

Общество с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер»

127474, г. Москва, Бескудниковский б-р, д. 6, корп. 4, пом. 1, часть ком. 1
ИНН 7713798459, КПП 771301001, ОГРН 5147746295241

Исх. № Ж-01
от «21» мая 2018 г.

**Руководителю Федеральной
антимонопольной службы России
И.Ю. Артемьеву**
ул. Садовая-Кудринская д. 11,
г. Москва, 125993

Копия: **АО «ГНИИХТЭОС»**
шоссе Энтузиастов, дом 38
город Москва, 105118
Электронная почта: okp@eos.su

Заявитель: ООО «Регион-Партнер»
Бескудниковский б-р, д. 6, корп. 4,
пом. 1, часть ком. 1
г. Москва, 127474

ЖАЛОБА

на действия Заказчика в рамках Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«24» апреля 2018г. на электронной торговой площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ООО «ЭТП», сайт: www.etprf.ru) было размещено извещение № 31806407039 на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и установке оконных конструкций из ПВХ профиля в административном и производственном корпусах, расположенных по адресу: г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 38.

Предмет закупки: 1906-2018-00324. Выполнение работ по изготовлению и установке оконных конструкций из ПВХ профиля в административном и производственном корпусах, расположенных по адресу: г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 38.

Заказчик: АО «ГНИИХТЭОС» (далее - Заказчик), Почтовый адрес: 105118, город Москва, шоссе Энтузиастов, дом 38, Адрес места нахождения: город Москва, шоссе Энтузиастов, дом 38, ИНН/КПП 7720303065/772001001, ОГРН 1157746445845, Контактное лицо: Чернецов Алексей Геннадьевич, Электронная почта: okp@eos.su, Телефон: +7 (495) 673-71-07.

Заявитель - Общество с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» (далее – ООО «Регион-Партнер»), Почтовый адрес: 127474, г. Москва, Бескудниковский б-р, д. 6, корп. 4, пом. 1, часть ком. 1, Адрес места нахождения: г. Москва, Бескудниковский б-р, д. 6, корп. 4, пом. 1, часть ком. 1, ИНН/КПП 7713798459/ 771301001, ОГРН 5147746295241, Контактное лицо: Гавриков Павел Евгеньевич, Электронная почта: gapaev@rambler.ru, Телефон: 8 (926) 902-60-80,) заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Согласно информации, размещенной на электронной площадке срок предоставления документации: с «24» апреля 2018 г. - 10 ч. 00 мин. до «07» мая 2018 г. - 10 ч. 00 мин.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Общество с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер», с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, прошло аккредитацию на электронной площадке и подало заявку на участие в указанной закупке.

Однако, 15 мая 2018 г. Заказчиком на электронной площадке был опубликован протокол № 150518-01 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и установке оконных конструкций из ПВХ профиля в административном и производственном корпусах, расположенных по адресу: г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 38, в соответствии с которым, комиссией принято решение отказать Обществу с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» в допуске к участию в открытом запросе котировок в электронной форме в связи с не предоставлением в составе заявки документа, включающего в себя сведения из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», или декларация о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма 5) по форме, установленной в подразделе 7.5. в документации о закупке.

Состав комиссии Заказчика – 4 (Четыре) человека. Персональные данные комиссии Заказчиком не опубликованы, с ссылкой на статью 88 Трудового кодекса Российской Федерации.

Указанные Заказчиком в протоколе № 150518-01 от 15 мая 2018 г. обстоятельства не соответствуют действительности, действия Заказчика по отказу в допуске к участию в открытом запросе котировок в электронной форме Общества с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» неправомерны по следующим основаниям.

Согласно пункту 5.1.1. документации о закупке: **«Участником закупки может быть любое юридическое лицо** (или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки), независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо (или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки), в том числе индивидуальный предприниматель (или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки), которые соответствуют требованиям, установленным в документации о закупке».

Согласно пунктам 5.1.3., 5.1.4, 5.1.5., 5.1.6. документации о закупке: «Полный перечень обязательных требований к участникам закупки указан в пункте 15 информационной карты.

В пункте 16 информационной карты, помимо обязательных требований к участникам закупки, могут быть установлены дополнительные требования, которым должны соответствовать участники закупки.

В пункте 17 информационной карты, помимо обязательных и дополнительных требований к участникам закупки, могут быть установлены квалификационные требования, которым должны соответствовать участники закупки.

Для подтверждения соответствия установленным требованиям участник процедуры закупки обязан приложить в составе заявки документы, перечисленные в приложении №1 к информационной карте.

Пунктом 18 информационной карты также установлено: **«Участником настоящей закупки может быть любое лицо**, в том числе субъект малого и среднего предпринимательства, определяемый в соответствии с условиями Закона 209-ФЗ».

Если заявка подается субъектом малого и среднего предпринимательства, такой участник процедуры закупки обязан предоставить дополнительные сведения, подтверждающие его принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства, в соответствии со статьей 4 Закона 209-ФЗ, посредством включения в состав заявки:

- документа, включающего в себя сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Законом 209-ФЗ – **в случае если сведения о поставщике включены в указанный реестр;**

- или декларации по форме, установленной в подразделе 7.5 – при отсутствии сведений в указанном реестре в случае, если поставщик является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом».

