



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.05.2018 № 8/6343

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Формула»
450071, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. 50 лет СССР, 47-137
Тел./факс: 8 937-316-10-28
Rafael_zinurov@mail.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77, 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ №169-18.1/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Формула» на действия (бездействие)
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным
законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц»

16.05.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на
нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров
(далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от
26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите
конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителей от АО «Башкиравтодор»:
доверенности от 08.12.2017 №09юр/1525),

(по
по доверенности

0127882

14.05.2018 №223)

при рассмотрении жалобы ООО «Формула» (4500071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137) от 26.04.2018 вх. №6085 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса цен на право заключения договора оказания услуг по ремонту дизельных топливных систем с использованием собственных запасных частей исполнителя, а также услуг по выезду для проведения диагностики дизельных топливных систем для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №31806400006 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Формула» (4500071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137) (далее – Заявитель) от 26.04.2018 вх. №6085 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) (далее – Заказчик) при проведении запроса цен на право заключения договора оказания услуг по ремонту дизельных топливных систем с использованием собственных запасных частей исполнителя, а также услуг по выезду для проведения диагностики дизельных топливных систем для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №31806400006 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

– в закупочной документации имеются разночтения, а именно: в качестве контактного лица в извещении о закупке указана Ташбулатова Г.А., в то время, согласно информационной карте, контактным лицом является Ланичева Т.А.;

– заказчиком неверно выбран ОКВЭД2 и ОКПД2 с кодом 33.12, так как по мнению заявителя ОКПД2 по настоящей закупке должен соответствовать коду 45.20.21.221;

– так как ОКПД2 по настоящей закупке должен соответствовать коду 45.20.21.221, заказчик при проведении закупки обязан руководствоваться требованиями действующего законодательства предъявляемыми к закупкам участниками которых являются субъекты малого и среднего предпринимательства;

– в связи с тем, что настоящая закупка должна проводиться в соответствии с требованиями предъявляемыми к участникам являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства, заказчиком нарушены сроки по оплате товара, которые в свою очередь должны быть не более 30 дней;

– приложение №2 информационной карты содержит таблицу, в соответствии с которой участник должен указать цифрами не цену своего предложения, а максимальную цену без НДС и с НДС;

– информационное сообщение не содержит форму для заполнения соответствующую приложению №1.

Согласно устным пояснениям Заказчика доводы жалобы являются необоснованными, что подтверждается информацией, размещенной на

официальном сайте, а также требованиями действующего законодательства.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением

закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №14 от 26.03.2012, изменениями в Положение о закупках ОАО «Башкиравтодор» утвержденными Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №14 от 12.08.2015 (далее – Положение о закупке).

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

20.04.2018 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация (извещение №31806400006) (далее также – Извещение) о проведении запроса цен на право заключения договора оказания услуг по ремонту дизельных топливных систем с использованием собственных запасных частей исполнителя, а также услуг по выезду для проведения диагностики дизельных топливных систем для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (далее – Запрос цен).

В соответствии с извещением о проведении запроса цен, контактным лицом является Ташбулатова Гузель Амуратовна.

В то же время, согласно пункту 1.6 информационной карты «на право заключения договора оказания услуг по ремонту дизельных топливных систем с использованием собственных запасных частей исполнителя, а также услуг по выезду для проведения диагностики дизельных топливных систем для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», утвержденной генеральным директором А.А. Шайнуровым, являющейся неотъемлемой частью закупочной документации контактным лицом является Ланичева Татьяна Александровна.

Согласно устным пояснениям представителя заказчика данные обстоятельства связаны с тем, что подготовкой документации занималась Ланичева Татьяна Александровна, а последующим размещением Ташбулатова Гузель Амуратовна.

В то же время, указанные лица являются компетентными лицами заказчика, по вопросу проведения настоящей закупки.

При этом, следует отметить, заявитель не обращался в адрес заказчика за разъяснениями положений документации о закупке.

В данном случае, Комиссия отмечает, что данные разночтения не являются существенными и не влекут нарушение прав и законных интересов потенциальных участников закупочной процедуры.

Пункт 33.12 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (принят и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 №14-ст) (с изменениями и дополнениями) содержит вид работ по ремонту работ машин и оборудования, который, в свою очередь, имеет подгруппу видов работ, включающих работы по ремонту и обслуживанию двигателей, кроме автомобильных.

В соответствии с техническим заданием по запросу цен предметом закупки является право заключения договора оказания услуг по ремонту дизельных топливных систем с использованием запасных частей исполнителя, а также услуг по выезду для проведения диагностики дизельных топливных систем для нужд филиалов АО «Башкиравтодор».

Из приложения №1 к техническому заданию следует, что предметом закупки являются услуги по ремонту топливной аппаратуры транспортных средств предназначенных для дорожного строительства.

Пункт 45.20.21.221 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности включает услуги по ремонту топливной аппаратуры двигателей.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что заказчиком был выбран верный код ОКВЭД, так как пункт 33.12 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности совпадает с предметом и техническими требованиями, предъявляемыми к работам по ремонту и обслуживанию двигателей, транспортных средств, предназначенных для дорожного строительства.

Соответственно доводы о том, что при проведении запроса цен заказчик был обязан соблюдать требования действующего законодательства принимая во внимание код 45.20.21.221, являются несостоятельными.

В связи с чем, доводы жалобы о том, что заказчик при проведении закупки обязан руководствоваться требованиями действующего законодательства предъявляемыми к закупкам участниками которых являются субъекты малого и среднего предпринимательства, а также о том, что закупка должна проводиться в соответствии с требованиями предъявляемыми к участникам являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства, заказчиком нарушены сроки по оплате товара, которые в свою очередь должны быть не более 30 дней являются необоснованными.

Согласно требованиям технического задания, а именно приложению №2 являющемуся неотъемлемой частью закупочной документации, участник обязан заполнить следующие данные:

№	Наименование услуги	Начальная (максимальная) стоимость за 1 ед. изм. без НДС, руб.	Начальная (максимальная) стоимость за 1 ед. изм. с НДС, руб.
---	---------------------	--	--

1	Ремонт дизельных топливных систем с использованием собственных запасных частей.		
---	---	--	--

Итого сумма предложения _____ (прописью) руб. с НДС.

Таим образом, потенциальный участник, согласно вышеприведенной форме обязан указать начальную (максимальную) цену за 1 единицу с НДС и без, а также итоговую сумму своего предложения.

На основании вышеизложенного довод о том, что участник должен указать цифрами не цену своего предложения, а максимальную цену без НДС и с НДС, является необоснованным.

По доводу заявителя о том, что информационное сообщение не содержит форму для заполнения, соответствующую приложению №1, Комиссия отмечает, что в соответствии с техническое заданием, настоящее приложение представлено отдельным файлом, размещенным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Приложение №1, размещенное на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, включает спецификацию на поставку продукции, предмет и условия закупки, конкретизирует требования заказчика к функциональным, техническим, качественным, количественным и прочим характеристикам продукции, являющейся предметом запроса цен.

Из вышеизложенного следует, что довод заявителя о том, что заказчиком не размещена форма, соответствующая приложению №1, является необоснованным.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Формула» (4500071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137) от 26.04.2018 вх. №6085 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса цен на право заключения договора оказания услуг по ремонту дизельных топливных систем с использованием собственных запасных частей исполнителя, а также услуг по выезду для проведения диагностики дизельных топливных систем для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №31806400006 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.