

Общество с ограниченной ответственностью «ГУАР»
ИНН/КПП 7805447316/781301001
р/с 40702810955040007385 СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ БАНК
ПАО «СБЕРБАНК РОССИИ»
к/с 30101810500000000653, БИК 044030653

Юр. адрес: 197022, Санкт-Петербург,
Аптекарская наб., д. 6, лит. А, пом. 44Н, оф. 81
Тел.: +7 (812) 655-01-00
Лицензия № МКРФ 01300 от 9 декабря 2013 г.
e-mail: info@guar.spb.ru

Исх. № 6/н
Дата: 24.05.2018

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы

по Республике Крым и городу Севастополю

От кого: ООО «ГУАР» 197022, Санкт-Петербург,

Аптекарская наб., д. 6, лит. А, пом. 44Н, оф. 81

Жалоба на действия заказчика

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ДВОРЕЦ ДЕТСКОГО И ЮНОШЕСКОГО ТВОРЧЕСТВА"

Место нахождения: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, ПР-КТ НАХИМОВА, ДОМ 4.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, ПР-КТ НАХИМОВА, ДОМ 4.

Ответственное должностное лицо: Дрягина Марина Викторовна

Контактный тел.: 7-8692-542023.

Адрес электронной почты: sevddut@gmail.com

Лицо, подавшее жалобу: ООО «ГУАР»

Юридический адрес: 197022, Санкт-Петербург, Аптекарская наб., д. 6, лит. А, пом. 44Н, оф. 81

Почтовый адрес: 197022, Санкт-Петербург, Аптекарская наб., д. 6, лит. А, пом. 44Н, оф. 81

Контактное лицо: Чудаев Илья Константинович

Телефон: +79124194262

Электронный адрес: chudaev@guar.spb.ru

Реквизиты закупки:

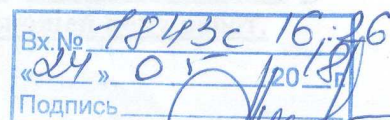
Номер извещения на общероссийском официальном сайте: 0174200002018000122

Форма торгов: Конкурс с ограниченным участием

Наименование объекта закупки: на оказание услуг по разработке научно-проектной документации для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения "Бывший институт физических методов лечения им. Сеченова" по адресу: г. Севастополь, пр. Нахимова, 4.

Начальная максимальная цена контракта: 6 871 500 ,00

Дата публикации извещения: 04.05.2018г.



Дата окончания срока подачи заявок: 29.05.2018

Обжалуемые действия:

«05» мая 2018 года, Заказчиком - ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "ДВОРЕЦ ДЕТСКОГО И ЮНОШЕСКОГО ТВОРЧЕСТВА" было опубликовано извещение 0174200002018000122 о проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на «на оказание услуг по разработке научно-проектной документации для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения "Бывший институт физических методов лечения им. Сеченова" по адресу: г. Севастополь, пр. Нахимова, 4». В ходе изучения конкурсной документации был выявлен ряд нарушений требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), а именно:

Доводы жалобы:

1. При детальном изучении документации, опубликованной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>, был выявлен ряд нарушений:

1. Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регулирует Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" от 25.06.2002 N 73-ФЗ (последняя редакция) (Далее - Закон N 73-ФЗ).

Согласно пункту 1, 45 ст. Закона N 73-ФЗ:

«Работы по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия проводятся **на основании задания на проведение указанных работ**, разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 настоящей статьи, проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, согласованной соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 настоящей статьи, а также при условии осуществления технического, авторского надзора и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за их проведением»

Строго на основании задания на проведение работ, выданного органом охраны объектов культурного наследия Заказчик разрабатывает Задание на проектирование (Техническое задание).

