



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

14.05.18 № 9318/05

На № _____ от _____

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
научно-производственное предприятие
«ТРАНСЭНЕРГОСТРОЙ» (ООО НПП «ТЭС»)
346400, Ростовская область, г. Новочеркасск,
пер. Одесский, 41, помещение 6
tender-tmk@mail.ru

Заказчик

ОАО «РЖД» в лице Ростовской дирекции
материально-технического обеспечения –
структурного подразделения Росжелдорснаба
– филиала ОАО «РЖД»
344082, г. Ростов-на-Дону,
пер. Доломановский 2/5а
rostdmto@yandex.ru
8 (863) 259-48-38

РЕШЕНИЕ

по делу № 820/05

Резолютивная часть решения оглашена «14» мая 2018 года

В полном объеме решение изготовлено «17» мая 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
начальник отдела изучения и контроля товарных рынков,
Члены Комиссии: Волкова М.С. – специалист первого разряда отдела изучения и
контроля товарных рынков,
Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела изучения
и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя Заказчика, в присутствии представителей Заявителя, дело № 820/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона № 223-ФЗ при проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 31806280833 (№ 938/ЗКТЭ-РЖДС/18) на право заключения договора поставки источников питания (далее – Запрос котировок),

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба ООО НПП «ТЭС» поступила в Ростовское УФАС России 20.04.2018.

Согласно жалобе Заявителя, экспертная группа Заказчика при рассмотрении заявок участников необоснованно допустила к участию в Запросе котировок ООО «БАЛТПРОМЭКИПАЖ», признанного впоследствии победителем закупки. По мнению Заявителя, заявка ООО «БАЛТПРОМЭКИПАЖ» требованиям закупочной документации не соответствовала и подлежала отклонению. Также ООО НПП «ТЭС» считает, что действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, чем нарушена статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Заказчик представил письменные возражения на доводы жалобы, отметил, что проведение рассматриваемого запроса котировок осуществлялось в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о

закупке ОАО «РЖД») и котировочной документацией «Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 938/ЗКТЭ-РЖДС/18» (далее – котировочная документация).

Комиссия, выслушав представителей сторон, оценив их доводы, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Проводя запрос котировок № 31806280833 в рамках предмета контракта, Заказчик действовал в соответствии с требованиями Положения о закупке ОАО «РЖД».

23.03.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано Извещение о проведении Запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 938/ЗКТЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки источников питания и котировочная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 957 920, 15 руб.

Дата окончания срока подачи заявок – 10 часов 30 минут московского времени 03.04.2018.

На участие в Запросе котировок поступило 5 заявок. Все заявки признаны Заказчиком соответствующими требованиям котировочной документации.

Протоколом Заседания Ростовского подразделения Конкурсной комиссии Росжелдорснаба ОАО «РЖД» № 938/ЗКТЭ-РЖДС/18/1 от 10.04.2018 победителем запроса котировок № 938/ЗКТЭ-РЖДС/18 признано Общество с ограниченной ответственностью «БАЛТПРОМЭКИПАЖ» со стоимостью предложения: 1 217 571 (один миллион двести семнадцать тысяч пятьсот семьдесят один) рубль 19 копеек без учета НДС; транспортные расходы участником не установлены; 1 436 734 (один миллион четыреста тридцать шесть тысяч семьсот тридцать четыре) рубля 00 копеек с учетом НДС; транспортные расходы участником не установлены.

В соответствии с приложением № 1 к протоколу Ростовского подразделения конкурсной комиссии по итогам оценки заявке ООО НПП «ТЭС» присвоен второй номер.

Пунктом 3 раздела I котировочной документации «Условия проведения запроса котировок» определено, что «в составе заявки участник должен представить подписанный уполномоченным лицом участника и заверенный подписью и печатью (при ее наличии) участника проект договора по форме приложения № 5 к настоящей котировочной документации с указанием общей цены предложения, цен за единицу товара и номенклатуры предлагаемых товаров их характеристик, иной информации, предусмотренной в соответствии с формой договора, приведенной в приложении №5 к настоящей котировочной документации».

