

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Первый формат»
127224, г. Москва, ул. Северодвинская, д.13, корп.1.

Жалоба на действия (бездействие) организатора торгов (заказчика).

Заказчик: Акционерное общество «Научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт энергетических технологий «АТОМПРОЕКТ» (АО «АТОМПРОЕКТ»).

Место нахождения, почтовый адрес: 197183, г. Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д. 82.

Контактный телефон: 8 (812) 339-15-15

Электронная почта: info@atomproekt.com

Контактное лицо: Писарев Евгений Владимирович, тел. (831) 421-80-71, e-mail: e.pisarev@niaep.ru.

Организатор закупки: Акционерное Общество Инжиниринговая компания «АСЭ» (АО ИК «АСЭ»).

Место нахождения, почтовый адрес: 603006, г. Нижний Новгород, пл. Свободы, д.3.

Контактное лицо:

Писарев Евгений Владимирович ч, тел. (831) 421-80-71, e-mail: e.pisarev@niaep.ru.

Трубникова Екатерина Александровна тел./факс, (831) 421-79-00 вн. тел. 27-97, e-mail: e.trubnikova@niaep.ru;

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Первый формат» (далее - ООО «Первый формат»).

Место нахождения и почтовый адрес: 127224, г. Москва, ул. Северодвинская, д.13, корп.1.



11

Адрес электронной почты: info@oneformat.ru

Номер контактного телефона: +7 495 255 20 16.

Контактное лицо: Лень Алексей Иванович.

Указание на обжалуемую процедуру закупки:

Адрес электронной торговой площадки в сети Интернет: <https://www.b2b-center.ru>

Номер извещения на официальном сайте: 31806471949.

Способ закупки: Открытый запрос цен в электронной форме.

Наименование закупки: Право заключения договора на поставку инженерной системы печати для нужд АО "АТОМПРОЕКТ" (177ИТ/ЗЦ-018).

Дата публикации (размещения) извещения о проведении закупки: 11.05.2018.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора закупки (заказчика):

1. Заказчик нарушил принцип информационной открытости закупки, установленный п.1 ч.1 ст.3 и требования п.4 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках) **не указав конкретный и однозначно понятный срок заключения договора по результатам закупки.**

2. Заказчик нарушил требования п.4 ч.10 ст.4 Закона о закупках, части 1 статьи 5.2.1. Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» **не указав в документации о закупке существенных условий исполнения договора.**

3. Заказчик нарушил требования части 2 статьи 1.2 Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) и пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, установив **требования ограничивающие количество участников закупки.**

1. Довод жалобы.

Закупочная документация не содержит конкретных сведений об условиях исполнения договора – сроке его заключения.

В соответствии с требованиями п.4 ч.10 ст.4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны в том числе, следующие сведения:

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Одним из условий договора является дата начала его исполнения. Не имея сведений о дате начала исполнения договора, участник закупки не может спланировать свои действия.

Между тем, в пункте 21 извещения о закупке указано следующее:

Срок заключения договора: в течение 20 (двадцати) рабочих дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки, за исключением следующих случаев:

в соответствии с законодательством РФ для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика; в данном случае срок заключения договора продлевается на количество дней задержки.

Однако закупочная документация не содержит информации о том, потребуется ли такое «одобрение» в рамках данной конкретной закупки и сколько по времени продлится такое согласование, чтобы участник закупки мог рассчитать конкретный срок, начала исполнения им договора.

Таким образом, закупочная документация не содержит конкретных сведений об условиях исполнения договора – сроке его заключения, руководствуясь которыми участник закупки определяет и, исходя из которого, планирует свои действия по исполнению такого договора и, соответственно, рассчитывает и формирует свое предложение для участия в закупке. Неопределенность в отношении срока заключения договора по результатам закупки препятствует участникам закупки планировать свои действия, связанные с выполнением такого договора. Ввиду невозможности определить начало исполнения обязательств по договору, участник закупки – субъект малого предпринимательства не может спланировать свои действия по исполнению договора и рассчитать свои финансовые расходы, проанализировать логистику и заключить договоры с транспортными компаниями по доставке оборудования в место его поставки, рассчитать и сформировать свое ценовое предложение, а соответственно и подготовить заявку для участия в закупке.

