

**Руководителю Московского УФАС России
Петросяну Р.А.**

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со
стороны Боярского переулка) 107078

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
«ЮНИКОН-ЗСК»**

ИНН 7720367580 ОГРН 1177746068972

Место нахождения:

111141, г. Москва, ул. 2-я Владимирская, д. 62А, стр. 13

Почтовый адрес:

111141, г. Москва, ул. 2-я Владимирская, д. 62А, стр. 13

Адрес электронной почты:

d.pak@unicongroup.ru

Конт.тел.: +7(495)644-16-37 доб. 321

Заказчик (организатор):

ПАО «МОЭК»

ИНН 7720518494

ОГРН 1047796974092

Место нахождения, почтовый адрес:

119048, Российская Федерация, г. Москва, ул.

Ефремова, 10

Телефон/факс: (495) 587-77-88/(495) 587-77-88, доб.
66-31

Адрес электронной почты: ook@oaomoek.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика

«06» марта 2018 г. на сайтах <http://zakupki.gov.ru>, <https://www.gazneftetorg.ru>, www.oaomoek.ru ПАО «МОЭК» (далее также – заказчик) было размещено извещение № 20361/П о проведении открытого Запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по ремонту тепловых сетей (ремонт ненадежных участков теплопроводов) Филиала № 5 ПАО «МОЭК» (Извещение в ЕИС № 31806217852). Начальная максимальная цена составляет 35 545 219,68 руб., без учета НДС.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Заявитель считает, что спорная закупка проведена с нарушением условий, установленных Положением о закупках товаров, работ, услуг Публичного акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания» (с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ПАО «МОЭК», протоколы от 14.10.2016 № 48, от 12.04.2017 № 61, от 29.12.2017 № 81), опубликованного на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

В частности Заказчиком при проведении закупки нарушено условие Положения, установленное в п. 1.1.3. которое гласит, что оно регулирует отношения, связанные с осуществлением Обществом закупочной деятельности, в том числе устанавливает единые правила

и порядок закупок товаров, работ, услуг (далее – закупок) в целях соблюдения среди прочего следующего принципа закупок - **равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

ООО «ЮНИКОН-ЗСК» подало заявку на участие в указанном запросе предложений, является участником закупки. Нарушения, допущенные Заказчиком, ущемляют права ООО «ЮНИКОН-ЗСК» как участника закупки.

Нарушения при проведении закупки выразились в следующем:

Закупка проводилась только среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов № 148733-1-1 от 16.03.2018 г. заявки подали 3 участника, в том числе заявитель – ООО «ЮНИКОН-ЗСК».

В соответствии с Протоколом рассмотрения предложений № 183-Т/18 от 04.04.18 г., Протоколом заседания Комиссии по подведению итогов запросов предложений ПАО «МОЭК» от 29.03.2018 г. все заявки участников Открытого запроса предложений № 20361/П признаны не соответствующими требованиям закупочной документации и отклонены.

Как указано в п. 11.1 Протокола от 29.03.2018 г., единственной причиной отклонения заявки ООО «ЮНИКОН-ЗСК» стало несоответствие пп. 1 п. 4.19 информационной карты закупочной документации, т.е. несоответствие критериям отнесения организаций к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 12 Протокола от 29.03.2018 г. Комиссия приняла решение о признании запроса предложений несостоявшимся

С результатами оценки поданной заявки ООО «ЮНИКОН-ЗСК» не согласен. Заявитель считает, что **заказчик ненадлежащим образом определил соответствие ООО «ЮНИКОН-ЗСК» критериям отнесения организаций к субъектам малого и среднего предпринимательства.** В связи с этим отклонение заявки ООО «ЮНИКОН-ЗСК» является незаконным.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 N 209-ФЗ (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Согласно ч. 3 ст. 4 Федерального закона № 209-ФЗ, **хозяйственные общества, соответствующие условию, указанному в подпункте "а" пункта 1 части 1.1 настоящей статьи, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые были созданы в период с 1 августа текущего календарного года по 31 июля года, следующего за текущим календарным годом (далее - вновь созданные юридические лица), зарегистрированные в указанный период индивидуальные предприниматели (далее - вновь зарегистрированные индивидуальные предприниматели), а также индивидуальные предприниматели, применяющие только патентную систему налогообложения, относятся к микропредприятиям.**

