



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение "Лицей № 9"
Асбестовского городского округа
624260, Свердловская обл., г. Асбест,
ул. Плеханова, дом 3, корпус 2

ООО «КровСтройСервис»
622051, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
ул. Свердлова, д. 17

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 125-А

г. Екатеринбург

15.05.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Лицей № 9" Асбестовского городского округа,

– слушателя,

– в отсутствие заявителя в лице ООО «КровСтройСервис», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «КровСтройСервис» (622051, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Свердлова, д. 17) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Лицей № 9" Асбестовского городского округа (624260, Свердловская обл., г. Асбест, ул. Плеханова, дом 3, корпус 2), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт кровли здания (извещение № 31806342692) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «КровСтройСервис» (вх. № 01-8628 от 28.04.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Лицей № 9» Асбестовского городского округа, его комиссией Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт кровли здания (извещение № 31806342692) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику закупки ООО «КровСтройСервис», просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Лицей № 9» Асбестовского городского округа (далее - Положение) утвержденного Наблюдательным советом Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Лицей № 9" Асбестовского городского округа и размещенного на официальном сайте 02.03.2018г. в редакции № 9.

11.04.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806342692 и закупочная документация на ремонт кровли здания.

24 апреля 2018г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «КровСтройСервис», которой присвоен порядковый номер 114921, признана не соответствующей требованиям документации о закупке в связи с не предоставлением информации, предусмотренной документацией электронного аукциона (не указан товарный знак) (п.3.2.3.3. «б», п. 4.4.1 с предоставлением недостоверной информации (п. 4.4.1 документации), а именно, в поз. «Цемент» участник указал «Соответствует ГОСТ 10178-85 Производитель: Сибирский цемент. Страна производитель: Россия. В соответствии с п.4.1 ГОСТ 10178-85 «Упаковку, маркировку, транспортирование и хранение цемента производят по ГОСТ 30515.» В соответствии с п. 5.4.1 ГОСТ 30515-2013 «Маркировка должна быть отчетливой и содержать: - наименование изготовителя и его товарный знак». Соответственно, цемент, не маркированный товарным знаком, не соответствует ГОСТ.

Согласно пп. 2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 16.1. Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 27.8. заявка на участие в конкурентной процедуре должна содержать, в том числе, предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора (пп. 14).

Пунктом 31 раздела 2 закупочной документации установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе при заключении договора на выполнение работ, для выполнения которых используется товар, должна содержать: согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации об аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Также, п. 31 раздела 2 закупочной документации содержит инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, согласно которой при предоставлении информации о предлагаемом к использованию товаре в случае отсутствия в техническом задании указания на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара, участнику требуется указать наименование товара, товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии),

полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и конкретные показатели соответствующих параметров товара, используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе.

Приложением № 2 к техническому заданию аукционной документации установлен перечень применяемых в ходе выполнения работ товаров, а также требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товара, в том числе:

Цемент	Должен быть общестроительного назначения, ПЦ или ШПЦ, бездобавочный. Марка не ниже 300. Должен соответствовать ГОСТ 10178-85
--------	--

Согласно п. 4.1. ГОСТ 10178-85 «Портландцемент и шлакопортландцемент. Технические условия» упаковку, маркировку, транспортирование и хранение цемента производят по ГОСТ 30515.

Кроме того, в соответствии с п. 2.1 ГОСТ 10178-85 приемку цемента производят по ГОСТ 30515.

В соответствии с п. 5.4.1 ГОСТ 30515-2013 «Цементы. Общие технические условия» маркировка цемента должна быть отчетливой и содержать, в том числе, наименование изготовителя и его товарный знак.

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «КровСтройСервис» в заявке предложен к использованию товар:

- «Цемент» с указанием на соответствие товара ГОСТ 10178-85, без указания на товарный знак.

Проанализировав представленные на заседание Комиссии документы, Комиссия приходит к следующим выводам. Требование об указании в заявке на участие в аукционе товарного знака при его наличии содержится в п. 31 раздела 2 закупочной документации, в инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, кроме того, требование о наличии у товара товарного знака содержится в п. 5.4.1 ГОСТ 30515-2013, требование о соответствии маркировки цемента которому установлено в п. п. 4.1. ГОСТ 10178-85, которому, согласно закупочной документации, должен соответствовать предлагаемый товар.

Заявка участника закупки ООО «КровСтройСервис» содержит указание на соответствие товара ГОСТ 10178-85, следовательно, товар предложенный участником закупки ООО «КровСтройСервис» должен иметь товарный знак, а заявка участника закупки ООО «КровСтройСервис» должна содержать указание на товарный знак товара.

Кроме того, заявитель в своей жалобе подтверждает факт наличия товарного знака у товара, который был предложен им в составе заявки к использованию при выполнении работ.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «КровСтройСервис» не соответствует требованиям аукционной документации, а именно требованию об указании в заявке товарного знака предлагаемого к использованию товара.

Согласно п. 31.5. Положения участник закупки, подавший заявку, не допускается Комиссией к участию в закупке, в том числе, в случае несоответствия заявки участника закупки требованиям документации закупки, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией закупки.

Пунктом 4.4. закупочной документации установлено, что участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

4.4.1. непредоставления информации, предусмотренной документацией, или предоставления недостоверной информации;

4.4.2. несоответствия информации, представленной участником, требованиям документации об аукционе.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что закупочной комиссией заказчика принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику закупки ООО «КровСтройСервис» по основанию указанному в протоколе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «КровСтройСервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Лицей № 9" Асбестовского городского округа, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Лицей № 9" Асбестовского городского округа, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