В конкурсной документации отсутствует задание на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданное органом охраны объектов культурного наследия. Наряду с тем фактом, что в составе документации размещено разработанное Заказчиком задание на проектирование (Техническое задание), имеющее существенные разночтения по тексту и не позволяющие ясно определить состав и объем работ (аргументы приведены далее по тексту жалобы), отсутствие задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданное органом охраны объектов культурного наследия становится еще более критичным.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Согласно части 1 статьи 33, 44-ФЗ- Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Отсутствие технической документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и **лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.**

2. Состав научно-проектной документации для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения – «Бывший институт физических методов лечения им. Сеченова, (здание ГБОУДО «Дворец детского и юношеского творчества»), расположенного по адресу: г. Севастополь, пр. Нахимова, 4), установленный Задаaniem на проектирование (далее Задание) имеет существенные разночтения, не позволяющие ясно определить состав работ, выполняемый в процессе Государственного контракта

П.1.7 Задания определяет стадийность проектирования:

- эскизный проект;
- проектно-изыскательские работы;
- рабочая документация.

Данное требование противоречит требованиям ГОСТ Р 55528-2013 «Состав и содержание научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия. Памятники истории и культуры. Общие требования», в части п. 6.3, в соответствии с которым научно-проектная документация состоит из разделов:

- Предварительные работы
- Комплексные научные исследования, включая подраздел «Инженерные изыскания»
- Проект реставрации и приспособления, включающего три стадии: Эскизный проект, Проект, Рабочая проектно-сметная документация.

При этом в п. 1.15 Задания дано более расширенное требование к составу научно-проектной документации, включающее:

- Предварительные работы
- Комплексные научные исследования
- Эскизный проект
- Рабочая документация

В соответствии с п. 1.15 Задания не представлено требований по разработке стадии Проект раздела «Проект реставрации и приспособления», установленного ГОСТ Р 55528-2013.

В соответствии п. 2 Задания представлены требования к следующим разделам научно-проектной документации:

- Предварительные работы (см. п. 2.1)
- Комплексные научные исследования (см. п. 2.2 и подпункты)
- Отчет по комплексным научным исследованиям
- Эскизный проект
- Проектно-сметная документация
- Рабочая документация

2. Состав научно-проектной документации для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения – «Бывший институт физических методов лечения им. Сеченова, (здание ГБОУДО «Дворец детского и юношеского творчества»), расположенного по адресу: г. Севастополь, пр. Нахимова, 4), установленный Задаaniem на проектирование, имеет существенные разночтения, не позволяющие ясно определить объем выполняемых работ:

2.1. Не установлен объем работ на проведение инженерно-геологических изысканий. В соответствии с п. 2.2.7 предполагается бурение скважин глубиной до 10,0 м без уточнения их количества. Также в соответствии с СП 47.13330-2012, п. 6.3 глубина горной выработки от подошвы фундамента (бурение скважин) должна составлять 9-12 м для 4-6 этажных зданий, что не соответствует требованиям Задания.

2.2. Не установлен объем и вид работ для разработки подраздела «Технологические решения» в соответствии с п. 2.5.4 Задания. Заданием не указано функциональное назначение помещений, что не позволяет определить трудоемкость разработки данного подраздела.

П. 2.5.6 предусмотрена разработка сметной документации в соответствии с ТЕР города Севастополя. Данные ТЕР не включают расценки на ремонтно-реставрационные работы.

2.3. В соответствии с п. 2.6. Задания, в объеме Рабочей документации требуется выполнить противоаварийные работы, фасад (со стороны моря, западный), таким образом Заданием не уточнен объем и виды работ по выполнению Рабочей документации. Из вышеуказанного требования не понятно на какой объем требуется выполнить противоаварийные работы и какой из видов работ, предусмотренных Федеральным законом "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" от 25.06.2002 N 73-ФЗ (последняя редакция) (Далее - Закон N 73-ФЗ) (противоаварийные работы, ремонт, реставрация или приспособление,) выполняются на фасадах.

3. Требования к согласованию проектной документации и экспертизы проекта, установленные п. 3.4 Задания не позволяют определить какие именно согласования должны быть получены. Фраза «прохождение историко-культурной экспертизы (включая экспертизу достоверности определения сметной стоимости и инженерные изыскания)» не имеет юридически правильного толкования.

