

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ВИТАЛОН»**

ИНН /КПП 5017112368/501701001, Адрес: 119048, г. Москва, пр-т Комсомольский, д. 42, стр. 1, тел: (495) 204-87-40

---

**Исх. № 586  
от 11.05.2018**

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)**

Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского,  
1

Время работы: понедельник-четверг - с 08:00 до 17:00  
пятница - с 08:00 до 15:45  
перерыв (ежедневно) - с 13:00 до 13:45 Часы приёма входящей корреспонденции в  
Крымском УФАС России по адресу: ул. А. Невского, д. 1, г. Симферополь:  
понедельник – четверг: с 8.30 до 12. 30 и с 14.00 до 16.00; пятница: с 8.30 до 12.30 и  
с 14.00 до 14.30.

Телефон/факс: Приёмная, канцелярия +7 (3652) 544-638, +7 (499) 755-23-23 (доб.  
082-100)

E-mail: Для уточнения входящего номера документа Вы можете обратитесь по  
электронной почте to82@fas.gov.ru

**Федеральная антимонопольная служба России (ФАС России)**

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3  
E-mail: delo@fas.gov.ru

Многоканальный телефон ФАС России:(499) 755-23-23

Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)

**Сведения о заказчике**

Департамент здравоохранения города Севастополя.

**Место нахождения:** Российская Федерация, 299011, Севастополь г,  
Карантинная 45.

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Карантинная 45.

**Адрес электронной почты:** zakupki.sevzdrav@mail.ru.

**Номер контактного телефона:** 8-8692-45-52-30

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПРИ РАЗРАБОТКЕ И УТВЕРЖДЕНИИ АУКЦИОННОЙ  
ДОКУМЕНТАЦИИ**

**Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью  
«ВИТАЛОН»

Место нахождения: 143511, Московская обл., Истринский р-н, с.Дарна, Производственная база-2, стр. 13

Фактический адрес: 119048, г. Москва, Комсомольский проспект, д. 42, стр. 1

E-mail: echigalinskaya@vitalonpharm.ru

Номер контактного телефона: 8-495-204-87-40

Номер аукциона: № 0174200002218000099

Наименование объекта закупки: Поставка специализированного лечебного питания П-АМ 2 для медицинского применения в целях социального обеспечения граждан (ОНЛС)

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

<http://zakupki.gov.ru>

Дата и время окончания подачи заявок: 14.05.2018 09:00

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 15.05.2018

Дата проведения аукциона в электронной форме: 18.05.2018 в 09:35

Начальная (максимальная) цена контракта: 487 252,80 рублей

#### Доводы жалобы:

04.05.2018 на официальном сайте для размещения информации о закупках (<http://www.zakupki.gov.ru>), а также на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>) было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0174200002218000099 на поставку специализированного лечебного питания П-АМ 2 для медицинского применения в целях социального обеспечения граждан (ОНЛС).

Согласно требованиям Технического задания к поставке требуются:

№ п/п	Наименование	Функциональные/ технические характеристики	Ед. изм.	Количество
1	Специализированное лечебное питание П-АМ 2	Специализированное лечебное питание П-АМ 2* (Специализированное лечебное питание для детей от 4 до 12 лет, страдающих фенилкетонурией. Сухая смесь 400 г. № 1)	уп	54

\*- не подлежит изменению; данная закупка осуществляется в целях социального обеспечения граждан города Севастополя в соответствии с с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

ООО «ВИТАЛОН» считает, что аукционная документация и техническое задание составлено с нарушениями действующего законодательства. Так как указание в аукционной документации и техническом задании на конкретный продукт с товарным знаком П-АМ 2 **без указания на закупку по решению врачебной комиссии медицинской организации**, приводит к ограничению количества участников аукциона.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться в том числе следующими правилами:

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно статье 8 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно частям 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, также запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Более того, заказчик прописывает в технических характеристиках конкретный возраст детей от 4 до 12 лет. А согласно Техническому Регламенту Таможенного Союза – Специализированное лечебное питание без фенилаланина регистрируется только **по двум возрастным категориям:**

- Первого года жизни ребенка.
- Старше одного года.

