

ПАО «МОЭК»

Ефремова ул., д. 10, г. Москва,
119048

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 4-14.31-1097/77-17

г. Москва

Я, (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-1097/77-17, возбужденного в отношении ПАО «МОЭК», ИНН: 7720518494, КПП: 770401001, ОГРН: 1047796974092 зарегистрировано 16.12.2004 (ул. Ефремова, д. 10, г. Москва, 119048), уведомленного надлежащим образом протоколом по делу № 4-14.31-1097/77-17 об административном правонарушении (...), в присутствии защитника ПАО «МОЭК», по доверенности (...).

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-1097/77-17 об административном правонарушении от (...) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ).

Решением по делу от 12 июля 2017 года № 1-10-1083/77-17 в действиях ПАО «МОЭК» установлен факт нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»



(далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах города Москвы путем нарушения установленного нормативно-правовыми актами порядка расчета в период с 01.01.2015 по 31.01.2015 за услуги теплоснабжения в случае неисправности (отсутствия) общедомового прибора учета в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Москва, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 36, стр. 1.

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ТСЖ «Тверская застава» (...) по вопросу начисления ПАО «МОЭК» платы за теплоснабжение жителям многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 36, стр. 1, находящегося в управлении ТСЖ «Тверская застава».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1083/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного годовым Общим собранием акционеров ПАО «МОЭК» (протокол № 1/2017 от 02.06.2017). Место нахождения юридического лица: 119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 10.

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭК» публичное акционерное общество «Московская объединенная энергетическая компания» учреждено в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 11 ноября 2004 года № 2261-РП «О создании открытого акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания».

ТСЖ «Тверская застава» в период с 01.08.2007 по 01.01.2016 осуществляло управление в многоквартирном доме, расположенным по адресу: г. Москва, 1 -я Тверская-Ямская ул., д. 36, стр. 1.

ТСЖ «Тверская застава» является хозяйствующим субъектом в понимании статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации управление многоквартирным домом может осуществляться непосредственно собственниками помещений многоквартирного дома, товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом или управляющей организацией.

Абзацем 6 пункта 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации

от 06.05.2011 № 354 (далее по тексту - Правила № 354), и абзацем 2 пункта 2 Правил, обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 (далее по тексту - Правила № 124), устанавливает, что «исполнитель» (исполнитель коммунальных услуг) - это юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги.

По смыслу пункта 6 Правил № 354 организация осуществляющая управление многоквартирным домом (управляющая организация, товарищество или кооператив) является исполнителем коммунальных услуг и заключает возмездные договоры с ресурсоснабжающими организациями на поставку коммунальных ресурсов и оказание коммунальных услуг потребителям в многоквартирном доме.

В соответствии с Правилами № 354 и Правилами № 124 коммунальные услуги- это осуществление исполнителем деятельности по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых и нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений).

Согласно положениям Правил № 354 и Правил № 124 коммунальные ресурсы - это холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, природный газ, тепловая энергия, бытовой газ в баллонах, твердое топливо (при наличии печного отопления), используемые для предоставления коммунальных услуг. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные бытовые воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения.

Таким образом, организация осуществляющая управление многоквартирным домом (управляющая организация, товарищество собственников жилья, потребительский кооператив) является исполнителем коммунальных услуг, поставляющим коммунальные ресурсы потребителям в многоквартирном доме.

В соответствии с положениями Правил № 354 и Правил № 124 потребитель коммунального ресурса - лицо, пользующееся на праве собственности или ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги.

На основании изложенного ТСЖ «Тверская застава» является юридическим лицом, которое согласно положениям жилищного

законодательства в интересах потребителей коммунальных ресурсов в многоквартирном доме включает возмездные договоры на поставку тепловой энергии и теплоносителя с ресурсоснабжающими организациями в целях удовлетворения потребностей потребителей в коммунальных услугах целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых и нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме (исполнитель коммунальных услуг).