Таким образом, закупочная документация не содержит конкретных сведений об условиях исполнения договора – сроке его заключения, руководствуясь которыми участник закупки определяет и, исходя из которого, планирует свои действия по исполнению такого договора и, соответственно, рассчитывает и формирует свое

предложение для участия в закупке.

Учитывая изложенное, считаем, что действия заказчика, не установившего четкий и однозначно понятный срок и порядок заключения договора по результатам закупки, нарушают требования п.4 ч.10 ст.4 и противоречат принципу информационной открытости закупки, установленному ч.1 ст.3 Закона о закупках.

2. Довод жалобы.

Закупочная документация не содержит всех условий исполнения договора, являющихся значимыми для формирования участниками закупки своих предложений.

Пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Статьей 5.2.1. Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» определены требования к описанию заказчиком объекта закупки. Подпунктом «д» части 1 указанной статьи определено, что при закупке работ, услуг требования в отношении закупаемой продукции включают в себя требования к их объему (или порядку его определения), составу, результатам, срокам, технологиям и последовательности их выполнения.

Согласно условиям договора, заключаемого по результатам закупки, поставщик обязан не только поставить товар, но и осуществить ввод в эксплуатацию товара и провести обучение персонала заказчика.

Соответственно, для формирования участниками закупки своего ценового предложения, в том числе, для расчета стоимости пуско-наладочных работ и работ по вводу поставляемого оборудования в эксплуатацию, включенных в состав предмета закупки, согласно подпункту «д» части 1 статьи 5.2.1. Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) закупочная документация должна **содержать сведения о составе и условиях выполнения таких работ.**

При этом пунктом 2.2. проекта договора, установлено что:

2.2. Цена Договора включает в себя все без исключения расходы Поставщика, связанные с исполнением обязательств по Договору, в том числе расходы на доставку, выгрузку Товара в месте поставки, перемещение Товара к

указанному Покупателем месту складирования, перемещение Товара от места складирования до места выполнения Работ (места сборки, монтажа и т.п.), расходы на выполнение Работ.

Таким образом, в состав предмета закупки помимо поставки товара, заказчиком включены работы по вводу его в эксплуатацию, а цена предложения участника закупки должна быть сформирована с учетом не только стоимости самого товара, но и стоимости работ по вводу поставляемого оборудования в эксплуатацию, в т.ч. входящих в состав работ по вводу - пуско-наладочных работ. При этом для расчета стоимости указанных работ, важнейшими сведениями, характеризующими условия и стоимость их выполнения, являются параметры имеющихся на объекте заказчика сетей инженерно-технического обеспечения, инженерного оборудования, сведения о характеристиках имеющейся на объекте заказчика коммуникационной сети, к которым указанное оборудование планируется подключать, и совместно с которыми оно будет эксплуатироваться. К таким сведениям относятся в т.ч. утвержденный проект рабочих чертежей, технические условия на подключение к сетям коммуникаций. При этом исполнителем оценивается в т.ч. вообще возможность использования имеющихся коммуникаций для подключения и работы поставляемого профессионального оборудования. Анализируется и просчитывается необходимость прокладки новых элементов коммуникационной сети и стоимость планируемых при этом затрат.

Указанные сведения, согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и подпунктам «а» и «д» части 1 статьи 5.2.1. Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке), **должны быть указаны в составе закупочной документации.** Без таких сведений участник закупки не может определить характеристики и объем предстоящих к выполнению по договору работ, рассчитать их плановую стоимость и соответственно сформировать свое предложение на участие в закупке.

Однако вместо развернутых сведений, характеризующих условия выполнения работ по договору, пунктом 1.5. проекта договора, заключаемого по результатам закупки, установлено только лишь следующее:

1.5. Работы Поставщик выполняет в отношении того Товара, для которого это прямо предусмотрено Спецификацией. Объем и содержание Работ определяются Техническим заданием (Приложение № 2 к Договору).

При этом в разделе 8 Технического задания указано, что:

Ввод Товара, указанного в поз. 1 и 2 Спецификации (п. 1.1 настоящего ТЗ), в эксплуатацию осуществляется сертифицированным специалистом Поставщика.

