



Общество с ограниченной ответственностью
«Урал-Комплект»

Юридический адрес: 620102, г. Екатеринбург, ул. Ясная, 22Г, оф. 232
Почтовый адрес: 624250, г. Заречный, ул. Ленинградская, дом 11Б
ОГРН 1126658022853
ИНН/КПП 6658413914/665801001
тел. +7 (34377) 7-83-70,
ПАО «СБЕРБАНК»,
БИК 046577674, К/с 30101810500000000674, Р/с 40702810016540038426

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области (Свердловское УФАС России)
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11
Телефон: (343)377-00-83**

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению закупок.**

Заказчик:

Акционерное общество "Институт реакторных материалов"

Место нахождения: 624250, Российская Федерация, Свердловская обл. АО
«ИРМ»

Почтовый адрес: 624250, Российская Федерация, Свердловская обл., Заречный
г, а/я 29, Телефон 64-34377-35310, факс 64-34377-73346, электронная почта
irm@irmatom.ru

Контактное лицо Рубцова Елена Александровна

Электронная почта rubzova_ea@irmatom.ru

Телефон +7 (343) 7735102

Факс +7 (343) 7735102

Участник размещения заказа (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Урал-Комплект»

Юридический адрес: 620102, г. Екатеринбург, ул. Ясная, 22Г, оф. 232

Почтовый адрес: 624250, г. Заречный, ул. Ленинградская, дом 11Б

ОГРН 1126658022853 ИНН/КПП 6658413914/665801001

тел. +7 (34377) 7-83-70,

директор Пайвина Татьяна Сергеевна 8(912)617-63-53, [u.zakaza_ural@mail.ru](mailto:zakaza_ural@mail.ru)

Извещение о проведении запроса предложений в электронной
форме и документация по запросу предложений опубликованы «06» апреля 2018
года на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка
31806343139, на официальном сайте по закупкам атомной

Вх. № 01-9814

«16» 05 2018 г.

15/40

отрасли <http://zakupki.rosatom.ru/>, закупка №180406/0500/051, на ЭТП В2В-Center, закупка №1000328.

Наименование закупки: Открытый запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на капитальный ремонт кровли санпропускника здания 103 АО "ИРМ"

Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений в электронной форме: 06.04.2018 г.

Дата опубликования протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок: 11.05.2018 г.

Доводы жалобы:

Наша компания являлась участником открытого запроса предложений на право заключения договора на капитальный ремонт кровли санпропускника здания 103 АО "ИРМ". Заявка была зарегистрирована на основании протокола открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений на право заключения договора на Капитальный ремонт кровли санпропускника здания 103 АО "ИРМ" № 180406/0500/051/1 от 19.04.2018 г.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 28.02.2018 № 100).

11.05.2018 г. на основании протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений № 180406/0500/051/3 от 11.05.2018 г. нам было отказано в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений на основании подпункта б) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и пункта 1.4) п.2.1.1 документации по запросу предложений, а именно: не предоставлены УДЛ лицензии Ростехнадзора на эксплуатацию ядерной установки в части выполнения работ эксплуатирующей организации.; выписка СРО предоставленная не соответствует требованию ЗД (разрешительные документы должны быть получены не позже изначально установленного в извещении срока окончания подачи заявки).

Считаем, что наши права и законные интересы были нарушены тем, что Заказчик в закупочной документации указал на требования ограничивающие конкуренцию и создающие преференции определенным компаниям, в связи с чем, наша компания не была допущена к дальнейшему участию в запросе предложений.

Заказчиком в части 1 тома 1 закупочной документации установлены следующие требования к участникам закупки:

«Участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе: обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ, связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно: а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на

заклучение которого является предметом настоящей закупки:
- Лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию ядерной установки в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации. Условия действия лицензии: на выполнение строительно-монтажных работ необходимых для выполнения Договора (кровельные работы).
- Членство в саморегулируемой организации (СРО), требуемое в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ (ГрК РФ), дающее право на выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отношении объектов использования атомной энергии».

При этом техническое задание, которое является приложением к закупочной документации (том 2), устанавливает, что основным предметом договора будет выполнение общестроительных работ замене кровли над одноэтажным пристроем здания 103.

Однако действующее законодательство РФ при производстве данного вида работ не предусматривает такого требования как наличие у подрядной организации лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию ядерной установки в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации, а так же членство в саморегулируемой организации, дающее право на выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отношении объектов использования именно атомной энергии.

