

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Частное охранное предприятие «АЯКС» (ООО ЧОП «АЯКС»)**
(ОГРН 1107746223309)
129085, г. Москва, Звездный бульвар, д. 21, стр.1, офис 18
www.ajaks-ohrana.ru e-mail: ayaks.ch@yandex.ru

**Заказчик: Акционерное общество «Управление развития строительных технологий»
(АО «УРСТ»)**
ОГРН: 5137746040372

Место нахождения: 123557, Г МОСКВА, УЛ КЛИМАШКИНА, дом 22, корпус СТРОЕНИЕ 2
Почтовый адрес: 123557, город Москва, улица Климашкина, д. 22, строение 2

ЖАЛОБА

на действия Заказчика Акционерное общество «Управление развития строительных технологий» (далее – АО «УРСТ», Заказчик) по нарушению порядка определения победителя конкурса на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах строительства Московского метрополитена: строительная площадка № 4 станция «Нижние Мневники», строительная площадка № 8 Станция «Можайская» Западного участка Третьего пересадочного контура (ТПК) станция «Хорошевская» - станция «Можайская»; строительная площадка № 1 Станция «Давыдково» Юго-Западного участка Третьего пересадочного контура (ТПК) станция «Можайская» - тупики за станицей «Аминьевское шоссе». (далее по тексту – Тендер (конкурс) 31806333565 от 04.04.2018 размещенный на сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru)

Заявитель – ООО ЧОП «АЯКС» считает, что Заказчиком при организации и осуществлении данной закупки нарушен порядок проведения закупки.

26 апреля 2018 г. вход. № 1 Заявителем – ООО ЧОП «АЯКС» была подана заявка на участие в конкурсе № 31806333565 от 04.04.2018 размещенный на сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru.
07.05.2018 г. Заказчиком был размещен протокол № 31806333565-1 вскрытия конвертов, из которого следует, что было подано пять заявок.

08.05.2018 г. Заказчиком был размещен протокол № 31806333565-2 рассмотрения заявок согласно которому к участию в конкурсе допущены четыре участника.

10.05.2018 г. Заказчиком был опубликован протокол № 31806333565-3 по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе.

Победителем признано Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Варяг» (ООО ЧОП «Варяг») ИНН 7705863104.

ООО ЧОП «АЯКС» считает, что Заказчиком были допущены следующие нарушения порядка определения победителя в указанной закупке. Заявитель, считает, что заявка ООО ЧОП «Варяг» необоснованно присвоен первый номер.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках - Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2

настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Положение о закупках АО «УРСТ» определяет порядок подготовки процедур закупки, способы закупки, требования к участникам закупки, содержание извещения о закупке и документации о закупке, условия применения и порядок проведения процедур закупки, порядок заключения и исполнения договора, критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке.

В соответствии с Приложением № 5 к конкурсной документации «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе»

Оценка заявок производится в соответствии с правилами, установленными в конкурсной документации.

Оценка заявок производится с использованием не менее 2 критериев оценки заявок. Сумма величин значимости критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет 100 процентов.

При оценке заявок применяются следующие термины:

«оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, лучших условий исполнения договора, указанных в заявках участников закупки, которые не были отклонены;

«значимость критерия оценки» - вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке, выраженный в процентах;

«коэффициент значимости критерия оценки» - вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке, деленный на 100;

Рейтинг заявки по критерию оценки равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения). Победителем признается участник закупки, заявке (предложению) которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке (предложению) такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

В случае если в нескольких заявках содержатся одинаковые условия исполнения договора и такие заявки получили одинаковые итоговые рейтинговые значения, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других заявок, содержащих такие условия.

| | |
|--|---|
| В целях оценки заявок заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки: | |
| 1 | Стоимостные критерии оценки: |
| 1.1. | <p>Цена договора. Значимость критерия: 50 % (коэффициент значимости критерия 0,5). Содержание: При оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения договора признается предложение участника закупки с наименьшей предложенной в заявке на участие в конкурсе ценой договора. В случае если в заявке участника закупки указана цена договора, превышающая начальную (максимальную) цену договора, заявка такого участника отклоняется как не соответствующая требованиям документации о закупке, другие показатели заявки не рассматриваются. Порядок оценки: Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе по данному критерию осуществляется в следующем порядке:</p> |

