

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
МЕБЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ**

"ЭЛИТ И КО"

ИНН 0264073347, КПП 026401001, ОГРН 1160280121418
452680, Республика Башкортостан, г. Нефтекамск, ул. Ленина, д.27
Тел./факс: (34783) 7-01-66

Исх.№ 69 от 11.05.2018 года

**Руководителю
Управления федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и г.Севастополю
(Крымское УФАС России)**

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью Мебельная Компания «Элит и Ко»
452680, РФ, Республика Башкортостан, г. Нефтекамск, ул. Ленина 27.
Телефон.:8 (34783) 7-00-77
Факс.:8 (34783) 7-00-77
Адрес электронной почты: kadirova82@mail.ru

Заказчик/Организация, осуществляющая размещение:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
СЕВАСТОПОЛЯ "СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ ПРОТИВОТУБЕРКУЛЕЗНЫЙ ДИСПАНСЕР"
Почтовый адрес: Российская Федерация, 299014, Севастополь г, шоссе Фиолентовское, дом 17
Ответственное лицо: Сытникова Светлана Сергеевна
Адрес электронной почты: sptd.zakupki@mail.ru
Контактные телефоны: 24-33-40, +7-978-811-63-51

ЖАЛОБА

на незаконные действия Государственного Заказчика и организатора торгов

«03» мая 2018 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов <http://www.etp-ets.ru> была опубликована информация об электронном аукционе (далее – ЭА №0374200004018000061) на поставку мебели для нужд ГБУЗ Севастополя «Севастопольский противотуберкулезный диспансер».

Предварительный мониторинг информации в сети Интернет показал, что под технические характеристики товара, прописанного Заказчиком в аукционной документации и техническом задании, подходят исключительно товар АО «Елатомский приборный завод» (<http://https://elamed.com>), а именно:

№ п/п	Наименование товара	Единицы измерения	Кол-во	Технические характеристики		Требование к указанию участником закупки конкретного значения показателя
				Наименование показателя	Значение показателя	

11.05.2018 г.
Подпись: *[Подпись]*

1	2	3	4	5	6	7
1	Стол медицинский	Штука	75	Назначение	Стол медицинский должен быть предназначен для организации рабочих мест медицинского обслуживающего персонала	показатель остается неизменным
				Состав	Стол включает в себя подкатную тумбу, состоящую из трёх выдвижных ящиков (двух малых и одного большого ящика с пластиковыми фасадами), и стол.	показатель остается неизменным
				Максимальная нагрузка при равномерном распределении	на столешницу: не менее 25 кг. на дно ящика: не менее 10 кг.	указать конкретное значение равное или превышающее установленное минимальное значение
				Ящики	На ящиках закреплены хромированные мебельные ручки. Ящики установлены на направляющих белого цвета. Ручка ящиков: мебельная дуга, хром, длиной не менее 90 мм и не более 120 мм. Направляющие: длиной не менее 395 мм и не более 405 мм. Направляющие оснащены устройством, предотвращающим самопроизвольное выпадение ящика из корпуса при его выдвижении. Фасад ящика малого: Длина: не менее 405 мм и не более 415 мм; Высота: не менее 130 мм и не более 140 мм. Фасад ящика большого: Длина: не менее 405 мм и не более 415 мм; Высота: не менее 275 мм и не более 285 мм.	указать конкретные значения
				Тумба	Тумба установлена на не менее чем четырех поворотных колесных опорах, диаметром не менее 50 мм, без стопора.	указать конкретные значения
Материал	Ящики: Фасад - высокопрочный АБС-пластик. Боковые и задние стенки – ламинированная древесно-	указать конкретное значение				

				стружечная плита Дно - древесноволокнистая плита об- агороженная Столешница, каркас тумбы, стол: Ламинированная древесно-стружечная плита толщиной не менее 16 мм. Торцы обработаны кромкой из поливинилхлорида белого цвета	
			Дополнительные условия	Поверхности устойчивы к дезинфекции химическим методом разрешёнными дезинфицирующими средствами, предназначенными для дезинфекции изделий медицинского назначения.	показатель остается неизменным
			Габаритные размеры	Габаритные размеры стола: Длина: не менее 1190 мм и не более 1210 мм; Глубина: не менее 725 мм и не более 745 мм; Высота: не менее 740 мм и не более 760 мм. Габаритные размеры подкатной тумбы: Длина: не менее 465 мм и не более 475 мм; Глубина: не менее 665 мм и не более 675 мм; Высота: не менее 645 мм и не более 655 мм.	указать конкретное значение

