

*Л.И. Горбачев*  
Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Кемеровской области  
E-mail: [to42@fas.gov.ru](mailto:to42@fas.gov.ru)

*для размещения*  
Заявитель: ООО «Капитал»  
652300, г. Топки, ул. Горная, 17  
E-mail: [elena.v0988@mail.ru](mailto:elena.v0988@mail.ru)

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева»

Место нахождения, почтовый адрес:  
650000, г. Кемерово, ул. Весенняя, 28  
E-mail: [Kornevnn@kuzstu.ru](mailto:Kornevnn@kuzstu.ru)  
Номер телефона: 8-3842-39-69-09

*Кузбасский*  
*для рассылки*  
17.05.18

*для рассылки*  
18.07.18

**ЖАЛОБА**

на действия /бездействия/ Заказчика, связанные с размещением закупки

Наименование объекта закупки: «Открытый аукцион в электронной форме Поставка рыбы мороженой и рыбной продукции. Характеристики и количество товара: В соответствии с приложением №1 к документации о проведении открытого аукциона в электронной форме № **31806352103**».

Начальная (максимальная) цена договора **555891**(**пятьсот пятьдесят пять тысяч восемьсот девяносто один**) **рубль60 копеек**.

03.04.2018 г. Заказчиком – ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева» на официальном сайте в Единой информационной системе: <http://zakupki.gov.ru/> была размещена документация открытого аукциона в электронной форме (закупка №**31806352103**).

14	Порядок, место, дата и время начала и окончания подачи заявок	Дата начала подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме _10.04.2018_ . 16:00 (московское время) Дата и время окончания подачи заявок _03.05_ 08:00 (московское время) Заявки подаются через ЭТП находящуюся по адресу <a href="http://otc.ru/">http://otc.ru/</a> в порядке, установленном Регламентом ЭТП
----	---	---

*11:45*  
3285  
17.05.18

15	Рассмотрение заявок	650000, г. Кемерово, ул. Весенняя, 28, кабинет 1143. 04.05 09:00 (московское время)
16	Дата и время проведения аукциона	_07.05.2018_ 07:00 (московское время)
17	Подведение итогов	_07.05.2018_ 10:00 (Московского времени)

Полагаем, что основанием для предъявления настоящей жалобы является нарушение при формировании противоречивой документации о данной закупке с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Сообщаем Вам, что наша организация подала заявку на участие в данной закупке, что подтверждается приложенным протоколом рассмотрения заявки.

Согласно требованиям подпункта 10 части 10 статьи 3 Закона о закупках, основанием подачи жалобы является право любого участника закупки обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках, обжалование участниками закупки действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг по указанным в части 10 статьи 3 Закона о закупках основаниям осуществляется в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по

отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Мы полагаем, что противоречивая информация в части сведений о начальной максимальной цене договора и обоснования начальной максимальной цены договора явились основанием для существенного заблуждения с нашей стороны относительно стоимости участия в закупке.

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в данном аукционе, было подано и допущено до процедуры аукционного торга 2 участника, но участник № 2 не подавал ценовых предложений в ходе аукционного торга – возможно по причине того, что до процедуры торгов он выявил данные противоречия, таким образом указанное обстоятельство указывает на существенное нарушение принципов части 1 статьи 1 Закона о закупках о развитии добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется его «Положением о закупках».

В нарушение Положения о закупках, требований части 7 статьи 3 Закона о закупках в документации о проведении закупки и обосновании НМЦД содержится противоречащая друг другу информация:

Противоречие в следующем:

- Начальная максимальная цена договора содержит сумму 555 891,60 руб.

Перечень подлежащей поставки номенклатуры товаров содержится в приложении 1 к документации, где объем подлежащей поставке продукции: салат морской капусты - 145,50 кг, а консервы рыбные - 326 шт.