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ (далее - Закон о теплоснабжении) теплоснабжение - обеспечение потребителей тепловой энергии, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

В соответствии с пунктом 6.1 Устава ПАО «МОЭК» основной целью деятельности ПАО «МОЭК» является получение прибыли. Согласно пункту 6.3 Устава ПАО «МОЭК» вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом, в том числе деятельность по поставке (продаже) тепловой энергии и/или мощности.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Между ПАО «МОЭК» и ТСЖ «Тверская застава» был заключен договор теплоснабжения от 01.08.2007 № 01.000678ТЭ, по которому Энергоснабжающая организация (ПАО «МОЭК») обязуется подавать Управляющей организации (ТСЖ «Тверская застава») тепловую энергию на нужды отопления, вентиляции и кондиционирования в количестве и по адресам, указанным в Приложении № 6 к Договору, для оказания коммунальных услуг, а управляющая организация обязуется оплачивать ее.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭК» и ТСЖ «Тверская застава» в адрес Московского УФАС России (...), в связи со сменой управляющей организации договор теплоснабжения от 01.08.2007 № 01.000678ТЭ расторгнут с 01.01.2016.

В настоящее время объект, расположенный по адресу: г. Москва, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 36, стр. 1, находится в управлении ИП Василевский Д.В.

Факт надлежащего присоединения объекта, расположенного по адресу: г. Москва, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 36, стр. 1, к ЦТП, к сетям, посредством

которых осуществляется теплоснабжение объекта, подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, согласованным между ПАО «МОЭК» и ИП Василевский Д.В.

Таким образом, ПАО «МОЭК» оказывает услуги по теплоснабжению объекта, расположенного по адресу: г. Москва, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 36, стр. 1.

В соответствии с частью 7 статьи 15 Закона о теплоснабжении договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации. Единая теплоснабжающая организация не вправе отказать потребителю тепловой энергии в заключении договора теплоснабжения при условии соблюдения указанным потребителем выданных ему в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям принадлежащих ему объектов капитального строительства.

В соответствии с Законом о теплоснабжении и приказом Минэнерго России от 09.02.2015 № 53 утверждена Схема теплоснабжения города Москвы на период до 2028 года и ПАО «МОЭК» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в границах зоны деятельности - по системам теплоснабжения, включающим источники тепловой энергии и (или) тепловые сети, эксплуатируемые на основании права собственности или ином законном основании ПАО «МОЭК» и ПАО «Мосэнерго» на территории города Москвы.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, ПАО «МОЭК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения ПАО «МОЭК», определенной в соответствии со схемой теплоснабжения города Москвы.

В заявлении ТСЖ «Тверская застава» (вх. от 12.12.2016 № 55479) указано на признаки нарушения ПАО «МОЭК» порядка расчета за услуги теплоснабжения в период с 01.01.2015 по 31.01.2015 при неисправности (отсутствия) общедомового прибора учета тепловой энергии.

Статьей 544 Гражданского кодекса предусмотрено, что оплата энергии

производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон. Порядок расчетов за энергию определяется законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

В силу пункта 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункта 22 постановления Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» (далее - Правила № 307) размер платы за потребленную тепловую энергию и горячую воду должен определяться по общедомовым приборам учета, а при отсутствии общедомовых приборов учета с учетом нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных органом местного самоуправления.

Согласно пункту 5 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1034, при вводе в эксплуатацию измерительной системы узла учета на источнике тепловой энергии составляется акт ввода в эксплуатацию узла учета и узел учета пломбируется. Пломбы ставят представители организации - владельца источника тепловой энергии и основной смежной теплоснабжающей организации.

Многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Москва, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 36, стр. 1, оснащен общедомовым прибором учета тепловой энергии, допущенным в эксплуатацию с 12.08.2015 по 12.08.2016, что подтверждается актом периодической проверки узла учета тепловой энергии и теплоносителя (горячей воды) у потребителя № 0109ЭЛ-01-15.