Согласно пп. 2 п. 5 ст. 4.1 Федерального закона № 209-ФЗ, внесение в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства сведений о таких юридических лицах и индивидуальных предпринимателях осуществляется **без учета условий, установленных пунктами 2, 2.1 и 3 части 1.1 статьи 4 настоящего Федерального закона.**

Общество с ограниченной ответственностью «ЮНИКОН-ЗСК» (далее – ООО «ЮНИКОН-ЗСК», Заявитель) создано в результате реорганизации в форме преобразования 27.01.2017 г., о чем в ЕГРЮЛ внесена запись за государственным регистрационным номером 1177746068972.

Единственным участником ООО «ЮНИКОН-ЗСК» является общество с ограниченной ответственностью «ВНИИЖелезобетон» (ИНН 7720366724, ОГРН 1177746045872), созданное в результате реорганизации в форме преобразования 23.01.2017 г., о чем в ЕГРЮЛ внесена запись за государственным регистрационным номером 1177746045872.

Общество с ограниченной ответственностью «ВНИИжелезобетон» (далее – Участник, ООО «ВНИИжелезобетон») включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Реестр) по состоянию на 10.02.2017 г., что подтверждается Сведениями из Реестра № ЮЭ9965-17-950732 от 16.02.2017 г. ООО «ВНИИжелезобетон» присвоена категория - микропредприятие.

Согласно Сведениям из Реестра № ЮЭ9965-17-1881882 от 17.08.2017 г. по состоянию на 10.07.2017 г. ООО «ЮНИКОН-ЗСК» также было включено в Реестр, организации присвоена категория – микропредприятие.

Сведения об ООО «ЮНИКОН-ЗСК» находились в Реестре что подтверждается Сведениями из Реестра № ЮЭ9965-17-2052984 от 19.09.2017 г., № ЮЭ9965-17-2154365 от 05.10.2017 г.

Заявитель создан в период с 01.08.2016 г. по 31.07.2017 г. (а именно 27.01.2017 г.) и **является вновь созданной организацией**. Сведения о среднесписочной численности и доходах за предыдущий отчетный период (т.е. за 2016 г.) ООО «ЮНИКОН-ЗСК» не подавались и не могли быть поданными, поскольку организация не осуществляла деятельность в 2016 г. Вследствие чего, для целей внесения сведений в Реестр, ООО «ЮНИКОН-ЗСК» **должно отвечать только одному условию – о суммарной доле участия** в его уставном капитале Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов (за исключением суммарной доли участия, входящей в состав активов инвестиционных фондов), а также иностранных юридических лиц и (или) юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Перечисленные категории участников владельцами уставного капитала заявителя не являются. Как было указано выше, единственный участник ООО «ЮНИКОН-ЗСК» признан вновь созданным микропредприятием, включенным в Реестр с 10.02.2017 г. Таким образом, **ООО «ЮНИКОН-ЗСК» отвечает условиям отнесения хозяйственных обществ субъектам малого и среднего предпринимательства.**

Действия налогового органа по исключению участника были обжалованы в Арбитражный суд города Москвы. Решением от 06.04.2018 г. по делу № А40-233138/17-147-1933 Арбитражный суд города Москвы признал действия налогового органа по исключению сведений о заявителе из Реестра незаконными, обязал восстановить сведения. Судом установлено, что ООО «ЮНИКОН-ЗСК» является субъектом малого предпринимательства с момента создания и на протяжении всей своей деятельности, в течение 2017-2018 гг. налоговый орган нарушал процедуру включения и исключения сведений об ООО «ЮНИКОН-ЗСК» в реестр субъектов МСП.

П.п. 3.7.14 Документации о запросе предложений (далее – Документация) установлено, что для подтверждения соответствия критериям отнесения организаций к субъектам малого и среднего предпринимательства участник должен предоставить в составе заявки **выписку** из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащая информацию об участнике закупки, **или декларацию** о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (Форма 12).