«07» мая 2018 года Заявитель направил следующий запрос Заказчику:

В нарушение ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик установил требования к товарам, информации, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Объектом закупки №0374200004018000061 от 03.05.2018 является поставка медицинских изделий - столов медицинских, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий, в состав закупаемой мебели входит:

№ п/п	Наименование товара	Единицы измерения	Количество	Технические характеристики		Требования к указанию участником закупки конкретного значения показателя
				Наименование показателя	Значение показателя	
1	2	3	4	5	6	7

1	Стол медицинский	Штука	75	Назначение	Стол медицинский должен быть предназначен для организации рабочих мест медицинского обслуживающего персонала	показатель остается неизменным
				Состав	Стол включает в себя подкатную тумбу, состоящую из трёх выдвижных ящиков (двух малых и одного большого ящика с пластиковыми фасадами), и стол.	показатель остается неизменным
				Максимальная нагрузка при равномерном распределении	на столешницу: не менее 25 кг. на дно ящика: не менее 10 кг.	указать конкретное значение равное или превышающее установленное минимальное значение
				Ящики	На ящиках закреплены хромированные мебельные ручки. Ящики установлены на направляющих белого цвета. Ручка ящиков: мебельная дуга, хром, длиной не менее 90 мм и не более 120 мм. Направляющие: длиной не менее 395 мм и не более 405 мм. Направляющие оснащены устройством, предотвращающим самопроизвольное выпадение ящика из корпуса при его выдвижении. Фасад ящика малого: Длина: не менее 405 мм и не более 415 мм; Высота: не менее 130 мм и не более 140 мм. Фасад ящика большого: Длина: не менее 405 мм и не более 415 мм; Высота: не менее 275 мм и не более 285 мм.	указать конкретные значения
				Тумба	Тумба установлена на не менее чем четырех поворотных колесных опорах, диаметром не менее 50 мм, без стопора.	указать конкретные значения
				Материал	Ящики: Фасад - высокопрочный АБС-пластик. Боковые и задние стенки – ламинированная древесностружечная плита	указать конкретное значение

				<p>Дно - древесноволокнистая плита обл агороженная Столешница, каркас тумбы, стол: Ламинированная древесно-стружечная плита толщиной не менее 16 мм. Торцы обработаны кромкой из поливинилхлорида белого цвета</p>	
			Дополнительные условия	<p>Поверхности устойчивы к дезинфекции химическим методом разрешёнными дезинфицирующими средствами, предназначенными для дезинфекции изделий медицинского назначения.</p>	показатель остается неизменным
			Габаритные размеры	<p>Габаритные размеры стола: Длина: не менее 1190 мм и не более 1210 мм; Глубина: не менее 725 мм и не более 745 мм; Высота: не менее 740 мм и не более 760 мм. Габаритные размеры подкатной тумбы: Длина: не менее 465 мм и не более 475 мм; Глубина: не менее 665 мм и не более 675 мм; Высота: не менее 645 мм и не более 655 мм.</p>	указать конкретное значение

Согласно раздела II. Технического задания аукционной документации электронного аукциона №0374200004018000061 Заказчиком установлены излишние подробные требования к техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара, которые, не влияют на эксплуатационные качества закупаемого товара, а также влекут за собой ограничение числа участников закупки, т.к. создают конкретному (одному – АО «Елатомский приборный завод») участнику торгов преимущественные условия участия в торгах, т.е. ограничивают конкуренцию.

Нами был проанализирован рынок столов медицинских по основным характеристикам, результаты сравнения представлены в сравнительной таблице.

