



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО <...>

Организатор торгов:  
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области  
Октябрьская пл., д. 1,  
г. Екатеринбург, 620031  
тел.: (343) 312-00-12

**УВЕДОМЛЕНИЕ О ПОСТУПЛЕНИИ ЖАЛОБЫ № 60/18.1-2018**

Свердловское УФАС России в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) уведомляет о поступлении жалобы Общества с ограниченной ответственностью <...> (вх. № 01-9758 от 16.05.2018) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, совершенные при организации и проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с зоной деятельности в Северном административно-производственном объединении (АПО-1) (извещение № 040418/23115044/01 на сайте - <https://torgi.gov.ru/>).

1. Рассмотрение жалобы состоится **24.05.2018 в 16 час. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, каб. 314.

Явка лица, в отношении которого подана жалоба, или его представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

2. Организатору торгов в соответствии с ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции следует приостановить проведение процедуры торгов с момента направления настоящего уведомления, в части заключения договора.

3. Организатор торгов, в соответствии с ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

4. **Организатору торгов** в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции на рассмотрение жалобы представить:

- письменное объяснение (возражения) по доводам жалобы;
- доказательства уведомления лиц, подавших заявки на участие в торгах о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения;
- копию документации о торгах (с приложением копии Положения о порядке проведения торгов);

- копии документов, подтверждающих размещение в официальном печатном издании и на официальном сайте в сети «Интернет» извещения о проведении торгов, а так же иных документов, составленных в ходе проведения торгов;
- копии заявок, поданных на участие в торгах;
- копию выписки с лицевого счета с информацией о поступивших задатках участников торгов;
- сведения о заключении (незаключении) договора с победителем торгов;
- иные документы, составленные в ходе конкурсных процедур.

Все копии, представляются в надлежащем образом **заверенном виде**. Документы в электронном виде дополнительно представляются на электронном носителе (после рассмотрения жалобы электронный носитель будет возвращен).

Приложение: копия жалобы на 8 л. в 1 экз.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП непредставление в территориальный орган федерального антимонопольного органа, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по его требованию влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководитель Управления

Д.В. Шалабодов

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Свердловской области**  
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11  
Номер телефона: (343)377-00-83, факс: (343)377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

**Копия в Федеральную антимонопольную службу  
России**  
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11,  
Д-242, ГСП-3;  
E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) Номер телефона: (499) 755-23-23

**Заявитель жалобы:** *ООО "Свердловская энергетическая компания"*  
Адрес: *620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11*  
Номер телефона: *(343) 377-00-83*  
e-mail: *to66@fas.gov.ru*

исх. № 15 от 15 мая 2018 г.

### Жалоба

на положение документации по проведению конкурсного отбора  
регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами  
с зоной деятельности в Северном административно-производственном объединении (АПО-1)  
(информационное сообщение № 040418/23115044/01 Лот № 1)

Организатор конкурсного отбора (далее - организатор отбора):	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области
Адрес:	620031, Свердловская обл. г Екатеринбург, пл Октябрьская, д. 1
Контактное лицо:	Рыбакова Диана Равильевна, номер телефона: 343-312-00-12 (0)
Сайт размещения информации о торгах:	<a href="http://torgi.gov.ru/">http://torgi.gov.ru/</a>
Дата публикации извещения:	04.04.2018
Номер извещения:	040418/23115044/01
Наименование конкурса:	отбор регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с зоной деятельности в Северном административно -производственном объединении (АПО-1)
Дата и время начала подачи заявок:	05.04.2018 10:00

04-9458  
76 85 78  
1085

Дата и время окончания подачи заявок: 25.04.2018 17:00

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 26.04.2018 10:00

Дата подписания протокола рассмотрения заявок: 26.04.2018

Дата подписания протокола оценки и сопоставления заявок (первый этап): 30.04.2018

Срок начала подачи уведомления об участии во втором этапе: 01.05.2018

Срок окончания подачи уведомления об участии во втором этапе: 03.05.2018

Дата и время вскрытия конвертов с уведомлениями об участии во втором этапе: 04.05.2018 10:00

Дата подписания протокола второго этапа оценки и сопоставления заявок: 07.05.2018

**Обжалуемые действия:** несоответствие конкурсной документации и порядка проведения конкурсного отбора требованиям Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**Заявитель:**

Согласно части 1 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – ФЗ № 89-ФЗ) сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с частью 4 статьи 24.6 ФЗ № 89-ФЗ юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО установлен правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила № 881).

Согласно абзацу 6 пункта 2 Правил № 881 соглашение – это соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО, заключаемое органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации с победителем конкурсного отбора, устанавливающее права и обязанности сторон по обеспечению обращения с ТКО.