5	Салат из морской капусты	Салат из морской капусты «Сахалинский» (или эквивалент), Состав: ламинария (морская капуста), специи, растительное масло, лук, сахар, соль, уксус. Энергетическая ценность (не менее) 69Ккал. Фасованный в пластиковые ведра с крышками не более 5 кг. Тара невозвратная.	145,50 кг
7	Консервы рыбные	Сайра тихоокеанская натуральная с добавлением масла Состав: сайра, растительное масло, соль. Фасованная в жестяные банки 0,25 кг., ГОСТ 13865-2000. По химическим показателям – массовая доля поваренной соли 1,2-2,0 % по ГОСТ 27207. По показателям безопасности консервы соответствуют гигиеническим требованиям, установленным органом государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Состояние рыбы в банке: куски и тушки целые. Поперечный срез кусков или порций рыбы ровный. В 100 г. продукта- белок – 18 г; жир-23 г. Энергетическая ценность 279 ккал.	326 шт.

- Обоснование начальной максимальной цены контракта с расчетом средней цены от ценовых предложений трех поставщиков содержит сумму 555 891,60 руб.

Перечень подлежащей поставки номенклатуры товара в обосновании НМЦД содержится в табличной форме в расчете к документации, где объем подлежащей поставке продукции: салат морской капусты - 154,5 кг, а консервы рыбные - 374 шт.

Указанные противоречия привели к недостоверной оценке с нашей стороны применения правильной стоимости предстоящей поставки. Полагаем, что указанные противоречия сформулированы в аукционной документации с нарушением пункта 5 части 10 статьи 4 Закона о закупках и должны являться основанием выдачи предписания о внесении изменений в документацию.

Также обращаем внимание на положения аукционной документации (пункты 11 и 14):

11	Формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке	Разъяснения положений извещения и документации производятся после подачи запроса участника, поданного через электронную торговую площадку по адресу: <a href="http://otc.ru/">http://otc.ru/</a> Разъяснения документации принимаются: С 01.04.2018 г. 16:00 (московское время) До 27.04.2018 г. 08:00 (московское время)
14	Порядок, место, дата и время начала и окончания подачи заявок	Дата начала подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 01.04.2018 г. 16:00 (московское время) Дата и время окончания подачи заявок 03.05 г. 08:00 (московское время) Заявки подаются через ЭТП находящуюся по адресу <a href="http://otc.ru/">http://otc.ru/</a> в порядке, установленном Регламентом ЭТП

Из указанной информации следует, что запросы на разъяснения положений документации и место подачи заявок в электронном виде через ЭТП: «ОТС» находящуюся по электронному адресу <http://otc.ru/> в порядке, установленном Регламентом ЭТП.

Указанная информация входит в противоречие с информацией, размещенной в Единой информационной системе о данной закупке:

Заявки по закупке № 31806352103 подаются через ЭТП «РТС-Тендер» находящуюся по электронному адресу <http://rts-tender.ru/>

Согласно требованиям части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящим законом являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции.

Наличием указанной противоречивой информацией нарушены принципы добросовестной конкуренции и созданы препятствия участия в закупке наиболее широкого круга участников закупки, о чем свидетельствует факт подачи двух заявок участников закупки

Согласно пункту 1 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 (далее – Положение) настоящее Положение определяет порядок размещения информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обес-

печения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система) юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее соответственно - заказчик, Федеральный закон).

Согласно пунктам 21, 22 Положения представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные частью 9 статьи 4 Федерального закона. В случае если установлен иной способ закупки, представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные для данного способа закупки положением о закупке наряду со сведениями, предусмотренными частью 9 статьи 4 Федерального закона.

С извещением о закупке в единой информационной системе размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Указанием противоречащей друг другу информации об ЭТП заказчиком нарушены требования пунктов 21, 22 Положения и части 1 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно пунктам 1, 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) **нарушают права и законные интересы участника закупки**. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика; неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

Мы пользуемся таким образом правом на оспаривание указанных выше действий заказчика как участник данной закупки, чьи права и законные интересы были нарушены соответствующими неправомерными действиями

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции,

#### ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Капитал» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 7 статьи 3, пункта 5 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпункта 2 части 10 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдавать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Рассмотреть вопрос о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложение:

- Копия Документации об аукционе в электронной форме № **31806352103**.
- Копия Протокола № **31806352103** заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.
- Копия Протокола проведения аукциона № **31806352103**.
- Копия Протокола о результатах закупки № **31806352103**.
- Копия Решения № 1 о назначении Генерального директора ООО «Капитал»

Генеральный директор ООО «Капитал»



И.И. [unreadable]