Из чего следует, что обязанность по предоставлению документа, включающего в себя сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларации по форме, установленной в подразделе 7.5 документации о закупке возникает у юридических лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»: **«К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 статьи 4 данного Федерального закона, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели».**

Общество с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» не является субъектом малого и среднего предпринимательства, так как не соответствует требованиям, установленным частью 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и соответственно не включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, что подтверждается информацией с сайта Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 46 по г. Москве, раздел «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства».

Приложением № 3 к информационной карте также установлены требования к составу заявки, Пунктом 9 данного приложения определено, что предоставление документа, включающего в себя сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Законом 209-ФЗ, или Декларации о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма 5) по форме, установленной в подразделе 7.5. – в **случае принадлежности участника процедуры закупки** и/или привлекаемых к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) к субъектам МСП.

Из чего следует, что Общество с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» не имеет возможности предоставить документ, включающий в себя сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларации по форме, установленной в подразделе 7.5 документации о закупке, так как такая обязанность возникает у юридических лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства и включенных в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Однако, Общество с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» не являясь субъектом малого и среднего предпринимательства имеет правовые основания участвовать в данной закупке, а заявка поданная Обществом с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» не подлежит отклонению со стороны Заказчика по основаниям, указанным в протоколе № 150518-01 от 15 мая 2018 г., а именно: в связи с не предоставлением в составе заявки документа, включающего в себя сведения из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», или декларация о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма 5) по форме, установленной в подразделе 7.5. в документации о закупке.

В случае, если бы Общество с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» было допущено к участию в закупке, то стало бы ее победителем, поскольку цена, предложенная Обществом с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» в размере 1 449 000 (Один миллион четыреста сорок девять тысяч) рублей, в том числе НДС (18%) - 221 033 рублей 90 копеек, была меньше, чем цена второго участника (входящий номер заявки 343656) в размере 1 449 200 (Один миллион четыреста сорок девять тысяч двести) рублей 00 копеек,

в том числе НДС (18%) - 221 064 рублей 41 копейка, который неправомерно стал победителем закупки.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы в указанной выше закупке другого участника (входящий номер заявки 343656), а не Общества с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер».

Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для Общества с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» препятствия в целом к доступу на рынок услуг.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь действующим законодательством Российской Федерации,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по факту нарушения Заказчиком антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении Заказчиком закупки, номер извещения 31806407039;

2. Аннулировать результаты закупки, номер извещения 31806407039, а также Протокола № 150518-01 от 15 мая 2018 г. рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и установке оконных конструкций из ПВХ профиля в административном и производственном корпусах, расположенных по адресу: г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 38;

3. Принять к Заказчику меры административной ответственности, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ, в связи с незаконным требованием Заказчика к Поставщику и документации, за нарушение Заказчиком Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

4. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и установке оконных конструкций из ПВХ профиля в административном и производственном корпусах, расположенных по адресу: г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 38.

Приложение:

1. Документы закупки (Извещение о проведении закупки, Техническое задание -Приложение № 2 к документации о закупке, Перечень внесенных изменений, Проект договора, Приложение № 1 (Техническое задание), Приложение № 2 (Ведомость объемов работ)) на 84 л. в 1 экз.;

2. Документы предоставленные Заказчику Обществом с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» в рамках закупки (Заявка Общества с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» от «07» мая 2018 г. № ЗК-03, Техническое предложение – Приложение № 1 к Заявке от «07» мая 2018 г. № ЗК-03, Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц/индивидуальных предпринимателей Общества с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» от 24 апреля 2018г., Протокол № 6 внеочередного общего

собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» от 16 апреля 2018 г. на 4 л. в 1 экз., Платежное поручение № 30 от 06.05.2018 г. об уплате денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие Общества с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» в закупке) на 20 л. в 1 экз.;

3. Скриншоты, подтверждающие отправку/получение/отклонение заявки Общества с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» на 2 л. в 1 экз.;

4. Скриншот с сайта МИФНС России № 46 по г. Москве - Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 л. в 1 экз.;

5. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном запросе котировок № 150518-01 от 15 мая 2018 г. на 4 л. в 1 экз.;

6. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия 77 № 017065751 на 1 л. в 1 экз.;

7. Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения серия 77 № 017065752;

8. Протокол № 5 внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» от 05 апреля 2018 г. о назначении Генерального директора на 4 л. в 1 экз.;

9. Приказ № 01 Общества с ограниченной ответственностью «Регион-Партнер» от 05 апреля 2018 г. о назначении Генерального директора на 1 л. в 1 экз.

Часть документов Заявителя (ООО «Регион-Партнер») для участия в закупке подписывались электронной подписью, в связи с чем, прикладываются к жалобе в формате Word.

Генеральный директор

_____/Клушин С.Н.
М.п.