

Руководителю УФАС России по
г. Москва
Ханян Армену Эдуардовичу
107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

От ООО «Медэки»
119021, г. Москва, Зубовский
б-р, д. 13, стр. 1, манс. пом. I

Исх. МД-08-2018 от 24.05.2018

Жалоба на действия Заказчика, аукционной комиссии

1. **Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР НЕЙРОХИРУРГИИ ИМЕНИ АКАДЕМИКА Н.Н. БУРДЕНКО" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (далее - ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России или Заказчик).
Адрес: 125047, г. Москва, ул. Тверская-Ямская 4-я, дом 16
ФИО ответственных должностных лиц аукционной комиссии: Морозова Н.И., Ильичева С.В., Голуб О.М., Бережной О.А., Менжулин С.И., Шиманский В.Н., Генералова Т.В., Рудаков В.М.
Контактное лицо: Генералова Татьяна Владиславовна, адрес электронной почты: zakupki@nsi.ru, телефон: +7 (499) 9728511, доб.: 2476
2. **Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Медэки» (далее – ООО «Медэки», Участник закупки или Заявитель), ИНН 7704415974/КПП 770401001119021, г. Москва, Зубовский бульвар, д. 13, стр. 1, манс. пом. I, тел. 8 (495) 120-55-85, электронная почта: info@medeqi.com, контактное лицо: Лебедева Наталья Александровна
3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru
4. **Номер извещения:** № 31806287557
5. **Наименование закупки:** «Техническое обслуживание системы CyberKnife производства компании Assuray»
6. **Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 26 марта 2018 года.
7. **Обжалуемые действия Заказчика, аукционной комиссии с указанием норм Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Гражданского кодекса Российской Федерации которые, Федерального Закона №135-ФЗ "О защите конкуренции" по мнению Заявителя нарушены:**
 - 1) неправомерный отказ от подписания Заказчиком договора с победителем по результатам проведения электронного аукциона (ч. 1 ст. 447 ГК РФ, пп. 3 ст. 3 Закона 223-ФЗ),
 - 2) неправомерное требование о предоставлении авторизационного письма от производителя (пп. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ).

8. Доводы жалобы:

В соответствии с ч. 1 ст. 447 ГК РФ: *Договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.* Положениями ст. ст. 447-448 ГК РФ не предусмотрено права отказаться от заключения договора с победителем, также как и Положение о закупках Заказчика не предусматривает такого права у Заказчика.

А также в соответствии с пп. 3 ч.1 ст. 3 Закона 223-ФЗ: *при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: ... 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.* Заказчик обязан заключить договор с победителем электронного аукциона, предложившим наиболее низкую цену договора, и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

ООО «Медэки» приняло участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на техническое обслуживание системы CyberKnife производства компании Assura. На основании протокола № 231460 определения победителя по результатам проведения электронного аукциона – договор заключается с участником - ООО «Медэки», который предложил наиболее низкую цену договора и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе. Протокол проведения электронного аукциона подписан всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии.

Однако, Заказчик 24 мая 2018г. разместил на электронной площадке отказ от заключения гражданско-правового договора (№31806287557, исх. №364/т-18) на основании непредоставления ООО «Медэки» авторизационного письма производителя оборудования, а точнее предоставления письма, которое не устраивает Заказчика.

В Томе 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» и Томе 4 «Техническое задание» аукционной документации установлены требования к участникам Закупки предоставить:

- лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники;
- лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующих излучения (генерирующих);
- авторизационного письма от производителя оборудования либо его авторизованного дистрибьютора, подтверждающие наличие у Участника закупки (Исполнителя) возможности получения технической поддержки от производителя, оригинальных запасных частей, возможностей добавления опций к оборудованию без ущемления прав обладателя интеллектуальной собственности.

Оказание услуг по техническому обслуживанию системы CyberKnife производства компании Assura (медицинского оборудования) является лицензируемым видом деятельности.

Таким образом, для оказания услуг, являющихся предметом Закупки, законодательно установлено требование о наличии лицензии.

Включение в состав Закупочной документации требования о предоставлении в составе заявки копии авторизационного письма от производителя оборудования изначально было неправомерно и противоречит принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок, установленным в пп. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ.

Данное обстоятельство накладывает на потенциальных участников Закупки дополнительные, ничем не обоснованные ограничения, а также ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц.

Кроме того, закупка идентичных услуг № 0373100050616000113 в 2016 г., осуществлялась Заказчиком в отсутствие требования о наличии авторизационного письма. При этом перечень медицинского оборудования остался неизменным.

В Закупочной документации не было установлено требований к форме или тексту авторизационного письма, и не была приложена его форма, соответственно, ООО «Медэки» запросили авторизацию у производителя в свободной форме.

23 мая 2018 г. ООО «Медэки» направило на электронную площадку письмо, полученное от компании производителя системы радиотерапевтической для радиохирургии CyberKnife, производства Accuray. Текст данного письма и его источник однозначно подтверждают намерения производителя оказать поддержку ООО «Медэки» и свидетельствуют о том, что ООО «Медэки» авторизуется на тендер на техническое обслуживание системы CyberKnife производства компании Accuray в ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. Н.Н. Бурденко» Минздрава России. Таким образом, производитель имеет доверительные отношения с ООО «Медэки» и рассматривает сотрудничество во всевозможных вопросах технического обслуживания.

В связи с вышесказанным, основание для отказа Заказчика от заключения договора является необоснованным и бездоказательным.

ВЫВОД:

Аукционная Комиссия обязана соблюдать Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, изложенные в статье № 3 ФЗ №223-ФЗ, в частности:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

Предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать требования к участникам, к составу заявки, не освобождают его от обязанности при формировании закупочной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Решение аукционной Комиссии по отказу от заключения договора с Обществом с ограниченной ответственностью «Медэки» не законно, не соответствует требованиям Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г., требованиям и основным положениям Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», требованиям и основным положениям Гражданского Кодекса Российской Федерации, является не выгодным, экономически не целесообразным для государственного заказчика: ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь положениями Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г., Федерального Закона №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Гражданского Кодекса Российской Федерации,

Прошу:

1. приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. рассмотреть доводы жалобы участника открытого аукциона в электронной форме на неправомерные действия Заказчика и признать их обоснованными;
3. выдать предписание Заказчику - ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России устранить нарушения при проведении торгов и завершить процедуру проведения торгов заключением договора на техническое обслуживание системы CyberKnife производства компании Accuray с победителем аукциона ООО «Медэки».

Приложения:

1. Устав ООО «Медэки»
2. Свидетельство ИНН
3. Протокол проведения электронного аукциона №231460.
4. Отказ от заключения гражданско-правового договора №31806287557, исх. №364/т-18 от 24 мая 2018г.
5. Авторизационное письмо от производителя оборудования.
6. Доверенность №0 1-2 от 03.05.2018 на Чибаткова Н.В.

Генеральный директор
ООО «Медэки»

Лебедева Н.А.