| | |
|-----|--|
| | <p>Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «цена договора» (Ц_б), определяется по формуле: $Ц_{бi} = (Ц_{\min}/Ц_i) * 100 * K_3$ где: Ц_i - предложение участника закупки, заявка которого оценивается; Ц_{min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки; K₃ - коэффициент значимости критерия оценки. Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по данному критерию производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в конкурсе. Рейтинг заявки по критерию оценки равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.</p> |
| 2 | Нестоимостные критерии оценки: |
| 2.1 | <p>Квалификация участника закупки Значимость: 50 % (коэффициент значимости критерия 0,5). При оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения договора признается предложение участника закупки, набравшего наибольшее количество баллов по данному критерию. Предметом оценки по критерию являются три показателя: 1) Наличие и квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуг. Максимальная величина показателя составляет 100 баллов. 2) Наличие опыта оказания охранных услуг объектов строительства за период с 2016г. по 2017г. Максимальная величина показателя составляет 100 баллов. 3) Наличие групп немедленного реагирования (с автотранспортным средством). Максимальная величина показателя составляет 100 баллов. При оценке заявки по критерию «Квалификация участника закупки», рейтинг заявки участника, полученный по результатам оценки, определяется как сумма баллов по всем показателям «Квалификация участника закупки» с учетом значимости каждого показателя. Показатель 1 «Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуг» Значимость показателя: 20% (0,2) Содержание: Оценивается предложение участника закупки по количеству сотрудников, застрахованных на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с оказанием ими охранных услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ч. 2 ст. 19 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»), привлекаемых к оказанию услуг по предмету конкурса. Сведения о наличии и квалификации трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуг подтверждаются предоставлением всех нижеперечисленных документов: 1. справкой о кадровых ресурсах (Приложение №16 к конкурсной документации); 2. копией договора со страховой компанией со списком застрахованных сотрудников участника; 3. копией удостоверения частного охранника установленного образца (листы с фотографией и с вписанной личной карточкой), подтверждающего его правовой статус и квалификацию*; 4. копией личной карточки охранника, предусмотренной ст.11.1 и ст.12 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» *; 5. выписка из штатного расписания с указанием фамилий, имен и отчеств с</p> |

приложением копий удостоверений государственного образца сотрудников**.

* не является обязательным в случае, если участник осуществляет охранную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1996 г. N 57-ФЗ «О государственной охране».

**предоставляется в случае, если участник осуществляет охранную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1996 г. N 57-ФЗ «О государственной охране».

Порядок оценки: Оценка в 0 баллов будет присвоена участнику закупки, который в составе заявки не представил предложение по указанному показателю и подтверждающие документы.

Далее баллы будут присваиваться в зависимости от количества квалифицированного персонала, подтвержденного документально:

- от 1 до 12 сотрудников – 20 баллов;
- от 13 до 24 сотрудников – 40 баллов;
- от 25 до 36 сотрудников – 60 баллов
- от 37 до 48 сотрудников – 80 баллов
- от 49 сотрудников и более – 100 баллов;

Рейтинг заявки по критерию оценки «Квалификация участника» по показателю «Наличие и квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуг» равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по показателю оценки с учетом коэффициента значимости показателя оценки.

Показатель 2 «Наличие опыта оказания охранных услуг объектов строительства за период с 2016г. по 2017г.»

Значимость показателя: 20% (0,2)

Содержание: Оценивается предложение участника закупки по опыту оказания охранных услуг объектов строительства за период с 2016г. по 2017г.

Сведения о стоимости оказанных услуг подтверждаются Справкой об опыте оказания охранных услуг (Приложение №17 к конкурсной документации) и копиями договоров, с актами сдачи-приемки оказанных услуг. Оценка производится по стоимости оказанных услуг, отраженной в актах оказанных услуг.

Порядок оценки: Оценка в 0 баллов будет присвоена участнику закупки, который в составе заявки не представил предложение по указанному показателю и подтверждающие документы.