Согласно заявлению ТСЖ «Тверская застава» (вх. от 12.12.2016 № 55479) ПАО «МОЭК» в одностороннем порядке осуществило корректировку норматива расхода тепловой энергии на отопление жилых помещений с применением коэффициента 12/7 за январь 2015 на сумму 129 864 руб. 28 коп.

Согласно письму ПАО «МОЭК» от 18.09.2015 № 02-Ф11/01-32029/15, направленному в адрес ТСЖ «Тверская застава», в связи с непредставлением показаний узла учета за январь 2015 года в сроки, указанные в пунктах 3.2 и 3.3 договора теплоснабжения от 01.08.2007 № 01.000678ТЭ, количество тепловой энергии за указанный период определялось ПАО «МОЭК» в соответствии с Правилами № 354, а именно по нормативу потребления по жилой части, по нежилой - расчетным способом исходя из тепловых нагрузок.

Вместе с тем согласно корректировочному акту от 31.07.2015 о сдаче-приемке с 01.01.2015 по 31.01.2015 по Договору № 01.000678ТЭ от 01.08.2007 ПАО «МОЭК» 31.07.2015 произвело перерасчет платы за отопление за январь 2015 года с применением коэффициента 12/7 к установленному нормативу расхода тепловой энергии на отопление жилых помещений в период непредставления

ТСЖ «Тверская застава» показаний прибора учета тепловой энергии, а именно за январь 2015 года.

Вместе с тем, законодательством предусмотрено следующее.

Норматив потребления коммунальной услуги - это количественный показатель объема потребления коммунального ресурса, утверждаемый в установленном порядке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и применяемый для расчета размера платы за коммунальную услугу при отсутствии приборов учета (пункт 2 Правил № 354).

В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации Правительством Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг», которым утверждены Правила № 124, в соответствии с ними установлено, что: подпункты «в», «г» и «е» пункта 21 Правил № 124 вступают в силу с даты вступления в силу Правил № 354.

Также Правилами № 124 установлено, что объем коммунального ресурса, поставляемого за расчетный период (расчетный месяц) по договору ресурсоснабжения в многоквартирный дом, не оборудованный коллективным (общедомовым) прибором учета, а также в случае выхода из строя, утраты ранее введенного в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета или истечения срока его эксплуатации, определяется по формуле:

$$V^д = V^п + V^{сред} + V^н + V^{расч} + V^{кр} + V_1^{одн} + V_2^{одн},$$

где:

$V^п$ - объем (количество) коммунального ресурса, определенный за расчетный период в жилых и нежилых помещениях по показаниям комнатных приборов учета электрической энергии (при отсутствии общих (квартирных) приборов учета электрической энергии), индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета;

$V^{сред}$ - объем (количество) коммунального ресурса, определенный за расчетный период в жилых и нежилых помещениях исходя из объемов среднемесячного потребления коммунальной услуги в случаях, установленных Правилами №354;

$V^н$ - объем (количество) коммунального ресурса, определенный за расчетный период в жилых помещениях исходя из норматива потребления коммунальной услуги в случаях, установленных Правилами №354;

$V^{расч}$ - объем (количество) коммунального ресурса, определенный за расчетный период в нежилых помещениях, не оборудованных индивидуальными приборами учета, в соответствии с Правилами №354 исходя

из расчетных объемов коммунального ресурса;

$V^{кр}$ - объем (количество) коммунального ресурса, использованного при производстве и предоставлении коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, определенный за расчетный период в соответствии с Правилами №354 (в случае отсутствия централизованного теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения);

$V_1^{одн}$ - объем (количество) коммунального ресурса, предоставленного на общедомовые нужды в многоквартирном доме, определенный за расчетный период исходя из среднемесячного объема потребления коммунального ресурса, рассчитанного в случаях и в порядке, которые предусмотрены Правилами № 354;

$V_2^{одн}$ - объем (количество) коммунального ресурса, предоставленного на общедомовые нужды в многоквартирном доме, определенный за расчетный период исходя из соответствующего норматива в случаях, предусмотренных Правилами № 354.