А так же в соответствии с Методическими рекомендациями МР 2.3.1.2432-08 „Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации“, утвержденных 18 декабря 2008 года Главным санитарным врачом РФ, возрастная периодизация детского населения, принятая в РФ и разработанная с учетом двух факторов: биологического (онтогенетического) и социального критерия (учитывающего особенности обучения и воспитания в нашей стране), выделены в следующие возрастные периоды:

#### **1. Ранний возраст**

- грудной
- от рождения до 12 месяцев
- преддошкольный
- от 1 года до 3 лет

- 2. Дошкольный возраст** - от 3 до 7 лет
- 3. Школьный возраст**
- младший - от 7 до 11 лет
  - средний - от 11 до 14 лет
- 4. Подростковый возраст** - от 14 до 18 лет

В развитие вышеуказанных Норм и требований Решения Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 г. N 299 "О применении санитарных мер в таможенном союзе" (с изменениями и дополнениями), Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), Глава II. Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), Раздел 1. Требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов, Перечень товаров, для которых настоящим разделом установлены единые санитарные требования (согласно кодам ТН ВЭД ТС), 14. Специализированные продукты для лечебного питания детей, 14.6. Продукты без фенилаланина или с низким его содержанием для детей 1-го года жизни - Министерством здравоохранения Российской Федерации за № 15-1/10/2-836 от 24.07.2012 г. было направлено методическое письмо „Специализированные продукты лечебного питания для детей с фенилкетонурией“. В методическом письме, подготовленного группой специалистов ФГБУ „Научный центр здоровья детей РАМН“, ФГБУ „НИИ питания РАМН“, ФГБУ „Московский НИИ педиатрии и детской хирургии“ также дана рекомендация по содержанию основных пищевых веществ и энергетической ценности специализированных продуктов лечебного питания на основе аминокислот без фенилаланина для больных фенилкетонурией по различным возрастным группам (Таблица 8 , стр.21):

**Рекомендации по нормам физиологических потребностей МР 2.3.1.2432-08, утвержденных Главным санитарным врачом РФ 18.12.2008г. и нормам методического письма, утвержденных зам.председателя Ученого Совета РАМН 31.01.2012**

Возраст больных	Содержание г/100 сухого продукта				Осмоляльность мОсм/кг, не более (в готовой смеси)
	Белковый эквивалент, г	Жир, г	Углеводы, г	Энергетическая ценность, ккал	
от 0 до 1 года	13-16	22-26	50-57	470-520	320
от 1 до 3 лет	20-35	0-20	50-62	320-450	-
от 3 до 7 лет	35-50	0-15	30-52	300-410	-
старше 7 лет	60-80	0	0-23	270-370	-

При сопоставлении экономических преимуществ специализированных продуктов лечебного питания линейки МДмил ФКУ производства HERO, Испания для их включения в перечень

специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов взято сравнение с продуктами специализированного лечебного питания производства "SHS International ltd", Великобритании уже включенных в перечень.

Так, из приведенных данных по показателям специализированного лечебного питания на основе белкового эквивалента, жиров, углеводов и энергетической ценности:

Возраст больных ФКУ	Рекомендации по нормам физиологических потребностей МР 2.3.1.2432-08, утвержденных Главным санитарным врачом РФ 18.12.2008г. и нормам методического письма, утвержденных зам.председателя Ученого Совета РАМН 31.01.2012	Показатели специализированного лечебного питания				
		на 100 г. сухого продукта	П-АМ-1	ХР Максамейд	МДмил ФКУ-1	
от 1 до 3 лет	на 100 г. сухого продукта	П-АМ-1	ХР Максамейд	МДмил ФКУ-1		
	Белковый эквивалент, г - 20-35	75	25	20		
	Жир, г - 0-20	0	<0,5	8,4		
	Углеводы, г - 50-62	0	51	64,6		
	Энергетическая ценность, ккал - 320-450	300	309	414		
от 3 до 7 лет	на 100 г. сухого продукта	П-АМ-2	ХР Максамум	МДмил ФКУ-2		
	Белковый эквивалент, г - 35-50	75	39	40		
	Жир, г - 0-15	0	<0,5	6,1		
	Углеводы, г - 30-52	0	34	46,9		
	Энергетическая ценность, ккал - 320-410	300	297	402		
Старше 7 лет	на 100 г. сухого продукта	П-АМ-3	П-АМ Материнский	МДмил ФКУ-3	МДмил ФКУ Премиум	МДмил ФКУ МАХІ
	Белковый эквивалент, г - 60-80	75	77,5	69,1	69,1	75
	Жир, г - 0	0	0	0	1,9	0
	Углеводы, г - 0-23	0	0	23	23	14

Энергетическая ценность, ккал - 270-370	300	310	368	385	356
--	-----	-----	-----	-----	-----

В соответствии с приведенными показателями в Таблице, продукты специализированного лечебного питания производства "SHS International Ltd", Великобритания – П-АМ1 и П-АМ2 не соответствуют в возрастной градации по рекомендуемым показателям Белкового эквивалента, Углеводам и Энергетической ценности.

