

*Томов*

Исх. № 6/н от 22 мая 2018г.

Куда: Управление ФАС по Тамбовской области  
адрес ФАС: 392000, г. Тамбов, ул. Державинская, 1

E-mail: [to68@fas.gov.ru](mailto:to68@fas.gov.ru)  
Приемная: (4752) 71-36-00, Факс: (4752) 71-35-33

От кого: ИП

адрес заявителя:

**Жалоба на действия заказчика по ФЗ-223.**

1. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТАМБОВСКАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ" 392008, Тамбовская обл, г Тамбов, ул Пирогова, дом 22А

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются: Председатель Закупочной комиссии – коммерческий директор АО «ТСК» Труфанов Г.А. Члены Закупочной комиссии: Начальник Казначейства АО «ТСК» Худякова Л.И. Начальник службы по контроллингу и внутреннему аудиту Калинин Д.А. Начальник технической службы по эксплуатации и развитию объектов электроснабжения АО «ТСК» Бирючков В.В. Начальник отдела материально-технического снабжения АО «ТСК» Епишина И.С. Секретарь Закупочной комиссии: Главный специалист службы корпоративной политики АО «ТСК» Беляева И.В. Телефон : +7 (4752) 719689

2. Участник размещения заказа (заявитель): Индивидуальный Предприниматель

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. Номер извещения: № 31806438554

Наименование закупки: Поставка частотных преобразователей Prostar PR6100-0750T3G в количестве 2 (двух) штук.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 28.04.2018

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок, которые, по мнению Заявителя нарушены:

нарушен порядок определения победителя при оценке заявок участников по обоим критериям: «цена договора» и «опыт работы».

6. Доводы жалобы:

При определении победителя открытого запроса предложений на поставку частотных преобразователей Prostar PR6100-0750T3G в количестве 2 (двух) штук, нарушен порядок определения победителя при оценке заявок участников по обоим критериям: «цена договора» и «опыт работы».

По критерию «цена договора»:

23 3117 05 18 230

Согласно 223-ФЗ Участником закупки может быть любое юридическое лицо или юридические лица, выступающих на стороне одного Участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного Участника закупки (далее в указанных случаях – коллективные Участники закупки).

Согласно НК РФ, в частном случае, объектом налогообложения выступает реализация товаров (работ, услуг).

В соответствии со ст.143 НК РФ Налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации; индивидуальные предприниматели; лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Применение УСН (упрощенной системы налогообложения) организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, единого социального налога, налога на добавленную стоимость, за исключением НДС, уплачиваемого при ввозе товаров на таможенную территорию, а также при выполнении договора простого товарищества или договора доверительного управления имуществом).

Таким образом, при реализации товаров (работ или услуг), то есть передаче имущественных прав, хозяйствующий субъект применяемый ОСНО (общую систему налогообложения), к цене товаров (работ или услуг) обязан предъявить сумму налога НДС согласно ст.168 НК РФ. В свою очередь, каждый хозяйствующий субъект, принимая решение участвовать в закупке, вправе предлагать заказчику ту цену, которая будет выгодна ему, то есть покрывает его затраты и принесет прибыль (что подтверждается определением предпринимательской деятельности в ст.2 ГК РФ). Однако, если данный участник применяет УСН, то он получает меньшее количество баллов при оценке предложения, относительно предложения конкурента, применяющего ОСНО. Таким образом, у участника образуется необоснованное конкурентное преимущество за счет выбранной системы налогообложения при регистрации компании. Но налоговое законодательство, равно как и ФЗ-223 не предоставляют участникам с ОСНО преимуществ при участии в закупках. То, что заказчик при оценке цены вычел сумму НДС из предложений участников-плательщиков НДС, создает для последних конкурентное преимущество перед участниками, применяющими УСН. Т.е. создаются неравные условия для участников и ограничивается конкуренция.

Указанный вывод подтверждается материалами административной и судебной практики, например:

- Решение Арбитражного суда Хабаровского края по делу № А73-1742/2015,
  - Решение Арбитражного суда Дальневосточного округа по делу № Ф03-736/2015 (законность которого была подтверждена и Верховным судом Российской Федерации).
- Соответственно, критерий, на основании таблицы из закупочной документации, должен быть рассчитан следующим образом:

Диапазон присваиваемых баллов Порядок присвоения баллов	Значимость критерия
От 0 до 100 баллов $Ra_i = \frac{Ц_{\min}}{Ц_i} \times 100$ где: Ra <sub>i</sub> – рейтинг i-го Предложения по критерию «Стоимость»; Ц <sub>min</sub> – минимальная стоимость предложения Участником; Ц <sub>i</sub> – стоимость предложения i-го участника	60%

ИП 332000/332000 \* 100 = 100 баллов

ООО «МехПривод-ТК» 332000/353040 \* 100 = 94,04 балла

В дополнение следует отметить, что в бумажной версии протокола сопоставления и оценки заявок ошибочно или намеренно указан неверный ИНН ООО «МехПривод-ТК» (ИНН 4826120154). Под этим ИНН зарегистрирована компания ООО «ЦЕНТРСЕРВИС», не принимавшая участия в конкурсе.

Ссылка на электронную версию протокола с корректными ИНН участников:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/application/commission-decision.html?noticeInfoId=&protocolInfoId=8679613&mode=view>

Таким образом, следует предположить, что Заказчик предоставляет преимущество участнику закупки, применяющему общую систему налогообложения, что незаконно и всячески способствует его победе.

По второму критерию: «опыт работы» согласно п. «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений» Информационного паспорта запроса предложений, участнику Общества с ограниченной ответственностью "МехПривод-ТК" ИНН:9717030728 КПП:771701001 ОГРН:1167746576777 присвоено 40 баллов, что подразумевает опыт работы более 10 лет:

Стаж	Кол-во баллов
От 0 до 3 лет	0
Свыше 3 лет до 5 лет включительно	25
Свыше 5 лет до 7 лет включительно	50
Свыше 7 лет до 10 лет включительно	75
Свыше 10 лет	100

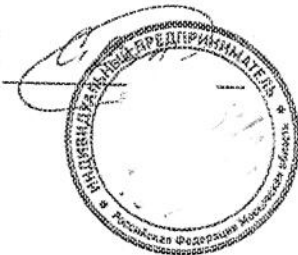
Что неверно, т.к. если проверить данного участника по официальному источнику - сайту [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru) по ИНН в разделе «риски бизнеса: проверь себя и контрагента», дата присвоения ОГРН значится 17.06.2016, таким образом, опыт работы данного участника подпадает под пункт стажа «От 0 до 3 лет» и подразумевает присвоение 0 баллов,  $0 \cdot 40\% = 0$ , аналогичному ИП

Из всего вышесказанного просим принять меры по корректному пересчету заказчиком критериев оценки участников и законно определить победителя.

7. Приложения:

- выписка из ЕГРЮЛ Мехпривод-ТК
- Решение по делу А73-9402 2014
- Определение Верховного суда Ф03-736 2015
- Решение по делу А73-1742 2015
- протокол сопоставления и оценки заявок

Индивидуальный  
Предприниматель



Подписано \_\_\_\_\_