Так, в результате рассмотрения требований документации и анализа рынка было установлено, что из всех представленных на Российском рынке и разрешенным к применению на территории Российской Федерации столов медицинских требованиям документации соответствует только одна модель стола – СМ-01 «ЕЛАТ», сочетающая в себе всю совокупность требований, предъявленных Заказчиком к закупаемому товару.

Указанным запросом Заявитель просил внести изменение в техническое описание аукционной документации, а также указал на то, что все остальные модели столов того же ценового диапазона по одному или более параметру не соответствуют требованиям Заказчика в полном объеме, изложенным в Документации, по показателям, которые являются лишь конструктивной особенностью столов и не влияют на ее функциональное использование по назначению.

В подтверждение своих доводов прилагаем документальные доказательства, а именно: сравнительную таблицу характеристик столов медицинских основных производителей, из которой следует, что полностью под требования Заказчика подходит только стол единственного производителя – АО «Елатомский приборный завод»:

№ п / п	Наименование товара	Технические характеристики		ООО Медторгмебель СК 1/08	ООО «Урал мед.-мебель» Ср	ООО Медицинская Компания «АСК» СК.01.01
		Наименование показателя	Значение показателя			
1	2	5	6	7	8	9
1	Стол медицинский	Назначение	Стол медицинский должен быть предназначен для организации рабочих мест медицинского обслуживающего персонала	Стол медицинский должен быть предназначен для организации рабочих мест медицинского обслуживающего персонала	Стол медицинский должен быть предназначен для организации рабочих мест медицинского обслуживающего персонала	Стол медицинский должен быть предназначен для организации рабочих мест медицинского обслуживающего персонала
		Состав	Стол включает в себя подкатную тумбу, состоящую из трёх выдвижных ящиков (двух малых и одного большого ящика с пластиковыми фасадами), и стол.	Стол включает в себя подкатную тумбу, состоящую из трёх выдвижных ящиков, и стол	Стол включает в себя подкатную тумбу, состоящую из трёх выдвижных ящиков, и стол	Стол включает в себя подкатную тумбу, состоящую из трёх выдвижных ящиков, и стол
		Максимальная нагрузка при равномерно распределении	на столешницу: не менее 25 кг. на дно ящика: не менее 10 кг.	на столешницу: не менее 25 кг. на дно ящика: не менее 10 кг.	на столешницу: не менее 25 кг. на дно ящика: не менее 10 кг.	на столешницу: не менее 25 кг. на дно ящика: не менее 10 кг.
		Ящики	На ящиках закреплены хромированные мебельные ручки. Ящики установлены на направляющих белого цвета. Ручка ящиков: мебельная дуга, хром, длиной не менее 90 мм и не более 120 мм.	На ящиках закреплены хромированные мебельные ручки. Ручка ящиков: мебельная дуга, хром, длиной не менее 90 мм и не более 120 мм. Направляющие оснащены устройством,	На ящиках закреплены хромированные мебельные ручки. Ручка ящиков: мебельная дуга, хром, длиной не менее 90 мм и не более 120 мм. Направляющие оснащены устройством,	На ящиках закреплены хромированные мебельные ручки. Ручка ящиков: мебельная дуга, хром, длиной не менее 90 мм и не более 120 мм. Направляющие оснащены устройством,