Согласно Примечанию к указанной формуле, показатели $V^п$, $V^{сред}$ и $V^{расч}$ не включают объемы поставки коммунального ресурса собственникам нежилых помещений в многоквартирном доме по договорам ресурсоснабжения, заключенным ими непосредственно с ресурсоснабжающими организациями.

Подпунктом «е» пункта 21 Правил № 124 определено, что при установлении в договоре ресурсоснабжения порядка определения объемов поставляемого коммунального ресурса учитывается, что объем поставляемого по договору ресурсоснабжения коммунального ресурса в жилой дом, не оборудованный индивидуальным прибором учета, определяется исходя из норматива потребления коммунальной услуги, а в домовладение, не оборудованное индивидуальным прибором учета, - исходя из норматива потребления коммунальной услуги, предоставленной в жилом помещении, и норматива потребления коммунальной услуги при использовании земельного участка и надворных построек, которые устанавливаются в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления

коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, а также правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 42(1) Правил № 354 при отсутствии коллективного (общедомового), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета во всех жилых или нежилых помещениях многоквартирного дома размер платы за коммунальную услугу по отоплению определяется в соответствии с формулой 2 приложения № 2 к указанным Правилам исходя из норматива потребления коммунальной услуги.

Формулой 2 приложения № 2 к Правилам № 354, установлено что размер платы за коммунальную услугу по отоплению в i -м не оборудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилом доме, а также размер платы за коммунальную услугу по отоплению в i -м не оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета тепловой энергии жилым или нежилым помещением в многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии определяется как произведение общей площади i -го жилого или нежилого помещения на норматив потребления коммунальной услуги по отоплению и на тариф на тепловую энергию, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства г. Москвы от 10 сентября 2012 № 468-ПП «О порядке расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению на территории города Москвы», принятого во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 857 «Об особенностях применения Правил № 307, при этом подлежит применению норматив расхода тепловой энергии на отопление жилых помещений, утвержденный постановлением Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41.

Таким образом, с даты вступления в силу постановления Правительства г. Москвы от 10 сентября 2012 № 468-ПП при расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению на территории города Москвы, применяется порядок, предусмотренный Правилами № 307.

Пунктом 19 Правил № 307 установлено, что при отсутствии коллективных (общедомовых), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета размер платы за коммунальные услуги в жилых помещениях определяется для отопления - в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 приложения № 2 к Правилам № 307.

Размер платы за отопление (руб.) в жилом доме или в i -том жилом или нежилом помещении при отсутствии в жилом доме или в помещениях

многоквартирного дома коллективных (общедомовых), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета согласно подпункту 1 пункта 1 приложения № 2 к Правилам № 307 определяется как произведение тарифа на тепловую энергию, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (руб./Гкал) на общую площадь i -того помещения (квартиры) в многоквартирном доме или общую площадь жилого дома (кв. м) на норматив потребления тепловой энергии на отопление (Гкал/кв. м).

Приложением № 4 к постановлению Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41 «О переходе на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке предоставления гражданам жилищных субсидий» установлен норматив расхода тепловой энергии в месяц на отопление жилых помещений, равный 0,016 Гкал/кв.м общей площади жилья.

Примечанием приложения № 4 к постановлению Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41 «О переходе на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке предоставления гражданам жилищных субсидий» (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Москвы от 14.07.2015 № 435-ПП) установлено, что объем поставленной в отопительный период тепловой энергии для нужд отопления определяется как произведение норматива (0,016 Гкал на 1 кв. м) и отношения продолжительности календарного года в месяцах к продолжительности отопительного периода в месяцах (12/7), и при этом оплата за отопление населением производится ежемесячно (равными долями) в течение всего календарного года.

