



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.05.2018 № 8/6341

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Смит-Ярцево»
215801, Смоленская область,
г. Ярцево, ул. Кузнецова, д. 56
law1@smit.ru

Заказчик:

ООО «БашРТС»
450112, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59
Bashrts_st@bgkrb.ru

Организатор закупки:

ООО «Интер РАО – Центр управления
закупками»
119435, Россия, г. Москва, ул. Большая
Пироговская, д. 27, стр. 3
terzi_ya@interrao.ru

РЕШЕНИЕ №178-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Смит-Ярцево»
на действия (бездействие) заказчика ООО «Башкирские распределительные
тепловые сети» при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

16.05.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие заявителя, извещенного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы;

в присутствии представителей:

от Заказчика - ООО «Башкирские распределительные сети», (дов. от 29.12.2017 №119/1-202);

дов. от 29.12.2018 №119/1-7).

0134710

от Организатора торгов - ООО «Интер РАО – Центр управления закупками»:
(дов. от 09.01.2018 №10/2018/11);
от победителя торгов – ООО «ИЗОЛА» -
рассмотрев жалобу ООО «Смит-Ярцево» на действия Заказчика - ООО «Башкирские распределительные тепловые сети»,
в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Смит-Ярцево» (215801, Смоленская область, г. Ярцево, ул. Кузнецова, д. 56) от 28.04.2018 вх. №6215 на действия Заказчика - ООО «БашРТС» (450112, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки труб и деталей трубопроводов Изопрофлеке для нужд ООО «БашРТС», информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31806083858) (статья – запрос предложений; закупка).

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчик неправомерно предоставил преференции участникам закупки ООО «ИЗОЛА» и ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕННЮ», предложившим товар российского производства, на основании пункта 17 извещения и пунктов 5.11, 5.11.1 закупочной документации по проведению процедуры закупки в электронной форме на право заключения договора поставки труб и деталей трубопроводов Изопрофлеке для нужд ООО «БашРТС», в соответствии с которыми при проведении данной закупки установлены преференции в виде приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг выполняемых, оказываемых российскими лицами по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами. В заявке на участие в закупке заявителем был предложен товар белорусского производства. Согласно доводам жалобы, приоритет товаров российского происхождения над товарами белорусского происхождения не может быть установлен.

Заказчик с доводами изложенными в жалобе не согласен, изложил свою позицию в письменном возражении от 16.05.2018 вх. №6997.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи

2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Башкирские распределительные тепловые сети», утвержденным Советом директоров ООО «БашРТС» 14.07.2017 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

01.02.2018 в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №31806083858 и закупочная документация по проведению процедуры закупки в электронной форме на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС» (далее – Извещение, Документация).

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 41.1 Положения о закупках, запрос предложений конкурентный способ закупки, победителем которого признается участник закупки, предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора и предложению которого было присвоено первое место согласно объявленной системе критериев.

В соответствии с руководством по экспертной оценке, являющейся приложением к Документации, для определения лучших условий исполнения Договора закупочная/конкурентная комиссия оценивает и сопоставляет заявки по степени выгоды для Заказчика, исходя из следующих критериев:

№ п/п	Наименование критерия	Значимость критерия
1	Деловая репутация Участника	10%
1.1	Деловая репутация Участника	100%
2	Качество поставляемой продукции	25%
2.1	Временные параметры поставки	33,34%
2.2	Гарантийные обязательства	33,33%
2.3	Соответствие объема и качества предлагаемого товара требованиям ТЗ	33,33%
3	Коммерческое предложение	50%

3.1	Цена договора, предложенная участником	100%
4	Надежность Участника	15%
4.1	Опыт выполнения аналогичных поставок	25%
4.1.1	Количество аналогичных поставок	50%
4.1.2	Объем аналогичных поставок в сумме рублей	50%
4.2	Ресурсыные возможности	25%
4.2.1	Наличие отношений с производителями	100%
4.3	Экономические риски с учётом платёжеспособности и финансовой устойчивости	25%
4.3.1	Экономические риски с учётом платёжеспособности и финансовой устойчивости	100%
4.4	Юридические риски с учётом предложенных условий договора	25%
4.4.1	Оценка риска заключения договора с участником, в связи с предоставлением в составе заявки документов, не соответствующих требованиям закупочной документации либо их отсутствием	30%
4.4.2	Приемлемость условий договора, предложенных участником	30%
4.4.3	Срок действия оферты	40%

Таким образом, цена договора, предложенная участником, является одним из критериев оценки заявок. Документация не содержит обязательного требования к участникам закупки о представлении в составе заявки предложения о поставке товаров российского происхождения, участники закупки предложившие товар иностранного происхождения подлежат допуску к участию в закупке наравне с иными участниками.

Согласно пункту 24.1 Положения о закупках, Заказчик, Организатор закупки может применять преференции, в случаях установленных Правительством РФ на приоритет продукции российского происхождения, по отношению к Продукции, происходящей из иностранного государства, с учетом таможенного законодательства Таможенного союза и международных договоров

РФ. Применение преференций может осуществляться, в т.ч. в соответствии с локальными нормативными актами Общества, и/или Закупочной документацией.

