№ 7.1.16.1-26/2920 от 16.05.2018 г.

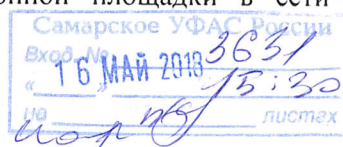
В Управление
Федеральной антимонопольной службы
России по Самарской области
Паку Л.Л.

Жалоба на действия заказчика

в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Сведения в соответствии с п.1 ч.6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»	Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ" Место нахождения Заказчика: 443090, Самарская обл, г Самара, ул Советской Армии, дом 141 Почтовый адрес: Контактное лицо: Поздышева Ольга Николаевна. Номер контактного телефона: +7 (846) 9338806. Адрес электронной почты: torgi@sseu.ru Адрес карточки организации в ЕИС: http://zakupki.gov.ru/223/ppa/public/organization/organization.html?agencyId=60617&esiaViewCard=true
Сведения в соответствии с п.2 ч.6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»	Участник закупки: ФГУП «Почта России» (УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России») Сведения о местонахождении: РФ, г.Москва, Шоссе варшавское, 37, (РФ, Самарская область, г.Самара, ул.Ленинградская, 24) Почтовый адрес: РФ, г.Москва, Шоссе варшавское, 37, (РФ, Самарская область, г.Самара, ул.Ленинградская, 24) Адрес электронной почты: Olga.Burenok@russianpost.ru Номер контактного телефона: +7(846)332-32-32 доб 12-53 Номер факса: +7(846)332-32-32
Сведения в соответствии с п.3 ч.6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»	Указание на обжалуемые торги: Номер извещения №31806469342; Способ размещения закупки: Запрос цен в электронной форме; Наименование закупки: Подписка и поставка периодических изданий на 2-е полугодие 2018 года http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/commmon-info.html?regNumber=31806469342

11 мая 2018 года 16:19 в ЕИС было размещено извещение №31806469342 о проведении Запроса цен в электронной форме «Подписка и поставка периодических изданий на 2-е полугодие 2018 года» на сайте ЭТП АО "ЕЭТП" (Адрес электронной площадки в сети Интернет



<http://www.roseltorg.ru/> . Начальная максимальная цена договора **358 829 (Триста пятьдесят восемь тысяч восемьсот двадцать девять) рублей 17 копеек**

. Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 17.05.2018 в 10:00.

В п.11 раздела I «Информационная карта» Документации установлено ограничение в участии в закупке *«Действие настоящего пункта распространяется на субъектов малого и среднего предпринимательства, принадлежность к которым определяется в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.»*

Установленное требование о возможности участия в запросе цен в электронном виде только организации отнесенным к субъектам малого предпринимательства – противоречит требованиям законодательства.

Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) установлены принципы осуществляемых заказчиками закупок. Так, в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ установлено, что заказчик при закупке товаров, работ, услуг обязан руководствоваться принципом *«равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки»*. Частью 5 статьи 3 установлено что *«Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.»*

В соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона 223-ФЗ особенности участия субъектов малого предпринимательства в закупках определяет Правительство РФ.

Во исполнение указанного положения закона Правительством РФ принято Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"(далее – Постановление). В пункте 2 Постановления установлены организации в отношении которых данное Постановление применяется: при этом в силу организационно-правовой формы Заказчик не подпадает под действие данного Постановления.

Постановлением утверждено «Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема» (далее –Положение СМП).

Положением определено, что для проведения торгов, иных способов закупки предусмотренных Положением о закупке только для субъектов малого и среднего

предпринимательства заказчики обязаны утвердить перечень (пункт 8 Положения СМП) и разместить данный перечень в ЕИС (пункт 10 Положения СМП). Пунктом 18 Положения СМП установлено, что в случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не превышает 200 миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик обязан осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства, при этом в пункте 19 Положения СМП установлено, что в случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг превышает 200 миллионов рублей, но не превышает 400 миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик вправе осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, согласно Положению СМП, заказчики обязаны утвердить перечень товаров, работ, услуг, которые закупаются ими у субъектов малого и среднего предпринимательства и, в случае если НМЦК не превышает 200 млн.рублей *обязаны* закупать у субъектов малого и среднего предпринимательства, а в случае если цены договора превышает 200 млн.рублей, но менее 400 млн.рублей – *имеют право* закупать у субъектов малого и среднего предпринимательства. Из этого следует, что заказчик обязан и имеет право закупать товары, работы, услуги с установленным ограничением «только у субъектов малого и среднего предпринимательства», только в случае, если Заказчик включен в перечень Заказчиков содержащийся в пункте 2 Постановления и товары, работы, услуги, включены в соответствующий опубликованный перечень, сформированный Заказчиком.

По запросу в ЕИС (см. Приложение №1) Перечни товаров, работ, услуг для закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства у данного заказчика не опубликованы.

Заказчик не относится к лицам, которые содержатся в пункте 2 Постановления и пункте 2 Положения СМП, таким образом, данный раздел Положения о закупке товаров, работ, услуг заказчика неприменим к данному Заказчику.

Данная позиция подтверждается письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 09.07.2015 № Д28и-2082, от 09.07.2015 года № Д28и-2074 учреждение, не попадающее под действие Постановления № 1352, не вправе проводить закупку с указанием в документации о такой закупке требования о том, что участником может быть только субъект МСП, а также требовать от участников закупки представления деклараций, подтверждающих статус СМСП.

Таким образом, установление Заказчиком в извещении и документации о закупке требования о том, что участником закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства не соответствует Положению о закупке товаров, работ, услуг Заказчика, пункту 2 части 8 статьи 3 Закона 223-ФЗ, Постановлению Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 и прямо нарушает пункт 2 части 1 и часть 5 статьи 3 Закона 223-ФЗ

Указанными действиями Заказчика нарушаются права Заявителя жалобы, так как, не являясь субъектом малого или среднего предпринимательства, ФГУП «Почта России» не имеет возможности принять участие в данной закупке.

Заказчик осуществляет данную закупку с нарушением требований Закона 223-ФЗ, а также с нарушением порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, чем нарушает права и законные интересы участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ, пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

1. Принять к рассмотрению жалобу
2. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу
3. В случае признания жалобы обоснованной, выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства

Приложения:

1. Скриншот ЕИС о результатах поиска Перечня товаров, работ, услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства Заказчика
2. Документ, подтверждающий полномочия лица на подачу жалобы
3. Копия документации и извещения о проведении запроса котировок в электронной форме

Представитель ФГУП «Почта России» по доверенности

О.С. Буренок