Таким образом, деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО на территории субъекта Российской Федерации осуществляется региональным оператором, выбранным по результатам конкурсного отбора, проведенного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в соответствии с соглашением, заключенным между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором.

04.04.2018г. организатором торгов – Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области на официальном сайте в сети Интернет по адресу: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликовано извещение № 040418/23115044/01 о проведении конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами с зоной деятельности в Северном административно-производственном объединении (АПО-1).

Согласно указанному извещению дата начала подачи заявок – 05.04.2018, дата окончания подачи заявок – 25.04.2018, дата подписания протокола оценки и сопоставления заявок (первый этап) – 30.04.2018г., дата подписания протокола второго этапа оценки и сопоставления заявок – 07.05.2018.

Заявитель считает, что критерии, указанные в конкурсной документации и их применение организатором отбора при оценке и сопоставлении заявок участников, не соответствуют действующему законодательству РФ в сфере обращения коммунальных отходов, нарушают требования законодательства Российской Федерации о защите конкуренции, и ущемляют права и законные интересы участников конкурсного отбора, а именно:

1. В соответствии с пунктом 14.9 Документации об отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с зоной деятельности в Северном административно-производственном объединении (АПО-1) (далее – Документация), в Таблице 1 («Критерии качества услуги регионального оператора, их минимальные и (или) максимальные значения и величина значимости») устанавливаются предельные значения для критериев конкурсного отбора и величина значимости критериев для оценки и сопоставления заявок первого этапа оценки и сопоставления заявок. Пунктом 2.6. установлен Критерий квалифицированности (наличие заключивших с участником конкурсного отбора трудовые договоры работников, имеющих стаж работы в сфере обращения с отходами, не менее 3 лет), так же установлено минимальное значение указанного критерия - 10 человек.

В Таблице 2 (Количество баллов, начисленное по подтвержденным значениям критериев) Протокола первого этапа оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с зоной деятельности в Северном административно-производственном объединении (АПО-1) по сообщению № 040418/23115044/01 Лот № 1 от 30 апреля 2018г. комиссия по критерию квалифицированности начислила заявке № 1 (ООО

) 1 балл, а заявке № 2 (ООО ) - 0,83 балла.

При этом оба участника подтвердили наличие работников, имеющих стаж не менее 3 лет и заключивших трудовой договор с участником торгов, к заявке № 1 приложены документы, подтверждающие трудовые отношения 124 работников, а к заявке № 2 – 103.

Некорректная оценка организатором отбора была проведена поскольку, не смотря на то, что пунктом 2.6 Таблицы 1 предусмотрено минимальное значение критерия (10 работников, заключивших с участником конкурсного отбора трудовые договоры и имеющих стаж работы в сфере обращения с отходами, не менее 3 лет), пунктом 14.11.1 Документации (Таблица 3) *предусмотрен дополнительный порядок расчета баллов по критерию квалифицированности:*

Расчет баллов ( $C_T^i$ ) производится следующим образом:

$$а) C_T^i = (T_{\text{пред } i} / T_{\text{max}}) \times 100,$$

где:

$T_{\text{max}}$  – максимальное значение критерия квалифицированности среди всех предложений участников конкурсного отбора;

$T_{\text{пред } i}$  – предложение  $i$ -го участника заявки по критерию квалифицированности;

$T_{\text{min}}$  – минимальное значение критерия квалифицированности, установленное документацией об отборе.

$$б) C_T^i = 0, \text{ если } T_{\text{min}} > T_{\text{пред } i}$$

Установление организатором конкурсного отбора дополнительно к минимальному значению критерия квалифицированности еще и порядка расчета, основанного на соотношении предложения участника к максимальному значению критерия квалифицированности среди всех предложений участников, **является ограничением конкуренции**, поскольку требование о наличии численности работников должно быть обосновано потребностью такой численности для целей выполнения соглашения. Если организатор отбора установил минимальное количество квалифицированных сотрудников для обеспечения выполнения условий соглашения региональным оператором - 10 человек (как указано в Таблице 1), то участник, у которого 124 работника, необоснованно получает завышенный бал по указанному критерию, не смотря на то, что заказчику не потребуется то количество работников, которое оформлено по трудовым договорам у участника торгов.