Помимо основных данных показателей пищевых веществ продуктов П-АМ1 и П-АМ2, в Таблице ниже проведен сравнительный анализ по содержанию витаминов и минеральных веществ на соответствие Рекомендациям по нормам физиологических потребностей МР 2.3.1.2432-08, утвержденных Главным санитарным врачом РФ 18.12.2008 и нормам методического письма, утвержденным зам.председателя Ученого совета РАМН 31.01.2012:

Возраст больных ФКУ	Рекомендуемое содержание витаминов и минеральных веществ, утвержденных Главным санитарным врачом РФ 18.12.2008г. и нормам методического письма, утвержденных зам.председателя Ученого Совета РАМН 31.01.2012	Рекомендуемые уровни	Показатели специализированного лечебного питания
от 3 до 7 лет	на 100 г. сухого продукта		П-АМ-2
	Минеральные вещества:		
	кальций, мг	420-1262	2300
	фосфор, мг	374-1122	1700
	калий, мг	280-840	1100
	натрий, мг	327-982	0
	магний, мг	93-280	300
	хлориды, мг	514-1542	0
	медь, мг	0,28-0,84	2
	железо, мг	5-14	23
цинк, мг	4-11	15	

марганец, мг	0,4-1,6	4,9
йод, мкг	47-140	350
селен, мкг	9-28	55
молибден, мкг	7-21	350
хром, мкг	7-21	140
<b>Витамины и витаминоподобные вещества:</b>		
ретинол (А), мкг-экв	234-700	900
токоферол (Е), мг	3-10	4
кальциферол (D), мкг	5-14	13,2
тиамин (В1), мкг	420-1262	2100
рибофлавин (В2), мкг	467-1400	2400
пиридоксин (В6), мкг	560-1683	1000
фолиевая кислота (Вс), мкг	93-280	300
цианкобаламин (В12), мкг	0,7-2,1	5,8
ниацин (РР), мг	5-15	24
аскорбиновая кислота (С), мг	23-70	0
L-карнитин, мг	37-112	-
витамин К, мкг	26-77	0
пантотеновая кислота, мг	1,4-4,2	9,5
биотин, мкг	7-21	25
холин, мг	70-210	0
инозит, мг	42-126	0

Как видно из приведенных данных: значительная разница между рекомендованными и фактическими показателями по минеральным, витаминным и витаминоподобным веществам, отсутствие в составах специализированного лечебного питания П-АМ2 натрия, хлоридов, витамина С, витамина К, инозита, холина и L-карнитина – также подтверждает невозможность и некорректность проведения объективного ценового анализа и сравнения продуктов П-АМ2 с другими продуктами по возрастной градации имеющих другие показатели по Белковому эквиваленту, Углеводам и Энергетической ценности.

Поэтому, по продуктам специализированного лечебного питания для детей первого года жизни для сравнительного экономического анализа определены:

1. МДмил ФКУ-1, белковый эквивалент 20,0 г на 100 г сухой смеси - производство HERO, Испания  
и  
ХР Максмейд, белковый эквивалент 25,0 г на 100 г сухой смеси - производство "SHS International ltd";
2. МДмил ФКУ-2, белковый эквивалент 40,0 г на 100 г сухой смеси - производство HERO, Испания  
и  
ХР Максимум, белковый эквивалент 39,0 г на 100 г сухой смеси - производство "SHS International ltd";
3. МДмил ФКУ-3, белковый эквивалент 69,1 г на 100 г сухой смеси - производство HERO, Испания  
МДмил ФКУ Премиум, белковый эквивалент 69,1 г на 100 г сухой смеси - производство HERO, Испания  
МДмил ФКУ МАХІ, белковый эквивалент 75,0 г на 100 г сухой смеси - производство HERO, Испания  
и  
П-АМЗ, белковый эквивалент 75,0 г на 100 г сухой смеси - производство "SHS International ltd".

**ПРОСИМ:**

1. Принять жалобу к рассмотрению
2. Приостановить размещение закупки в рамках данного аукциона до рассмотрения жалобы по существу
3. Признать действия Заказчика по разработке и утверждению Документации об аукционе, указанные в настоящей жалобе, нарушающими требования ФЗ №44
4. Обязать Заказчика изменить документацию об аукционе в части описания объекта закупки
5. В случае неявки представителя ООО «ВИТАЛОН» для участия в разбирательстве, просим рассмотреть дело без участия представителя ООО «ВИТАЛОН» по представленным документам

**Приложение (в копиях):**

1. Копия документа подтверждающего полномочия генерального директора

**Генеральный директор**

**В. Г. Добрецов**