Пунктом 2 постановления Правительства Москвы от 14.07.2015 № 435-ПП установлено, что если оплата за отопление населением производилась ежемесячно (равными долями) в течение календарного года с учетом норматива (0,016 Гкал на 1 кв. м), то объем тепловой энергии, поставленной в отопительный период для нужд отопления до дня вступления в силу настоящего постановления, определенный с учетом иного отношения, чем отношение продолжительности календарного года в месяцах к продолжительности отопительного периода в месяцах (12/7), подлежит пересмотру с учетом отношения 12/7.

Вместе с тем решением Московского городского суда от 17 декабря 2015 года № 3а-745/2015 указанный пункт признан недействующим. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 28.04.2016 по делу 5-АПГ16-19 решение Московского городского суда от 17 декабря 2015 года № 3а-745/2015 оставлено без изменений.

Следовательно, ПАО «МОЭК» при расчете платы за отопление при неисправности в жилом доме или в помещениях многоквартирного дома коллективных (общедомовых), общих (квартирных) приборов учета, должно было определять размер платы как произведение тарифа на тепловую энергию, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации

(руб./Гкал) на общую площадь i -того помещения (квартиры) в многоквартирном доме или общую площадь жилого дома (кв. м) на норматив потребления тепловой энергии на отопление (Гкал/кв. м), установленный приложением № 4 к постановлению Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41 (до момента вступления в силу изменений, установленных постановлением Правительства Москвы от 14.07.2015 № 435-ПП).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве в рамках дела № 1-10-1083/77-17 сделан вывод об отсутствии у ПАО «МОЭК» правовых оснований корректировки установленного законодательством норматива расхода тепловой энергии в размере 0,016 Гкал, путем умножения на 12 и деления на 7 (коэффициент 12/7), при расчетах платы в период с 01.01.2015 по 31.01.2015 за услуги по теплоснабжению с управляющей организацией в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Москва, 1-ая Тверская-Ямская ул., д. 36, стр. 1.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, в действиях ПАО «МОЭК» установлен факт нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах города Москвы путем нарушения установленного нормативно-правовыми актами порядка расчета в период с 01.01.2015 по 31.01.2015 за услуги теплоснабжения в случае неисправности (отсутствия) общедомового прибора учета в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Москва, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 36, стр. 1.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации,

если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-1083/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства — 12 июля 2017 года.

ПАО «МОЭК» обратилось в Арбитражный суд города Москвы к Управлению федеральной антимонопольной службе по г. Москве с требованием о признании незаконным решения от 12.07.2017 г. по делу № 1-10-1083/77-17. Решением Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-194069/2017 заявление ПАО «МОЭК» о признании незаконным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 12.07.2017 г. по делу № 1-10-1083/77-17 оставлено без удовлетворения. Судом апелляционной инстанции решением от 24.05.2018 решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах города Москвы путем нарушения установленного нормативно-правовыми актами порядка расчета в период с 01.01.2015 по 31.01.2015 за услуги теплоснабжения в случае неисправности (отсутствия) общедомового прибора учета в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Москва, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 36, стр. 1.

Установлено, что у ПАО «МОЭК» имелась возможность для соблюдения

действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

В связи с тем, что ПАО «МОЭК» произвело перерасчет платы за услуги теплоснабжения в период с 01.01.2015 по 31.01.2015, тем самым, добровольно устранив нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах города Москвы путем нарушения установленного нормативно-правовыми актами порядка расчета в период с 01.01.2015 по 31.01.2015 за услуги теплоснабжения в случае неисправности (отсутствия) общедомового прибора учета в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Москва, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 36, стр. 1, у антимонопольного органа отсутствовали основания для выдачи предписания ПАО «МОЭК».

Таким образом, при назначении административного наказания было установлено смягчающее обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от

трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ, за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Таким образом, на основании изложенного, сумма штрафа в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 300 000 (триста тысяч) рублей (в размере минимального штрафа, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации

несет ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 300 000 (трехсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-14.31-1097/77-17

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1. экз.