Иных сведений об условиях выполнения работ, связанных с поставкой товара по предмету договора закупки закупочная документация не содержит.

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и подпунктов «а» и «д» части 1 статьи 5.2.1. Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке), закупочная документация, размещенная на официальном сайте, не содержит условий выполнения работ по предмету закупки, требований к качеству, техническим характеристикам пуско-наладочных работ и работ по вводу в эксплуатацию, к их безопасности, к результатам таких работ и иные требования, связанные с определением соответствия выполняемых по предмету закупки работ потребностям заказчика.

Отсутствие сведений, характеризующих условия выполнения работ по вводу поставляемого оборудования в эксплуатацию, включенных заказчиком в состав предмета закупки не позволяет участнику закупки провести анализ предполагаемого договора и спланировать свои расходы, связанные с его выполнением.

В отсутствие ряда обязательных сведений о предмете закупки и условиях исполнения договора участник закупки лишен возможности сформировать цену своего предложения, подготовить и подать заявку для участия рассматриваемой закупочной процедуре

Кроме того, закупочная документация не содержит сведений о том, каким образом и посредством каких специалистов заказчик будет осуществлять монтаж закупаемого оборудования, уровня подготовки этих специалистов и наличия у них допуска на право такого монтажа.

Считаем, что не размещение заказчиком в составе закупочной документации необходимых сведений об условиях исполнения договора не позволяет участнику закупки провести анализ возможности исполнения им предполагаемого договора, сопоставить и рассчитать стоимость собственных затрат, сформировать ценовое предложение и подать заявку на участие в закупке.

Действия заказчика, нарушают требования пп. «а» и «д» ч.1 ст.5.2.1. Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) и п.4 ч.10 ст.4 Закона о закупках.

3. Довод жалобы.

Возможность исполнения договора поставщиком зависит от волеизъявления за-

казчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип установлен в части 2 статьи 1.2 Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Между тем, пунктом 8.1. проекта договора поставки, заключаемого по результатам закупки, установлено, следующее требование:

8.1. Условия допуска представителей Поставщика на территорию Покупателя:

Покупатель вправе требовать от Поставщика замены работников, направляемых Поставщиком для выполнения Работ на территории Покупателя. При этом Покупатель вправе отказать работнику Поставщика, требование о замене которого, было заявлено ранее, в возможности пройти на территорию Покупателя.

Покупатель не обязан мотивировать требование о замене работника Поставщика.

Указанное требование ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления заказчика.

Участники закупки, являясь субъектами малого предпринимательства, не имеют возможности и не обязаны обладать обширным штатом сотрудников из которых, по никак не мотивированному усмотрению заказчика будут вычлняться лица, годные или не годные по субъективному мнению заказчика к выполнению исполнителем условий договора. Требование заказчика о согласовании перечня привлекаемых исполнителем по договору своих работников или их замена по любому немотивированному требованию заказчика - третьего лица, является незаконным вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору.

Считаем, что действия заказчика, установившего указанные требования в закупочной документации, являются незаконным вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору, ограничивают количество участников закупки и противоречат части 2 статьи 1.2 Единого отраслевого стандарта закупок (поло-

жение о закупке) и пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, чем прямо нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Руководствуясь положениями части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просим:

обязать заказчика внести в закупочную документацию необходимые сведения об условиях исполнения договора;

обязать заказчика исключить из закупочной документации требования, наделяющие заказчика правом вмешательства в хозяйственную деятельность исполнителя по договору и ограничивающие количество участников закупки.

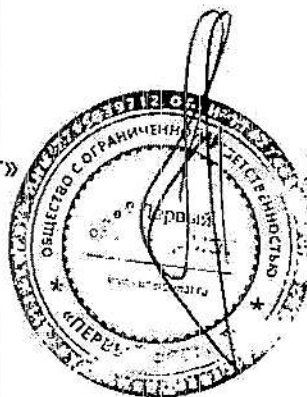
Приложения:

1. Копия протокола Общего собрания учредителей ООО «Первый формат» от 17.07.2014 № 1, на двух листах.

2. Копия приказа о назначении Генерального директора ООО «Первый формат» от 07.08.2014 № 2, на одном листе.

С уважением,

Генеральный директор ООО «Первый формат»



Лень А.И.