

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области

Адрес: 123423, г.Москва, Карамышевская наб.44
to50@fas.gov.ru

Заявитель жалобы: ИП Казанцева Евгения Сергеевна
Место нахождения: 143010, Московская обл., пос. Власиха,
ул. Солнечная, дом 13, кв. 47
Почтовый адрес: 143010, Московская обл., пос. Власиха,
ул. Солнечная, дом 13, кв. 47
адрес электронной почты firma1220@yandex.ru
Контактный телефон 8 925 820 23 22

Заказчик закупки: Акционерное Общество «Мособлгаз»

Место нахождения: 143026, Московская область,
Одинцовский район, рабочий поселок Новоивановское, ул.
Калинина, дом 1, этаж 4, каб. 405

Почтовый адрес: 143016, Московская область, Одинцовский
район, АО «Мособлгаз», Бокс № 47

Контактное лицо: Папушин Андрей Александрович
Телефон 74965975568
Адрес электронной почты: zakupki@mosoblgaz.ru

Информация об обжалуемой закупке:

Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса кадастровых и геодезических работ, юридических и фактических действий в отношении 9 газораспределительных сетей АО «Мособлгаз», расположенных в Московской области

Реестровый номер извещения на сайте www.zakupki.gov.ru:

31806441274

Жалоба на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг

19 апреля 2018 г. АО «Мособлгаз» разместило на сайте www.zakupki.gov.ru информацию о проведении торгов в форме открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса кадастровых и геодезических работ, юридических и фактических действий в отношении 8 газораспределительных сетей АО «Мособлгаз», расположенных в Московской области. **В конкурсной документации указано, что конкурс проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства** (номер закупки 31806394909).

На основании приказа АО «Мособлгаз» от 26.04.2018 г. (извещение об отказе от проведения закупки №31806394909) конкурс был отменен.

Однако, уже 28.04.2018 г. АО «Мособлгаз» разместило информацию о проведении торгов в форме открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора

на выполнение комплекса кадастровых и геодезических работ, юридических и фактических действий в отношении 9 газораспределительных сетей АО «Мособлгаз», расположенных в Московской области (закупка №31806441274). **Причем данный конкурс проводится без ограничения по субъектному составу участников.**

Считаем, что действия АО «Мособлгаз» являются незаконными по следующим основаниям:

1. Своими действиями АО «Мособлгаз» нарушило принцип справедливости, указанный в п.1 ч.1 ст.3 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Приняв решение об отмене проведения закупки №31806394909, предметом которой являются фактически те же услуги (работы), что и в обжалуемой закупке (закупка №31806441274), АО «Мособлгаз», тем самым, создало преимущества участникам, не относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Более того, в пользу данного обстоятельства свидетельствует тот факт, что требования к участникам настоящей (обжалуемой) закупки, в которой нет ограничения по субъектному составу, идентичны требованиям к субъектам отмененной закупки (номер 31806394909), которая проводилась исключительно среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. В соответствии с п.3.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «МОСОБЛГАЗ» последнее обязано выполнять закупки в соответствии с утвержденным и размещенным на сайте АО «Мособлгаз» (<https://www.mosoblgaz.ru/company/procurement/>) Планом закупок товаров, работ и услуг на 2018 год (далее – План закупок).

В свою очередь План закупок содержит информацию о закупке с порядковым номером 790, предметом которой является выполнение комплекса кадастровых и геодезических работ, юридических и фактических действий в отношении 8 газораспределительных сетей АО «Мособлгаз», расположенных в Московской области. При этом указано, что **закупка проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства.**

В нарушение Плана закупок АО «Мособлгаз» отменило закупку среди субъектов малого и среднего предпринимательства (закупка №31806394909) и организовало закупку среди неограниченного круга субъектов в отношении того же предмета закупки (закупка №31806441274).

Таким образом, АО «Мособлгаз», не осуществив закупку согласно Плану закупки, нарушило Положение о закупке и, тем самым, нарушило пп.1 п. 10 ст.3 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части нарушения требования об осуществлении закупки в соответствии с Положением о закупке.

3. Отменяя закупку (закупка №31806394909), которая должна была проводиться среди субъектов малого и среднего предпринимательства, и осуществляя закупку по идентичному предмету и объему среди неограниченного числа субъектов (закупка №31806441274) АО «Мособлгаз» пренебрегло тем обстоятельством, что субъекты малого и среднего предпринимательства в силу своего статуса (меньшее налоговое бремя, невысокие затраты на персонал и т.п.) могут предложить заведомо более выгодную цену выполняемых работ в сравнении с крупными хозяйствующими субъектами.

Тем самым, АО «Мособлгаз» нарушило принцип закупки товаров (работ, услуг), указанный в пп.3 ч.1 ст.3 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно, принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

4. В соответствии с пп.10.2 раздела II (Информационная карта) Конкурсной документации в отношении обжалуемой закупки №31806441274 к участнику закупки предъявляется такое дополнительное требование как:

- наличие опыта выполнения кадастровых работ по подготовке технических планов в отношении объектов трубопроводного транспорта и/или работ по подготовке карт (планов) для установления охранных зон таких объектов и внесения сведений об их границах в Единый государственный реестр недвижимости, в период с 01.01.2013 до даты публикации извещения о проведении закупки, на общую протяженность не менее 200 км.

Считаем, что устанавливая такое дополнительное требование к участникам закупки, АО «Мособлгаз» тем самым, устанавливает необоснованные преимущества для крупных хозяйствующих субъектов, не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства и которые могут обеспечить наличия вышеуказанного опыта.

Прежде всего, необоснованность такого дополнительного требований связана с тем, что даже, если участник закупки обладает меньшим опытом выполнения кадастровых работ по подготовке технических планов в отношении объектов трубопроводного транспорта, например, на общую протяженность около 60 км, то такой опыт позволяет участнику свободно исполнить предмет конкурса. То есть, наличие опыта работ в отношении трубопроводов протяженностью не менее 200 км является необоснованным и завышенным критерием отбора участников, который не может повлиять на качество выполнения работ.

Таким образом, считаем, что АО «Мособлгаз» нарушило принцип, указанный в пп.2 ч.1 ст.3 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части дискриминации и установления необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая изложенное, а также то, что указанные нарушения являются существенными и могли повлиять на количество участников закупки, а также на возможность формирования ими предложений, в том числе о цене контракта, возможность подать заявку на участие в торгах и руководствуясь ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОШУ:

1. Осуществить внеплановую проверку АО «Мособлгаз» в отношении изложенных в жалобе фактов и обстоятельств;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении действующего законодательства, в том числе об отмене проведения закупки 31806441274 и о проведении новой закупки по аналогичному предмету среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

ИП Казанцева Е.С.