Закон N 73-ФЗ и ПП РФ № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе» не предусматривают включение в историко-культурную экспертизу определение достоверности сметной стоимости. Смысловая нагрузка фразы «и инженерные изыскания» не понятна.

4. Согласно подпункту г пункта 2 Раздела 29 Информационной карты конкурса с ограниченным участием, Участник в составе заявки должен предоставить:

- копию действующей Лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выданной соответствующим федеральным лицензирующим органом на виды работ в соответствии с п.1, п.2 перечня (ПП-349 от 19.04.2012 г).

Заказчиком, в конкурсной документации, не установлены требования к конкретному перечню лицензируемых видов работ, выполняемых согласно технической документации в рамках данной закупки и наличие допуска к выполнению которых Участник должен подтвердить путем предоставления копии лицензии Министерства культуры Российской Федерации, что является нарушением статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Данное требование, и как следствие, наличие у участника необходимого перечня лицензируемых видов работ **является обязательным условием для признания его соответствующим требованиям**, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пункт 1 ст.31 Закона № 44-ФЗ)

При получении лицензии лицензиат **не всегда заявляет намерение выполнять весь перечень работ**, установленный Постановлением Правительства РФ от 19.04.2012 N 349 О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации" (вместе с "Положением о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного

наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации") и, как следствие, имеет право выполнять только те виды работ, которые указаны в лицензии.

В случае отсутствия в лицензии участника необходимого перечня видов работ, установленного конкурсной документацией, заказчик обязан отклонить такого участника как не соответствующим требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Постановлением Правительства РФ от 19.04.2012 N 349 (ред. от 17.10.2017) "О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации" (вместе с "Положением о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации") установлен исчерпывающий перечень работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 17.10.2017 № 1262 «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», были внесены существенные изменения в перечень видов работ, и лицензия ряда организаций уже переоформлены в соответствии с вышеуказанным Постановлением. Следовательно, Заказчиком должны быть установлены требования к конкретному перечню лицензируемых видов работ как в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.04.2012 № 349 (в ред. от 17.10.2017), так и в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.04.2012 № 349 (ред. от 14.08.2014) в случае если лицензия участника еще не переоформлена.

5. Согласно п. 29 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе» раздела конкурсной документации I. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА»:

«Участник такого конкурса с ограниченным участием в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" должен быть членом СРО в области инженерных изысканий (в области архитектурно-строительного проектирования). Что в составе заявки участник должен подтвердить представлением действующей выписки из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58"».

СРО в области инженерных изысканий и СРО в области архитектурно-строительного проектирования являются обособленными структурами, которые регулируют разные сферы деятельности и не взаимозаменяют друг с друга. В связи с этим, формулировка: «должен быть членом СРО в области инженерных изысканий (в области архитектурно-строительного проектирования)» - не позволяет определить выписку из какого конкретно реестра членов СРО должен представить участник в составе заявки на участие в таком конкурсе. В скобки обычно заключаются слова и предложения, вставляемые в предложение с целью пояснения или дополнения высказываемой мысли, а также для каких-либо добавочных замечаний. Что имел ввиду заказчик в данном случае не понятно.

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ участник закупки может являться членом саморегулируемой организации в области:

- архитектурно-строительного проектирования
- инженерных изысканий
- строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

Заказчик должен установить требование к наличию у Участника членства в СРО в области инженерных изысканий и/или в области архитектурно-строительного проектирования, основываясь на видах, выполняемых в рамках контракта работ.

На основании вышеизложенного прошу, руководствуясь статьей 106 ФЗ-44, а также административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14:

- 1) Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу
- 2) Назначить заседание Комиссии УФАС по рассмотрению жалобы по существу
- 3) Признать в действиях Заказчика нарушения Закона N 44-ФЗ.
- 4) Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений N 44-ФЗ.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса - юридического лица.
2. Ст. 45, 73-ФЗ.
3. Ст. 743 ГК РФ.
4. Ст. 33. 44-ФЗ.
5. Ст. 6 ГОСТ Р 55528-2013

Генеральный директор _____

Бегачев Д.Н.