Правилами № 881 предусмотрен именно критерий **«наличие заключивших с участником конкурсного отбора трудовые договоры работников, имеющих стаж работы в сфере обращения с отходами не менее 3 лет»**. Следовательно, в первом этапе оценки и сопоставления заявок оценка по указанному критерию должна производиться по аналогии с критерием открытости (наличие сайта оценивается – 1, отсутствие сайта оценивается – 0). Так же и критерий квалифицированности, исходя из потребности организатора конкурсного отбора, должен оцениваться следующим образом: 10 и более работников, имеющих стаж не менее 3 лет и заключивших трудовой договор с участником торгов – 0,1 балла, менее 10 работников – 0 баллов. Расчет организатором торгов критерия квалифицированности путем соотношения предложений всех заявок к максимальному предложению является необоснованным ограничением конкуренции.

2. В силу ст. 2 ФЗ № 89-ФЗ, правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется Федеральным законом ФЗ № 89-ФЗ, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии со ст. 6 ФЗ № 89-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся (в частности):

- разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;
- **регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;**
- разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с пунктом 9 Правил № 881 конкурсная комиссия проверяет

документы и материалы, представленные в составе заявки на предмет достоверности сведений, содержащихся в этих документах и материалах, запрашивает дополнительную информацию, а так же устанавливает соответствие представленных заявок и уведомлений об участии во втором этапе требованиям, установленным документацией об отборе и требованиям Правил № 881.

Подпунктом б пункта 22 Правил № 881 установлен критерий квалифицированности, который по смыслу правил № 881 заключается в наличии у участника отбора *работников заключивших с ним (участником отбора) трудовые договоры* и имеющих стаж работы в сфере обращения с отходами не менее 3 лет.

Таким образом, ни к полномочиям субъекта Российской Федерации, ни к полномочиям конкурсной комиссии не относится установление критериев и порядка проведения конкурсного отбора. Конкурсная комиссия должна была лишь оценить представленные заявки на предмет их соответствия утвержденным Правительством Российской Федерации правилам проведения отбора (Правила № 881).

В нарушение Правил № 881 организатор отбора не проверил соответствие заявки № 1 (ООО ) требованиям документации и Правил № 881, в части соответствия заявки участника критерию квалифицированности. К заявке № 1 (ООО ), в подтверждение наличия работников были представлены договоры аутстафинга, т.е. лизинга персонала, а не трудовые договоры работников с участником отбора.

В соответствии со ст. 56 Трудового кодекса Российской Федерации, трудовой договор - соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя. Сторонами трудового договора являются работодатель и работник.

Договор лизинга персонала не является полноценной заменой трудового договора между работником и участником отбора, поскольку ООО

не вправе устанавливать для лиц, состоящих в трудовых отношениях с другим юридическим лицом/ индивидуальным предпринимателем условия труда, требования по охране труда, производственной безопасности, распорядок дня, а так же не в праве требовать соблюдения локальных нормативных актов компании, поощрять или привлекать к дисциплинарной ответственности. А следовательно, организатор отбора в нарушение требований Правил № 881 при проведении оценки заявок участников тем, что признал представленные договоры с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями о предоставлении персонала подтверждением наличия трудовых договоров между участником и работниками.

3. Частью 2 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с пп. в п. 22 Правил № 881 под критерием обеспеченности понимается *владение объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению* твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора на праве собственности или иных законных основаниях или наличие обязательства по завершению строительства и (или) модернизации таких объектов не позднее чем через 3 года со дня опубликования документации об отборе в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально-частном партнерстве либо инвестиционным договором, заключенным с органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потреблении» (далее – ФЗ № 89-ФЗ) к *объектам обезвреживания отходов* относятся специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для обезвреживания отходов; к *объектам захоронения отходов* относятся предоставленные в пользование в установленном порядке участки недр, подземные сооружения для захоронения отходов I - V классов опасности в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах; *под обработкой отходов* понимается предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку.

В нарушение требований Федерального закона № 135-ФЗ, а так же Правил № 881, организатором отбора в качестве критерия оценки заявок для второго этапа оценки и сопоставления заявок установлен критерий обеспеченности (п. 2.8 Таблица 2 Документации), который организатор торгов определил как «*владение объектами по обработке и (или) обезвреживанию* ТКО в зоне деятельности регионального оператора на законных основаниях или наличие обязательства по строительству и (или) модернизации таких объектов не позднее чем через 3 года со дня опубликования документации об отборе в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально-частном партнерстве либо инвестиционным договором, заключенным с органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления либо наличие обязательства по строительству и (или) модернизации таких объектов».