		<p>Направляющие: длиной не менее 395 мм и не более 405 мм. Направляющие оснащены устройством, предотвращающ им самопроизвольн ое выпадение ящика из корпуса при его выдвижении.</p> <p>Фасад ящика малого: Длина: не менее 405 мм и не более 415 мм; Высота: не менее 130 мм и не более 140 мм.</p> <p>Фасад ящика большого: Длина: не менее 405 мм и не более 415 мм; Высота: не менее 275 мм и не более 285 мм.</p>	<p>предотвращающ им самопроизвольн ое выпадение ящика из корпуса при его выдвижении.</p>	<p>предотвращающ им самопроизвольн ое выпадение ящика из корпуса при его выдвижении.</p>	<p>предотвращающ им самопроизвольн ое выпадение ящика из корпуса при его выдвижении.</p>
Тумба	<p>установлена на не менее чем четырех поворотных колесных опорах, диаметром не менее 50 мм, без стопора.</p>	<p>установлена на не менее чем четырех поворотных колесных опорах, диаметром не менее 50 мм, без стопора.</p>	<p>установлена на не менее чем четырех поворотных колесных опорах, диаметром не менее 50 мм, без стопора.</p>	<p>установлена на не менее чем четырех поворотных колесных опорах, диаметром не менее 50 мм, без стопора.</p>	
Материал	<p>Ящики: Фасад - высокопрочный АБС-пластик. Боковые и задние стенки – ламинированная древесно-стружечная плита Дно - древесноволокнистая плита обшита агороженная Столешница,</p>	<p>Ящики: Фасад – ЛДСП. Боковые и задние стенки – ламинированная древесно-стружечная плита Дно - древесноволокнистая плита обшита агороженная Столешница, каркас тумбы, стол:</p>	<p>Ящики: Фасад - ЛДСП. Боковые и задние стенки – ламинированная древесно-стружечная плита Дно - древесноволокнистая плита обшита агороженная Столешница, каркас тумбы, стол:</p>	<p>Ящики: Фасад - ЛДСП. Боковые и задние стенки – ламинированная древесно-стружечная плита Дно - древесноволокнистая плита обшита агороженная Столешница, каркас тумбы, стол:</p>	

		каркас тумбы, стол: Ламинированная древесно-стружечная плита толщиной не менее 16 мм. Торцы обработаны кромкой из поливинилхлорида белого цвета	Ламинированная древесно-стружечная плита толщиной не менее 16 мм. Торцы обработаны кромкой из поливинилхлорида белого цвета	Ламинированная древесно-стружечная плита толщиной не менее 16 мм. Торцы обработаны кромкой из поливинилхлорида белого цвета	Ламинированная древесно-стружечная плита толщиной не менее 16 мм. Торцы обработаны кромкой из поливинилхлорида белого цвета
	Дополнительные условия	Поверхности устойчивы к дезинфекции химическим методом разрешёнными дезинфицирующими средствами, предназначенными для дезинфекции изделий медицинского назначения.	Поверхности устойчивы к дезинфекции химическим методом разрешёнными дезинфицирующими средствами, предназначенными для дезинфекции изделий медицинского назначения.	Поверхности устойчивы к дезинфекции химическим методом разрешёнными дезинфицирующими средствами, предназначенными для дезинфекции изделий медицинского назначения. Поверхности устойчивы к дезинфекции химическим методом разрешёнными дезинфицирующими средствами, предназначенными для дезинфекции изделий медицинского назначения.	Поверхности устойчивы к дезинфекции химическим методом разрешёнными дезинфицирующими средствами, предназначенными для дезинфекции изделий медицинского назначения.
	Габаритные размеры	Габаритные размеры стола: Длина: не менее 1190 мм и не более 1210 мм; Глубина: не менее 725 мм и не более 745 мм; Высота: не менее 740 мм и не более 760 мм.	Габаритные размеры стола: Длина 1300 мм Глубина 600 мм Высота 750 мм Габаритные размеры подкатной тумбы: Длина 450 мм Глубина 450мм Высота 700мм	Габаритные размеры стола: Длина 1200 мм Глубина 600 мм Высота 750 мм Габаритные размеры подкатной тумбы: Длина 400 мм Глубина 450мм Высота 600мм	Габаритные размеры стола: Длина 1300 мм Глубина 600 мм Высота 750 мм Габаритные размеры подкатной тумбы: Длина 454 мм Глубина 456мм Высота 723мм

			Габаритные размеры подкатной тумбы: Длина: не менее 465 мм и не более 475 мм; Глубина: не менее 665 мм и не более 675 мм; Высота: не менее 645 мм и не более 655 мм.			
--	--	--	---	--	--	--

«10» мая 2018 года от Заказчика поступил ответ на разъяснения:

1. Данная закупка проводится с ограничением, а именно - участниками аукциона могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Следовательно, Ваше утверждение «создают конкретному (одному – АО «Елатомский приборный завод») участнику торгов преимущественные условия участия в торгах», не являющемуся субъектом малого предпринимательства - необоснованно. Кроме того, закупка осуществляется на поставку, а не на производство столов, т.е. участником может быть любое юридическое или физическое лицо, относящееся к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

Наличие на российском рынке более 40 российских заводов, производящих медицинскую мебель свидетельствует о том, что товар с техническими характеристиками заявленными заказчиком может быть поставлен множеством участников. В связи с чем, ссылка на представленный Вами обзор товаров лишь от трех производителей, якобы, свидетельствующих об отсутствии аналогичного товара на российском рынке - безосновательна.

