



16.05.2018г.

В УФАС по Республике Крым и городу Севастополю  
295000, Республика Крым,  
город Симферополь,  
улица Александра Невского, 1.

Заявитель: ИП Хмара Г.Н.  
298462, Республика Крым, Бахчисарайский р-н,  
с. Железнодорожное, ул. Объездная 4 а.  
E-mail: [info.absolut-mebel@mail.ru](mailto:info.absolut-mebel@mail.ru)

Заказчик: Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного  
образования города Севастополя  
«Детский оздоровительный центр «Ласпи»  
место нахождения: г. Севастополь, ул. Севастопольская зона ЮБК, 21.  
почтовый адрес: 299805, г. Севастополь, ул. Севастопольская зона ЮБК, 21.  
телефон: (8692) 63-75-54  
адрес электронной почты: [org.laspi@gmail.com](mailto:org.laspi@gmail.com)

**Жалоба**  
**на действия заказчика по установлению условий, ограничивающих конкуренцию**

31.03.2018 в 18:00 ГБОУДО г. Севастополя «Детский оздоровительный центр «Ласпи» (далее - заказчик) в единой информационной системе было размещено извещение об осуществлении закупки и документации о закупке на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ: «Изготовление мебели» (далее- контракт).

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): открытый конкурс (далее — закупка). ИКЗ 182920250065192020100100190070000000. Закупка № 0374200020918000008.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2716952.40 (два миллиона семьсот шестнадцать тысяч девятьсот пятьдесят два рубля 40 копеек) рублей.

Окончание срока подачи заявок на участие в закупке: 18.05.2018 г., 15:30 ч.

Заявитель считает, что положения документации о закупке не соответствуют требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон).

В Приложение к разделу 1 части I документации о закупке было установлено следующее:

**“Представлены сведения о наличии у участника конкурса:**

- 1) складскими/производственными помещениями для изготовления мебели и (или) хранения мебели (материалов), принадлежащими ему на праве собственности или на ином законном основании - общей площадью не менее 1600 м².
- 2) автотранспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, в количестве не менее 5 шт.
- 3) технологического оборудования для изготовления мебельной продукции, принадлежащего ему на праве собственности или на ином законном основании:
  - а) Центр форматно-раскроечный с ЧПУ и (или) Форматно-раскроечный круглопильный станок – в общей совокупности не менее 4 шт.

Вх № 1692с 11.44  
«16» 05 2018 г.  
Подпись



б) Станок присадочный и (или) Сверлильно-присадочный станок – в общей совокупности не менее 2 шт.

в) Кромкооблицовочный станок - не менее 2 шт.

г) Станок фрезерный с ЧПУ- не менее 1 шт.

Под автотранспортными средствами (т/с) понимаются грузовые транспортные средства закрытого типа, с разрешенной максимальной массой не менее 3,5 тонны. Конструкция грузовых отделений транспортных средств (контейнеров, будок, тентов) должна обеспечивать защиту мебельной продукции от загрязнения и климатических воздействий.

С целью оценки учитывается предоставление в составе конкурсной заявки следующих копий подтверждающих документов:

- выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право собственности на объект недвижимости, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе; и(или) выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право аренды на объект недвижимого имущества, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи срока заявок на участие в конкурсе, копия договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок не менее 1 года и акта приема передачи складских помещений для хранения продуктов; и(или) копия договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок менее 1 года и акта приема передачи складских/производственных помещений; иные документы подтверждающие нахождение у участника закупки недвижимого имущества на ином законном основании.

- копии документов о праве собственности участника закупки на соответствующее автотранспортное средство (паспортов транспортных средств; свидетельств о регистрации транспортных средств)и(или) договоров аренды (лизинга) (если т/с взято в аренду (лизинг)), с приложением акта передачи арендованных т/с от арендодателя участнику закупки (арендатору), указанием данных, позволяющих определенно установить т/с, переданные арендатору в качестве объекта аренды; иные документы подтверждающие нахождение у участника закупки т/с на ином законном основании; копии инвентарных карточек учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6.В случае отсутствия в составе заявки участника копий всех документов, подтверждающих сведения о соответствующем автотранспортном средстве, предусмотренных настоящей конкурсной документацией, такое автотранспортное средство не будет учтено при оценке.

- копии документов о праве собственности участника закупки на соответствующее оборудование (копии инвентарных карточек учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6 на основные средства, и/или товарные накладные, счета оплаты, в случае если оборудование не относится к основным средствам, и/или копии договоров аренды с приложением актов приема-передачи оборудования и вспомогательных материалов); иные документы подтверждающие нахождение у участника закупки оборудования на ином законном основании.

Наличие у участника конкурса соответствующей квалификацией считается не подтвержденным в случаях:

- отсутствия в составе заявки копии выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право собственности и(или) аренды на объект недвижимости;

и (или)

- выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним получена ранее чем за 90 дней до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе;

и (или)

- отсутствия в составе заявки копий актов приема передачи складских/производственных помещений для производства мебели;

и (или)

- срок договора аренды складских/производственных помещений и(или) оборудования истекает ранее срока окончания исполнения контракта;



и (или)

- отсутствия в составе заявки копий инвентарных карточек учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6 на оборудование, транспортное средство и/или товарных накладных, счетов оплаты, в случае если оборудование не относится к основным средствам;

и (или)

- отсутствия в составе заявки копий паспортов транспортных средств;

и (или)

- отсутствия в составе заявки копий договоров аренды (лизинга) транспортных средств;

и (или)

- отсутствия в составе заявки копий актов приема передачи транспортных средств;

и (или)

- если срок договоров аренды/лизинга транспортных средств(оборудования) менее срока исполнения контракта (договора);

и (или)

- в случае отсутствия по конкретному транспортному средству в полном объеме документов подтверждающих его наличие у участника конкурса, такое транспортное средство в расчете не учитывается”.