Далее баллы будут присваиваться в зависимости от общей стоимости оказанных услуг, отраженной в актах оказанных услуг, подтвержденного документально (в руб.):

- до 8 000 000,00 – 20 баллов;
- от 8 000 000,01 до 16 000 000,00 – 40 баллов;
- от 16 000 000,01 до 24 000 000,00 – 60 баллов;
- от 24 000 000,01 до 32 000 000,00 – 80 баллов;
- от 32 000 000,01 и более – 100 баллов

Рейтинг заявки по критерию оценки «Квалификация участника» по показателю «Наличие опыта оказания охранных услуг объектов строительства за период с 2016г. по 2017г.» равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по показателю оценки с учетом коэффициента значимости показателя оценки.

Показатель 3 «Наличие групп немедленного реагирования (с автотранспортным средством)»

Значимость показателя: 10% (0,1)

Содержание: Оценивается предложение участника закупки по количеству групп немедленного реагирования (с автотранспортным средством).

Сведения о наличии групп немедленного реагирования (с автотранспортным средством) подтверждаются предоставлением всех нижеперечисленных документов:

1. копией приказа о создании группы немедленного реагирования;
2. копией положения о группе немедленного реагирования;
3. копией приказа о закреплении сотрудников за группой немедленного

| | |
|--|--|
| | <p>реагирования;</p> <p>4. копией договора аренды с актами приема-передачи автотранспортного средства и/или ПТС (в случае владения), с заполнением Справки о материально-технических возможностях (Приложение №18 к конкурсной документации).</p> <p>В случае наличия группы немедленного реагирования по договору, подтверждается заверенной копией договора на оказание охранных услуг, заключенного между участником и другой частной охранной организацией, а также документами другой частной охранной организации: копией приказа о создании группы немедленного реагирования, копией положения о группе немедленного реагирования, копией приказа о закреплении сотрудников за группой немедленного реагирования, копией договора аренды с актами приема-передачи автотранспортного средства и/или ПТС (в случае владения), с заполнением Справки о материально-технических возможностях (Приложение №18 к конкурсной документации).</p> <p>Порядок оценки: Оценка в 0 баллов будет присвоена участнику закупки, который в составе заявки не представил предложение по указанному показателю и подтверждающие документы.</p> <p>Далее баллы будут присваиваться в зависимости от количества групп немедленного реагирования (с автотранспортным средством), подтвержденных документально:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1 группа немедленного реагирования – 25 баллов; - 2 группы немедленного реагирования – 50 баллов; - 3 группы немедленного реагирования – 75 баллов; - 4 группы немедленного реагирования – 100 баллов; <p>Рейтинг заявки по критерию оценки «Квалификация участника» по показателю «Наличие групп немедленного реагирования (с автотранспортным средством)» равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по показателю оценки с учетом коэффициента значимости показателя оценки.</p> <p>Количество баллов, присваиваемых по критерию «Квалификация участника закупки» определяется как сумма рейтингов по всем показателям критерия.</p> |
|--|--|

Заявитель считает, что оценка заявок произведена Заказчиком не верно, а именно расчет процентов был произведен Заказчиком неверно.

- по критерию: «Наличие опыта оказания охранных услуг объектов строительства за период с 2016г. по 2017г.»; участнику конкурсной закупки необходимо предоставить сведения о стоимости оказанных услуг подтверждаются Справкой об опыте оказания охранных услуг (Приложение №17 к конкурсной документации) и копиями договоров, с актами сдачи-приемки оказанных услуг. Оценка производится по стоимости оказанных услуг, отраженной в актах оказанных услуг.

Согласно протоколу № 31806333565-3 по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе все участники в том числе ООО ЧОП «Варяг» получили максимальное количество 100 баллов по критерию «Наличие опыта оказания охранных услуг объектов строительства за период с 2016г. по 2017г.», однако Заявитель считает, что у ООО ЧОП «Варяг» отсутствует опыт оказания охранных услуг объектов строительства за период с 2016г. по 2017г. на общую сумму 32 000 000 рублей и более, подтвержденный заключенными договорами и актами оказанных услуг, т.к. согласно сведениям информационного ресурса <https://focus.kontur.ru>, ООО ЧОП «Варяг» за период 2016-2017 гг. всего было заключено контрактов на общую сумму 21 806 740 рублей, соответствует значимости критерия оценки по данному показателю равному 12%.