В соответствии с пунктом 17 Извещения, при проведении закупки предоставляются преференции. В случае распространения действия Федерального закона № 223-ФЗ указывается: установлены преференции в виде приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Согласно пунктам 5.11.1 – 5.11.4 Документации, в случае, если в пункте 17 Извещения установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами при осуществлении закупок товаров, работ, услуг; оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке. Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014.

Таким образом, преференции на приоритет товаров российского происхождения устанавливаются только по ценовому критерию.

Согласно пояснительной записке к Методике по расчету уровня локализации товаров, работ, услуг, представленной Заказчиком, в соответствии с Директивами Правительства Российской Федерации от 06.02.2017 №80п-ППЗ ООО «БашРТС» поручено провести доработку корпоративных планов импортозамещения с учетом Методических рекомендаций, утвержденных распоряжением Минэкономразвития России от 11.08.2016 №219Р-АУ.

Методическими рекомендациями одним из пунктов мероприятий предусмотрено участие в проектах по локализации производства аналогов иностранной продукции на территории РФ.

Разработанная Методика расчета уровня локализации производства товаров, работ, услуг предназначена для определения доли отечественной составляющей при производстве продукта на различных составляющих, как отечественного, так и импортного производства.

При разработке Методики проанализированы различные принципы определения уровня локализации, а также принят расчет доли стоимости отечественных материалов, работ и услуг по изготовлению продукта в конечной себестоимости продукта.

Согласно протоколу заседания Закупочной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений от 13.02.2018 на участие в закупке поступило три предложения: ООО «ИЗОЛА» (цена

предложения - 2 468 232,00 руб. (без НДС), ООО «Смит-Ярцево» (цена предложения - 2 071 605,20 руб. (без НДС), ООО «Грунпа ПОЛИМЕРТЕЦЦЮ» (Цена предложения: 2 122 904,00 руб. (без НДС).

В соответствии с протоколом заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС» от 02.04.2018: «В соответствии с критериями и процедурами оценки предлагается ранжировать предложения на участие в запросе предложений следующим образом:

первое место: ООО «Смит-Ярцево» (215800, Российская Федерация, Смоленская область, Ярцево, Кузнецова ул. 56 ИНН/КПП 6727014649/672701001 ОГРН 1046713000113), предложение на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС». Цена предложения на участие в запросе предложений: 1 729 943,20 руб. (без НДС). Срок поставки товара: Май 2018 г. Условия оплаты: в течение 30 (тридцати) календарных дней от даты поставки Товара. Общий балл: 4,30;

второе место: ООО «Грунпа ПОЛИМЕРТЕЦЦЮ» (119530, Российская Федерация, г. Москва, Генерала Дорохова ул. д.14 стр. 1 ИНН/КПП 7706163360/774850001 ОГРН 1027739117120), предложение на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС». Цена предложения на участие в запросе предложений: 2 113 240,00 руб. (без НДС). Цена предложения на участие в запросе предложений с учетом преференций: 1 796 254,00 руб. (без НДС). Срок поставки товара: Май 2018 г. Условия оплаты: в течение 30 (тридцати) календарных дней от даты поставки Товара. Общий балл: 4,17;

третье место: ООО «ИЗОЛА» (197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, г. Профессора Попова ул. 23 лит. М ИНН/КПП 7813560805/781301001 ОГРН 1137847153069), предложение на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС». Цена предложения на участие в запросе предложений: 2 063 032,00 руб. (без НДС). Цена предложения на участие в запросе предложений с учетом преференций: 1 753 577,20 руб. (без НДС). Срок поставки товара: Май 2018 г. Условия оплаты: в течение 30 (тридцати) календарных дней от даты поставки Товара. Общий балл: 4,16».

В составе заявки ООО «Смит-Ярцево» не содержится предложения о поставке товаров российского происхождения, в связи с чем, оценка предложения Заявителя производилась с учетом ценового предложения без применения положений о преференциях.

Довод Заявителя об ограничении конкуренции в связи с предоставлением преференций в виде приоритета товаров российского происхождения, является необоснованным, поскольку участники допускаются на участие в запросе предложений независимо от происхождения предлагаемого товара, цена предложения является критерием оценки заявок. Кроме того, в запросе

предложений участвуют не производители продукции, а ее поставщики, имеющие возможность приобретать продукцию у любых производителей.

На основании изложенного, жалоба ООО «Смит-Ярцево» является необоснованной.

В соответствии с ч. 3 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышесказанного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Смит-Ярцево» (215801, Смоленская область, г. Ярцево, ул. Кузнецова, д. 56) от 28.04.2018 вх. №6215 на действия Заказчика - ООО «БашРТС» (450112, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки труб и деталей трубопроводов Изопрофлекс для нужд ООО «БашРТС», информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31806083858) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.