

Исх. № Б/Н
«16» мая 2018 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Самарской области

Заказчик: Акционерное общество "Транснефть-Приволга".
Место нахождения заказчика: 443020, Самарская область, г. Самара,
ул. Ленинская, 100.
Почтовый адрес заказчика: 443020, Самарская область, г. Самара,
ул. Ленинская, 100.
Адрес электронной почты: torg@sam.transneft.ru.
Номер телефона: 8 (846) 310-83-15.
Организатор: Акционерное общество "Транснефть-Приволга".
Место нахождения организатора: 443020, Самарская область, г. Самара,
ул. Ленинская, 100.
Почтовый адрес организатора: 443020, Самарская область, г. Самара,
ул. Ленинская, 100.
1.1.2. Контактные данные:
Контактное лицо: Галактионова Ольга Валентиновна.
Адрес электронной почты: torg@sam.transneft.ru,
GalaktionovaOV@sam.transneft.ru
Номер телефона: 8(846) 310-83-15.

Заявитель: – Общество с ограниченной ответственностью – «Русский Кейтеринг»
410071, Саратовская область, г. Саратов, ул. Большая Садовая, дом 153/163
e-mail: keyteringsaratov@mail.ru, kamil@dvkgroupp.ru
Контактное лицо: Балдаев Камилль Расулович
Телефон/факс: +7 (919) 833-60-06

ЖАЛОБА
на действия заказчика, конкурсной комиссии

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: 31806207355

Наименование открытого конкурса в электронной форме: 22-ТПВ/РЭН/5-07.2018
«Услуги по организации питания в столовой № 1, № 6 Саратовского РНУ (аутсорсинг питания)».

Доводы жалобы:

Заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru была опубликована документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на Право заключения договора на оказание услуг по организации питания в столовой № 1, № 6 Саратовского РНУ (аутсорсинг питания)». Наша организация подала заявку на участие в открытом конкурсе (№ 1). Протоколом заседания конкурсной комиссии АО «Транснефть-Приволга» по рассмотрению заявок №2018/031_4 от 23.04.2018 г. нашей организации было отказано в допуске в соответствии с п. 14.2.2 Инструкции участника закупки, п. 6.4.2. Положения о закупке товаров, работ и услуг. С данным решением не согласны.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, *расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.*

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В качестве обоснования своих требований приводим следующее:

1. В соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии АО «Транснефть-Приволга» по рассмотрению заявок №2018/031_4 от 23.04.2018 г.: участником не предоставлен внутренний стандарт предприятия по кейтерингу. Однако, согласно ГОСТ Р 55051-2012 Кейтеринг подразделяют на следующие виды:

- выездное обслуживание;
- розничная продажа продукции общественного питания.

В свою очередь выездное обслуживание организуют в следующих формах:

- событийный кейтеринг;
- услуги повара и/или официанта на дому;
- доставка продукции общественного питания по заказам организаций и потребителей с возможным обслуживанием.

Розничную продажу продукции общественного питания осуществляют в следующих формах:

- розничная продажа продукции общественного питания, в том числе продукции бортового питания для транспортных объектов всех видов, сторонним организациям;
- розничная продажа продукции общественного питания в местах проведения массовых общественных мероприятий, осуществляемая изготовителем с использованием лотков, тележек и т.п.

Таким образом, заказчиком не было установлено по какому виду, какой форме кейтеринга и в какой форме необходимо предоставить внутренний стандарт. Нами был предоставлен документ (Приложение №1), который, как мы считаем, соответствует требованию, установленное Заказчиком.

