



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Муниципальное автономное дошкольное
образовательное учреждение детский сад «Радость»
комбинированного вида
622034, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
ул. Карла Маркса, дом 73/8

ООО «Тепло Дом Урал»
622001, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
пр. Мира, 33, кв. 53

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 142-А

г. Екатеринбург

23.05.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Тепло Дом Урал» (622001, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, пр. Мира, 33, кв. 53) с информацией нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида (622034, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Карла Маркса, дом 73/8), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок на выполнение работ по ремонту мягкой кровли д/с № 208 МАДОУ «Радость» (извещение № 31806415932) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Тепло Дом Урал» (вх. № 01-9746 от 16.05.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на выполнение работ по ремонту мягкой кровли д/с № 208 МАДОУ «Радость» (извещение № 31806415932), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение о несоответствии заявки ООО «Тепло Дом Урал» закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида (далее – Положение), утвержденного наблюдательным советом Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида и размещенного на официальном сайте 07.03.2018 г. в редакции № 9.

25.04.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806415932 и закупочная документация на выполнение работ по ремонту мягкой кровли д/с № 208 МАДОУ «Радость».

08 мая 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения, оценки котировочных заявок и подведения итогов запроса котировок, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Тепло Дом Урал» признана не соответствующей требованиям документации о закупке.

Заявка участника закупки ООО «Тепло Дом Урал» признана не соответствующей требованиям документации о закупке, так как участник не предоставил локальный сметный расчет, а также документы, удостоверяющие качественные характеристики предлагаемых материалов (Информационная карта, пункт 13 «Форма котировочной заявки»).

Согласно пп. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

На основании п. 7.6 Положения заказчик в документации о закупке устанавливает, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению, составу и подачи заявки на участие в закупке.

Кроме того, согласно п. 7.7 Положения заказчик вправе требовать от Претендентов, Участников закупки документального подтверждения соответствия всем установленным требованиям.

Согласно п. 8.1 Положения в документации о закупке заказчик определяет и указывает, в том числе,

- информацию, которая должна быть отражена в заявке на участие в закупке;
- требования к описанию претендентами в заявке товаров (если закупаются товары) и их функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик, производителя и страны происхождения, комплектации, в том числе с сопровождением эскизами, рисунками, чертежами, фотографиями, каталогами, образцами, опытными экземплярами, макетами, а также количества или порядка его определения, иные показатели;
- требования к описанию Претендентами в заявке выполняемых работ и оказываемых услуг (если закупаются работы или услуги), в том числе составу работ, услуг и последовательности их выполнения, срокам выполнения работ и услуг и результатам их выполнения, их количественным и качественным характеристикам или порядку их определения, иные показатели;
- перечень документов, предоставляемых Претендентом, для подтверждения соответствия установленным требованиям и требования к их заверению.

В п. 13 информационной карты закупочной документации установлено, что к котировочной заявке прилагаются следующие документы:

- 1) Локальный сметный расчет, составленный Претендентом/Участником;
- 2) Сведения о качестве, технических характеристиках товара (материалов), согласно Приложения № 3 к документации.
- 3) Паспорта, сертификаты и другие документы, удостоверяющие происхождение и качественные характеристики предлагаемых товаров (материалов).

Комиссией установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Тепло Дом Урал» отсутствовали локальный сметный расчет, а также документы, удостоверяющие происхождение и качественные характеристики предлагаемых товаров (материалов).

Согласно п. 20.2.3 Положения котировочная комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и в настоящем Положении, или Претендент, подавший котировочную заявку не соответствует требованиям, установленным в объявлении о проведении запроса котировок в соответствии с настоящим Положением, или предложенная в котировочных заявках цена договора превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в объявлении о проведении запроса котировок.

Пунктом 15 информационной карты закупочной документации также установлено, что котировочная комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или Претендент/Участник, подавший котировочную заявку, не соответствует требованиям, установленным в объявлении о проведении запроса котировок.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «Тепло Дом Урал» правомерно признана закупочной комиссией не соответствующей требованиям закупочной документации по основанию, указанному в протоколе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Тепло Дом Урал» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.