В подтверждение соответствия критериям отнесения организаций к субъектам малого и среднего предпринимательства ООО «ЮНИКОН-ЗСК» приложил в составе заявки на участие в открытом запросе предложений декларацию соответствия, а также сопроводительное письмо, в котором описал вышеуказанные обстоятельства, сообщил об обжаловании исключения ООО «ЮНИКОН-ЗСК» из Реестра.

В составе заявки также приложены все иные документы необходимые для надлежащей оценки соответствия участника критериям отнесения организаций к субъектам малого и среднего предпринимательства, а именно: Лист записи о создании заявителя от 27.01.2017 г., Выписка из ЕГРЮЛ № 439В/2018 от 05.02.2018 г., Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) форма 4.1, Список участников ООО «ЮНИКОН-ЗСК» по состоянию на 01.03.2018 г.

В соответствии с п. 1) ст. 3 Федерального закона № 209-ФЗ субъектами малого и среднего предпринимательства являются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

Согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона № 209-ФЗ к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Среди условий, установленных ч. 1.1 ст. 4 Федерального закона № 209-ФЗ отсутствует такое условие для отнесения организаций субъектом малого и среднего предпринимательства как «наличие сведений в реестре субъектов малого предпринимательства».

В ч. 1 ст. 4.1 указано, что в Реестр вносятся сведения о юридических лицах, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 настоящего Федерального закона. Исходя из этого, дата внесения сведений в Реестр никоим образом не связана с моментом, когда организация становится субъектом малого или среднего предпринимательства.

По смыслу положений Федерального закона № 209-ФЗ для отнесения организаций субъектом малого и среднего предпринимательства нахождение сведений организации в Реестре не является обязательным.

Более того, сведения, находящиеся в Реестре могут быть недостоверными или неполными, что подтвердилось в ходе судебных разбирательств по делам № А40-233158/2017, № А40-233138/2017.

Исходя из этого, изучив надлежащим образом документы, входящие в состав заявки, заказчик **мог и должен был прийти к выводу о том, что участник является субъектом малого предпринимательства.**

Таким образом, отклонение заявки ООО «ЮНИКОН-ЗСК» не соответствуют закону, нарушает права и законные интересы заявителя и подлежит отмене.

Просим обратить внимание, что УФАС г. Москвы уже рассматривал подобную ситуацию с участием ПАО «МОЭК» и принял решение в пользу участника (№ 1-00-2147/77-17 от 11.10.2017 г.).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1) Отменить Протокол от 03.04.2018 № 183-Т/18, «О результатах заседания Комиссии по подведению итогов запросов предложений» в части отклонения заявки ООО «ЮНИКОН-ЗСК» на участие в Открытом запросе предложений в электронной форме на выполнение работ по ремонту тепловых сетей (ремонт ненадежных участков теплопроводов) Филиала № 5 ПАО «МОЭК» (Извещение в ЕИС № 31806217852).;

2) осуществить внеплановую проверку ПАО «МОЭК» по обстоятельствам изложенным выше;

3) выдать ПАО «МОЭК», в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем возложения обязанности признать заявку ООО «ЮНИКОН-ЗСК» единственной соответствующей требованиям Документации и обязанности заключить договор с ООО «ЮНИКОН-ЗСК» по результатам проведенной закупки

Приложения:

1. Копия документации о запросе предложений.

2. Копия Выписки из Протокола от 03.04.2018 № 183-Т/18.

3. Копия Листа записи о создании ООО «ЮНИКОН-ЗСК» от 27.01.2017 г.

4. Копия Листа записи о создании ООО «ВНИИЖелезобетон» от 23.01.2017 г.;

5. Сведения из Реестра № ЮЭ9965-17-950732 от 16.02.2017 г.;

6. Сведений из Реестра № ЮЭ9965-17-1881882 от 17.08.2017 г.;

7. Сведения из Реестра № ЮЭ9965-17-2154365 от 05.10.2017 г.;
8. Копия Письма ФНС № ГД-4-14/8780@ от 11.05.2017 г.;
9. Копия Решения Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-233138/17-147-1933 от 06.04.2018 г.;
10. Копия Решения Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-233158/17-149-2111 от 27.02.2018 г.;
11. Копия Решения единственного участника № 1/17 от 27.01.2017 г. о назначении генерального директора.

17 мая 2018 г.

Генеральный директор _____ / Юнкевич А.В.
(Ф.И.О.) (подпись)