Кроме того, вызывает сомнения оценка по критерию: «Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуг». Согласно протоколу № 31806333565-3 по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе все участники в том числе ООО ЧОП «Варяг» получили максимальное количество 100 баллов по критерию «Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуг», однако Заявитель считает, что у ООО ЧОП «Варяг» отсутствуют трудовые ресурсы, а именно постоянно действующий, квалифицированный и надлежащим образом оформленный персонал в количестве 49 и более сотрудников. Данные обстоятельства могут быть проверены путем запроса сведений в ИФНС и ФСС об отчислении налоговых и страховых выплат, по работникам ООО ЧОП «Варяг».

Таким образом, итоговая совокупность значимых критериев должна была составить:
- у ООО ЧОП «Варяг» – 88 %;

- у ООО ЧОП «АЯКС» - 99,79 %;

Таким образом, Заявитель – ООО ЧОП «АЯКС» считает решение комиссии незаконным, необоснованным при проведении данной закупки, поскольку предложение ООО ЧОП «АЯКС» являлось лучшим.

2. Заявитель считает, что при проведении конкурса на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах строительства Московского метрополитена: строительная площадка № 4 станция «Нижние Мневники», строительная площадка № 8 Станция «Можайская» Западного участка Третьего пересадочного контура (ТПК) станция «Хорошевская» - станция «Можайская»; строительная площадка № 1 Станция «Давыдково» Юго-Западного участка Третьего пересадочного контура (ТПК) станция «Можайская» - тупики за станицей «Аминьевское шоссе». (далее по тексту – Тендер (конкурс) 31806333565 от 05.04.2018 размещенный на сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru) имеются признаки нарушения требований Закона N 135-ФЗ в части сговора между Заказчиком - АО «УРСТ» и ООО ЧОП «Варяг» (Участник конкурса).

Признаками сговора является, то, что между Заказчиком - АО «УРСТ» и ООО ЧОП «Варяг» уже имеются договорные отношения, все последние конкурсы на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах строительства проводимые АО «УРСТ» были выиграны ООО ЧОП «Варяг». Причем большинство закупок было проведено у единственного поставщика, что также свидетельствует о нарушении конкуренции и имеет признаки сговора между указанными юридическими лицами.

Кроме того полагаем, что ООО ЧОП «Варяг» было хорошо осведомлено о конкурентах и их предложениях, поскольку предложило минимальную цену с демпингом в 102540 рублей. Все указанные обстоятельства требуют тщательной проверки. Изложенное требует тщательной проверки действий закупочной комиссии АО «УРСТ».

3. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Федеральным законом №223-ФЗ установлено, что закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках.

Целями регулирования Положения о закупках Заказчика являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 31806333565 от 04.04.2018 размещенный на сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru);

2. Приостановить процедуру заключения договора по между АО «УРСТ» (Заказчик) и ООО ЧОП «Варяг» (Участник конкурса) по итогам конкурса на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах строительства Московского метрополитена: строительная площадка № 4 станция «Нижние Мневники», строительная площадка № 8 Станция «Можайская» Западного участка Третьего пересадочного контура (ТПК) станция «Хорошевская» - станция «Можайская»; строительная площадка № 1 Станция «Давыдково» Юго-Западного участка Третьего пересадочного контура (ТПК) станция «Можайская» - тупики за станицей «Аминьевское шоссе». (далее по тексту – Тендер (конкурс) 31806333565 от 04.04.2018 размещенный на сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru);

3. аннулировать результаты закупки и всех протоколов;

4. обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах

строительства Московского метрополитена: строительная площадка № 4 станция «Нижние Мневники», строительная площадка № 8 Станция «Можайская» Западного участка Третьего пересадочного контура (ТПК) станция «Хорошевская» - станция «Можайская»; строительная площадка № 1 Станция «Давыдково» Юго-Западного участка Третьего пересадочного контура (ТПК) станция «Можайская» - тупики за станцией «Аминьевское шоссе».

5. При обнаружении обстоятельств, свидетельствующих о наличии административного правонарушения, просим привлечь виновных к административной ответственности.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении конкурса;
2. протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;
3. заявка ООО ЧОП «АЯКС»;
4. опись документов ООО ЧОП «АЯКС», прилагаемых к заявке на участие в конкурсе;
5. расписка, подтверждающая получение заявки ООО ЧОП «АЯКС» заказчиком;
6. решение о назначении генерального директора ООО ЧОП «АЯКС»;
7. выписка из ЕГРЮЛ;
8. данные из системы Контур Фокус.

Генеральный директор



Р.Ш. Алимханов