Такое деление критерия обеспеченности, определенного в Правилах № 881 на подкритерии недопустимо. Как указала Федеральная антимонопольная служба России в решении комиссии ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров от 11.04.2018г. № Т-53/18, из буквального толкования подпункта «в» пункта 22 Правил № 881 следует, что участник Конкурса получает балл как в случае наличия объектов *обработки, обезвреживания и захоронения* твердых коммунальных отходов на праве собственности и иных законных основаниях, так и в виде обязательства по завершению строительства или модернизации таких объектов в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально-частном партнерстве либо инвестиционным договором. ФАС России в указанном решении признало несоответствующим пп. в п. 22 Правил № 881 деление критерия обеспеченности на подкритерии (наличие объектов по обработке ТКО, наличие объектов по обезвреживанию ТКО и наличие объектов по



размещению ТКО).

Таким образом, организатор отбора нарушил пп. в п. 22 Правил № 881, тем, что разделил критерий обеспеченности и исключил из указанного критерия необходимость оценки наличия у участников отбора, в том числе, и объектов захоронения твердых коммунальных отходов.

В соответствии с п. 58 Правил № 881 стоимость услуги регионального оператора не может быть выше, а *значение критериев качества оказания услуги* региональным оператором *не может быть хуже соответствующих показателей, указанных в заявке победителя первого этапа* оценки и сопоставления заявок. Следовательно, по смыслу Правил № 881 оценка и сопоставление заявок во втором этапе должны проводиться *по тем же критериям, по которым была произведена оценка заявок в первом этапе*, чтобы у организатора отбора была возможность сравнить критерии качества оказания услуги с заявкой победителя первого этапа. Однако, в нарушение Правил № 881 организатор отбора не устанавливает критерий обеспеченности для проведения первого этапа оценки (таблица 1), а вводит такой критерий только для проведения второго этапа оценки (п. 2.8 таблица 2), исключив в нарушение пп. в п. 22 Правил № 881 из него наличие у участника объектов захоронения ТКО.

Кроме того, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России) утверждена Рекомендуемая документация об отборе для проведения конкурсного отбора регионального оператора (размещена на официальном сайте Минстроя России <http://www.minstroyrf.ru/docs/12719/>). Организатором конкурсного отбора положения документации по сравнению в условиях рекомендуемой документации существенно изменены, что привело к необоснованному ограничению конкуренции при проведении отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с зоной деятельности в Северном административно-производственном объединении (АПО-1).

4. В соответствии с п. 55 Правил № 881, во втором этапе оценки и сопоставления заявок принимают участие участники конкурсного отбора, которые владеют объектами по обработке и (или) обезвреживанию твердых коммунальных отходов, мощность которых позволяет обрабатывать и (или) обезвреживать более 50 процентов массы твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора в соответствии со схемой обращения с отходами, либо имеют обязательства по завершению строительства и (или) модернизации таких объектов не позднее чем через 3 года со дня опубликования документации об отборе в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально-частном партнерстве либо инвестиционным договором, заключенным с органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, предусматривающим строительство и (или) модернизацию таких объектов.

В соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами (размещена на сайте:

<http://energy.midural.ru/deyatelnost/zhkh/obrashhenie-s-tverdymi-bytovymi-othodami-tbo/5174-prilozheniya-k-territorialnoj-skHEME-obrashcheniya-s-otkhodami-proizvodstva-i-potrebleniya-v-tom-chisle-s-tverdymi-kommunalnymi-otkhodami-sverdlovskoj-oblasti>), в том числе твердыми коммунальными отходами Свердловской области, утвержденной в 2016 году, на территории Свердловской области имеются только объекты размещения и захоронения отходов (полигоны, свалки). В территориальной схеме не указан ни один объект обработки и обезвреживания отходов, зарегистрированный Росприроднадзором.

Следовательно, установление организатором отбора порядка проведения

конкурсной процедуры в два этапа изначально не соответствовало действующим нормативным актам, поскольку организатор должен отклонить все заявки на проведение второго этапа, ввиду несоответствия участников отбора требованиям пункта 55 Правил № 881. При этом организатор торгов устанавливает критерий обеспеченности для оценки заявок именно для оценки заявок во втором этапе (п. 2.8 Таблица 2 Документации), который заведомо не мог состояться.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Ввиду несоответствия документации по проведению конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами требованиям действующего законодательства, в связи с тем, что содержащиеся в документации противоречия, которые при оценке и сопоставлении заявок были использованы организатором для ограничения конкуренции, а так же руководствуясь ст.ст. 17, 18.1 ФЗ № 135-ФЗ заявитель просит управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области:

1. Приостановить проведение процедуры конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с зоной деятельности в Северном административно-производственном объединении (АПО-1), в том числе приостановить заключение соглашения по результатам проведенного с нарушением действующего законодательства отбора;

2. Признать жалобу обоснованной и выдать организатору конкурсного отбора предписание об устранении выявленных нарушений Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путём аннулирования конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с зоной деятельности в Северном административно-производственном объединении (АПО-1).