Утвердив вышеуказанные положения документации о закупке, заказчик ограничил количество возможных участников.

Для производства мебели не обязательно владеть на праве собственности (или ином праве) помещениями площадью именно 1600 кв. м. То же самое касается и наличия автотранспортных средств в количестве 5 шт., так как поставщик может осуществить доставку товара не только собственными силами и средствами, но и посредством привлечения иных лиц. Кроме того, требование о наличии унифицированных карточек ОС-6 фактически исключает из числа участников индивидуальных предпринимателей, поскольку ведение бухгалтерского учёта индивидуальными предпринимателями не предполагает обязательное наличие таких документов.

Согласно техническому заданию в закупке № 0374200020918000008, Заказчик устанавливает следующие требования к товару (шкафы для одежды): «Габаритные размеры: 600х530х2100 мм. Предельные отклонения от размеров должны быть не более  $\pm 2,0$  мм.

Для изготовления шкафа должна использоваться ЛДСП (ламинированная древесностружечная плита) толщиной от 16 мм, классом эмиссии E1, группы качества А/Б/У, покоробленностью не более 2,0 мм, удельным сопротивлением нормального отрыва наружного слоя не менее 0,60 МПа, пределом прочности при изгибе не менее 8,5 МПа.

Каркас шкафа должен состоять из боковых (проходных) щитов (с выборкой под плинтус) и поперечных щитов, двери распашные, задняя стенка из ДВП (древесноволокнистая плита) с лицевым слоем из тонкодисперсной древесной массы и повышенной водостойкостью или с подкрашенным лицевым слоем.

ДВП группы качества А/Б. Толщина ДВП должна быть от 3 мм. ДВП должно быть прибито гвоздями с плоской головкой из низкоуглеродистой стальной термически необработанной проволоки без покрытия по ГОСТ 3282. Диаметр стержня гвоздей должен быть не менее 0,8 мм. Длина гвоздей не более 20 мм. Предельное отклонение на длину гвоздей должна быть не более  $\pm 1,2$  мм. Минимальный диаметр головки должен быть не более 2,4 мм.

Предельное отклонение по диаметру гвоздя не более 0,06 мм.

Торцы должны быть обработаны противоударной кромкой ПВХ толщиной от 1,00 мм.

Двери должны быть навешены на регулируемые петли.

Шкаф должен быть укомплектован двумя полками (в верхней и нижней части шкафа) для хранения сложенной одежды и отделением с трубой диаметром не менее 25 мм (для крепления и фиксации которой используются два фланца диаметром не более 35 мм).

Также в нижней части шкафа должен быть выдвижной ящик, а на фасадах отфрезерованные отверстия, которые выполняют функцию ручки.



Конструкция сборно-разборная. Для монтажа конструкции должны использоваться шурупы с потайной головкой и конфирматы (Винты с цилиндрической головкой и шестигранным углублением под ключ класса точности А).

Конфирматы должны быть с номинальным диаметром резьбы не более 6 мм и диаметром головки не менее 8,5 мм. Шаг резьбы не менее 0,5 мм. Внутренний диаметр резьбы конфирмата не менее 4,134 мм.

Длина резьбы не менее 22 мм.

Длина стержня не менее 50 мм.

Шурупы с потайной головкой должны быть исполнения 1 или 2 или 3. Диаметр резьбы шурупов от 4 мм, шаг резьбы не более 2,5 мм.

Глубина крестообразного шлица не более 2,7 мм.»

Аналогичные требования установлены Заказчиком и по другим позициям технических заданий аукционных документаций.

Заявитель считает, что данные показатели физических свойств товаров/материалов можно определить только по результатам испытаний, измерений либо лабораторным путем. Учитывая что закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар/материал, подлежащий описанию в соответствии с требованиями аукционной документации, вышеприведенный пример подробного изложения в документации об аукционе требований к описанию участниками закупок физических свойств товаров ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе. Заявитель считает, что данное описание объекта закупки носит необъективный характер и действия Заказчика, установившего требования к описанию участниками закупок в составе заявок параметров, которые определяются лабораторным путем, а так же установившего необъективное описание объекта закупки, нарушают пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Аналогичная позиция изложена в Решении Верховного Суда РФ от 09 февраля 2017 года по делу № АКПИ 16-1287.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 3 статьи 33 Закона не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и



других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом.

В силу части 2 статьи 8 Закона конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, вышеуказанные действия заказчика, выразившиеся в установлении в документации о закупке вышеназванного требования, не соответствуют принципу добросовестной ценовой и неценовой конкуренции, что нарушает права и законные интересы заявителя.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном главой 6 Закона, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 105 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

прошу:

Признать жалобу обоснованной и при необходимости выдать ГБОУДО г. Севастополя «Детский оздоровительный центр «Ласпи» предписание об устранении допущенных нарушений.

Индивидуальный предприниматель



Хмара Г.Н.