2. Заказчик осуществляет закупку столов медицинских для организации рабочих мест медицинского обслуживающего персонала противотуберкулезно диспансера. Борьба с туберкулезной инфекцией, в том числе сопровождающейся бактериовыделением, требует тщательной и многократной обработки мебели дезинфицирующими растворами. Что выступает одной из причин повышенного износа мебели. Габаритные размеры товара обусловлены потребностью и удобством размещения изделий с данными размерами в конкретных помещениях Заказчика. Следовательно, заказчик установил требования к техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара исключительно исходя из специфики использования такого товара которые, напрямую влияют на его эксплуатационные качества.

Например, требование к материалу фасада ящиков - пластик - объясняется тем, что данный материал поддается частой обработке дезинфицирующими средствами, в состав которых могут входить агрессивные химические компоненты, не рекомендованные для обработки фасада ящиков, изготовленных из других видов материала.

3. Как следует из п. 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, по общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Таким образом, в Аукционной документации электронного аукциона №0374200004018000061 Заказчиком установлены излишние подробные требования к техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара, которые, не влияют на эксплуатационные качества закупаемой медицинской мебели, а влекут за собой ограничение числа участников закупки, так как создают конкретному (одному – АО «Елатомский приборный завод») участнику торгов преимущественные условия участия в торгах, т.е. ограничивают конкуренцию.

Все остальные модели товаров того же функционала и того же ценового диапазона по одному или более параметру не соответствуют требованиям Заказчика в полном объеме, изложенным в Документации, по показателям, которые являются лишь конструктивной особенностью и не влияют на ее функциональное использование по назначению.

Считаем, что установление Заказчиками излишних требований к техническим параметрам оборудования приводит к ограничению количества участников закупки, не создает предпосылок для экономии бюджетных средств. Напротив, соблюдение Заказчиками конкурентных основ описания объекта закупки приводит к увеличению количества участников закупки, соответственно, значительной экономии бюджетных средств.

При этом, устранение конкуренции при закупочных процедурах, а, следовательно, и извлечение максимальной прибыли (экономического эффекта) для участника торгов (производителя/продавца товара) представляется возможным исходя из согласованности действий Заказчика и участника торгов, в части формулирования технических (потребительских) свойств и объемов закупаемых товаров под требования товара, производимого конкретным участником (продавцом).

Соответственно, при реализации такого алгоритма согласованных действий, Заказчик удовлетворяет нужды в товарах, являющихся предметом процедуры закупки, а также обеспечивает возможность поставки товара определенным поставщиком, формируя спрос на реализуемую данными поставщиками продукцию, а, следовательно, создавая условия для извлечения ими прибыли.

В соответствии со статьи 11 Закона о защите конкуренции законодателем установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов.

Частью 4 статьи 11 вышеуказанного Закона - запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьёй 12 этого Закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Применение в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд гласных и конкурентных способов заключения договоров, обусловлено исключительно необходимостью эффективного расходования бюджетных средств государства.

В частности согласно 44-ФЗ «О контрактной системе» законодателем установлен единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов

государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

На основании изложенного просим Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г.Севастополю (Крымское УФАС России):

1. Приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести неплановую проверку закупки №0374200004018000061 на предмет соответствия документации закупки требованиям Закона о контрактной системе.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение положений Закона о контрактной системе.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

ПРОШУ:

Приложение:

1. Аукционная документация;
2. Запрос на разъяснение;
3. Извещение;
4. Ответ на запрос;
5. Приказ на директора;
6. Устав;

**Директор
ООО Мебельная Компания «Элит и Ко»**

Кыржалы И.И.