2. В соответствии с вышеназванным протоколом не предоставлено подтверждение опыта кейтеринговых услуг. Наша организация в подтверждение опыта кейтеринговых услуг предоставила следующие договоры (Приложение №2):

- Круглосуточное обеспечение питанием сотрудников (100 человек в сутки). Организация общественного питания, общественного обслуживания, деловых обедов, бизнес-ланчей. Договор №15-09-28/01 от 28.09.2015 г., Заказчик: ООО "Диал-Альянс";
- Круглосуточное обеспечение питанием сотрудников (100 человек в сутки). Организация общественного питания, общественного обслуживания, деловых обедов, бизнес-ланчей. Договор №16-10-16/01 от 12.10.2016 г., Заказчик: ООО «Диалл Альянс»;
- Круглосуточное обеспечение питанием сотрудников (400 человек в сутки). Договор № 1 от 01.01.2015 г., Заказчик: АО «Бритиш Американ Табакко –СПб»;
- Ежедневное обеспечение питанием сотрудников (500 человек в день. Договор №43013318 от 21.12.2015 г., Заказчик: ООО «Роберт Бош Саратов»;
- Круглосуточное обеспечение питанием сотрудников (100 человек в сутки). Договор № 17-02-028/01 от 28.08.2017 г., Заказчик: ООО «Диалл Альянс»;
- Круглосуточное обеспечение питанием сотрудников (300 человек в сутки). Договор №088/2017 от 01.07.2017 г., Заказчик: ООО «Империал Табакко Волга»;

- Ежедневное обеспечение питанием сотрудников (80 человек в день).. Договор № 34/1 от 12.01.2015 г., Заказчик: ООО «ОБИ Франчайзинговый Центр».

Предмет данных договоров соответствуют понятию кейтеринговые услуги, которое дано в ГОСТ Р 55051-2012, согласно которому: Кейтеринг - услуги по организации питания по месторасположению, выбранному сторонними организациями и физическими лицами, включая организацию выездного обслуживания мероприятий различного назначения и розничную продажу продукции общественного питания.

3. Согласно протокола, не предоставлены копия графика проверок объектов, приказ о применении чек-листов.

В качестве копии проверок объектов нашей компанией в составе заявки было предоставлен Договор №34 от 17.01.2018 г. на оказание услуг по проверке объектов ООО «Русский Кейтеринг» с ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области (Приложение №3).

В соответствии с п. 27 Положения «О федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре»: «При проведении плановой проверки с 1 октября 2017 г. отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а с 1 июля 2018 г. всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федерального медико-биологического агентства используются проверочные листы (списки контрольных вопросов), которые включают в себя перечни вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов)».

Последняя плановая проверка со стороны Роспотребнадзора была проведена в 16. 04. 2012 г. № Уведомления 2034. Таким образом, проверка по проверочным листам (чек-листам, как указано в требованиях к составу заявки) в отношении нашей компании не проводилась.

4. Согласно протокола не было предоставлено копия уведомления о начале производственной деятельности по адресу Исполнителя. Однако, Заказчиком не было установлено по какой форме необходимо предоставить данное уведомление. Нами в составе заявки в качестве подтверждения были предоставлены выписка из ЕГРЮЛ (Приложение №4), свидетельство о государственной регистрации юридического лица (Приложение №5).

5. Согласно Протокола заседания конкурсной комиссии АО «Транснефть-Приволга» по рассмотрению заявок №2018/031_4 от 23.04.2018 г. (Приложение №6), дата принятия решения о выборе победителя закупки было перенесено на 10.05.2018 г. Однако Заказчиком до сегодняшней даты в ЕИС не было опубликовано данное решение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика, конкурсной комиссии на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.

3. Приостановить процедуру подведения итогов открытого конкурса.
4. Обязать Заказчика повторно провести процедуру рассмотрения заявок.
5. Вынести предписание о привлечении к ответственности виновных лиц, в порядке установленном законодательством РФ.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий требование к внутреннему стандарту по кейтерингу.
2. Договоры подтверждающие опыт.
3. Договор №34 от 17.01.2018 г. на оказание услуг по проверке объектов.
4. Выписка из ЕГРЮЛ.
5. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица.
6. Протокола заседания конкурсной комиссии АО «Транснефть-Приволга» по рассмотрению заявок №2018/031_4 от 23.04.2018 г.
7. Приказ о назначении Генерального директора.

Генеральный директор
Кожевников Алексей Викторович