Приложение №5 является проектом договора поставки с приложениями.

Так, в соответствии с Приложением № 1 к проекту договора Заказчиком установлено следующее требование: «в соответствии с п. 14 протокола заседания секции «Автоматики и телемеханики» научно-технического совета ОАО «РЖД» от 22.08.2016г. № 20 и с целью исключения случаев поставки продукции Железнодорожной Автоматики и телемеханики (ЖАТ), несоответствующей требованиям ОАО «РЖД» (п.4.6 СТО «РЖД» 05.504- 2015 «Система управления качеством в ОАО «РЖД». Подсистема управления качеством поставок»), по номенклатурным позициям 9, 24 участник должен предложить предприятие-изготовитель, продукция ЖАТ которых изготовлена по технической документации, согласованной в установленном ОАО «РЖД» порядке».

По мнению Заявителя, представленный ООО «БАЛТПРОМЭКИПАЖ» товар по позиции 24 не соответствует установленному Заказчиком требованию, так как предложенный победителем

изготовитель не входит в список предприятий-изготовителей, продукция ЖАТ которых изготовлена по технической документации, согласованной в установленном ОАО «РЖД» порядке». Следовательно, Заявитель считает, что заявка ООО «БАЛТПРОМЭКИПАЖ» подлежала отклонению как несоответствующая требованиям котировочной документации.

Предприятие-изготовитель, указанный ООО «БАЛТПРОМЭКИПАЖ» по номенклатурной позиции № 24 в список предприятий-изготовителей, продукция ЖАТ которых изготовлена по технической документации, согласованной в установленном ОАО «РЖД» порядке, не входит.

Вместе с тем, основания для отклонения заявки ООО «БАЛТПРОМЭКИПАЖ» у Заказчика отсутствовали, так как номенклатурные позиции, заявленные ООО «БАЛТПРОМЭКИПАЖ» соответствовали техническим характеристикам, заявленным Заказчиком в техническом задании.

Пунктом 14 заседания секции «Автоматики и телемеханики» научно-технического совета ОАО «РЖД» от 22.08.2016 № 20 начальнику Управления автоматизации и телемеханики Центральной дирекции инфраструктуры с целью исключения случаев поставки продукции ЖАТ, несоответствующей требованиям ОАО «РЖД» направить до 1 ноября 2016 г. в Центр конкурсных закупок, дирекции-заказчики, строительно-монтажные и проектные организации, дирекции инфраструктуры перечень предприятий-изготовителей, продукция ЖАТ которых изготовлена по технической документации, согласованной в установленном ОАО «РЖД» порядке.

Данный документ является внутренним документом ОАО «РЖД» и из него не следует, что он распространяется на запрос котировок № 31806280833.

Кроме того, с учётом положений котировочной документации участник запроса котировок вправе предложить эквивалентный товар, соответствующий указанным в техническом задании техническим и функциональным характеристикам.

Таким образом, заявка ООО «БАЛТПРОМЭКИПАЖ» отвечала требованиям котировочной документации и содержала наименьшее ценовое предложение, в связи с чем, признана победившей в Запросе котировок.

Нарушений требований Закона № 223-ФЗ в действиях Комиссии Заказчика (Заказчика) не установлено.

Жалоба Заявителя является необоснованной.

Действия ОАО «РЖД» при проведении Запроса котировок на предмет соответствия требованиям статьи 17 Закона № 135-ФЗ могут быть рассмотрены антимонопольным органом в порядке, предусмотренном главой 9 Закона № 135-ФЗ, при наличии соответствующего заявления, поданного в соответствии со статьёй 44 Закона № 135-ФЗ.

В связи с вышеизложенным и, руководствуясь положениями Закона № 223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО НПП «ТЭС» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

М.С. Волкова

И.С. Иваненко

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.