Данное обстоятельство подтверждает и указание Заказчиком в техническом задании на нормативные документы, которые регламентируют работы, являющиеся предметом закупки, а именно: СП 17.13330.2011 «Кровли»; СП 48.13330.2011 Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004 СП 70.13330.2012; Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87; Методические рекомендации по нормам, правилам и приемам выполнения отделочных работ МДС 12-30.2006; СНиП 3.04.01-87 Изоляционные и отделочные покрытия; СП 28.13330.2012 Защита строительных конструкций и сооружений от коррозии. Актуализированная редакция СНиП 2.03.11-85; СНиП 12-04-2002 Безопасность труда в строительстве. Часть 2. Строительное производство ГОСТ Р ИСО 14001-2016 «Системы экологического менеджмента»; СанПиН 2.6.1.2523 -09 «НРБ-99/2009. СанПиН 2.6.1.2523-09. Нормы радиационной безопасности»; СП 2.6.1.2612-10 "Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ 99/2010); ПУЭ «Правила устройства электроустановок»; ПОТЭУ «Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок»; ПТЭЭП «Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей».

Более того в соответствии с закупочной документацией данная работа выполняется на основании проектно-сметной документации 15-4467/06-АС-1 «Капитальный ремонт кровли зданий № 101, 103, 109. Замена кровли над одноэтажным пристроем здания №103».

Поэтому ремонт кровли каждого из зданий выполняется по одному и тому же типовому проекту без предъявления дополнительных требований безопасности в области использования атомной энергии.

Обращаем Ваше внимание так же на то, что статья 26 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" устанавливает закрытый перечень видов деятельности, подлежащий лицензированию:

размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов, обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ, обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении, использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии.

Исходя из вышеизложенного следует, что для производства работ по капитальному ремонту кровли санпропускника здания 103 АО "ИРМ" **отсутствует** необходимость наличия **лицензии** Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору **на эксплуатацию ядерной установки в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации**, а так же **членство в саморегулируемой организации**, дающее право на выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, **в отношении объектов использования именно атомной энергии**.

Для производства работ по замене кровли над одноэтажным пристроем здания 103 подрядчику достаточно иметь членство в саморегулируемой организации, дающее право на выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства. Включение в закупочную документацию и техническое задание иных требований ограничивает конкуренцию и нарушает права других организаций.

Таким образом, считаем, что Заказчик нарушил принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, путем включения в закупочную документацию и техническое задание излишние требования, ограничивающие конкуренцию и создающие преференции определенным компаниям.

Однако нашей компанией в составе заявки на участие в закупке были приложены: лицензия № УО-У-02-115-2641 от 09.08.2016 г. на сооружение ядерной установки в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации, с условием действия: выполнение работ по устройству кровель; лицензия № (УС)-03-Ю1-2819 от 27 декабря 2017 года на эксплуатацию (03) ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения (в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям), а также выписка из реестра членов саморегулируемой организации, подтверждающая право ООО «Урал-Комплект» выполнять инженерные изыскания, осуществлять

подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства.

Так же на основании дозпроса сведений от 28.04.2018 г., нами была предоставлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации, подтверждающая право ООО «Урал-Комплект» выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства и отношении объектов использования атомной энергии. А так же условия действия лицензии № УО-У-02-115-2641 от 09 августа 2016 г., дающей право на выполнение работ по устройству кровель.

Все приложенные в составе заявки документы, подтверждают что ООО «Урал-Комплект» обладает полной правоспособностью для заключения и исполнения договора по результатам закупки.

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

3) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

4) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 223-ФЗ, включая нарушение порядка применения указанных положений;

5) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

На основании изложенного, руководствуясь нормами Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме от 06.04.2018 г.
2. Протокол открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений на право заключения договора на Капитальный ремонт кровли санпропускника здания 103 АО "ИРМ" № 180406/0500/051/1 от 19.04.2018 г.
3. Заявка на участие в закупке от 18.04.2018 г.
4. Лицензия № УО-У-02-115-2641 от 09.08.2016 г. на сооружение ядерной установки в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации, с УДЛ.
5. Лицензия № (УС)-03-Ю1-2819 от 27 декабря 2017 года на эксплуатацию (03) ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения (в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям)
6. Выписка из реестра из реестра членов саморегулируемой организации от 11.04.2018 г.
7. Выписка из реестра из реестра членов саморегулируемой организации от 04.05.2018 г.
8. Протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на Капитальный ремонт кровли санпропускника здания 103 АО "ИРМ" № 180406/0500/051/2 от 28.04.2018 г.
9. Протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на Капитальный ремонт кровли санпропускника здания 103 АО "ИРМ" № 180406/0500/051/3 от 11.05.2018 г.
10. Закупочная документация открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на Капитальный ремонт кровли санпропускника здания 103 АО "ИРМ".
11. Техническое задание Капитальный ремонт кровли санпропускника здания 103 АО "ИРМ" в г. Заречный Свердловской области.
12. Протокол о назначении директора б/н от 22.12.2017 г.

Директор



Т.С.Пайвина