



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

03.05.18 № 7237/05

На № _____ от _____

ООО Испытательная лаборатория «Труд»
(далее – Заявитель)
404119, Волгоградская обл.,
г. Волжский, ул. Автодорога №7, объект 6В
e-mail: iltrud@mail.ru

ПАО «МРСК Юга»
(далее – Заказчик)
344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, 49
e-mail: kluchnikovaos@mrsk-yuga.ru

УВЕДОМЛЕНИЕ № 865/05
о поступлении жалобы ООО Испытательная лаборатория «Труд»

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 26.04.2018 жалобы Заявителя на действия комиссии при проведении открытого запроса предложений ЭФ №31806200414 «Право заключения договора оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах персонала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 08.05.2018 в « 12 » часов « 00 » минут по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 23.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчик не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, является ничтожным.

Заявитель обязан направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заказчика и Заявителя на заседание комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Волжский ме

Общество с ограниченной ответственностью
«Испытательная лаборатория «Труд»

28.04.18

404119, г. Волжский, Волгоградской обл.
ул. Автодорога №7, объект 6В.
Тел. (факс): (8443) 20-10-50
E-mail: iltrud@mail.ru

Расчетный счет 40702810001000010128
ПАО «Промсвязьбанк» Южный филиал, г.
Волгоград
БИК 041806715, ИНН 3435109707, КПП 343501001
К/с 30101810100000000715

№ исх. 0234/18 от «26» апреля 2018 г.
на № _____ от «__» _____ 20__ г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы России по
Ростовской области**

Кочемешко Н.А.
[Signature]
27.04.2018

Адрес: 344006, г.Ростов-на-Дону,
пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403
Телефон/факс: (863)263-31-04/
(863)240-99-59
E-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель:
ООО «Испытательная лаборатория «Труд»
404119 г. Волжский, Волгоградской обл.
ул. Автодорога №7, объект 6В.
Тел. (факс): (8443) 20-10-50
E-mail: iltrud@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** ПАО «МРСК Юга».
2. **Адрес:** 344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, 49,
тел.: (863) 307-04-83, e-mail: kluchnikovaos@mrsk-yuga.ru
3. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются:**

Журавлёв Д.О. – председатель Комиссии;
Иванов Ю.В. – зам. председателя Комиссии;
Викулин С.В.- ответственный секретарь Комиссии;

Члены комиссии:

Коледин А.В.
Соболев Д.В.
Суворов Д.В.
Горбенко А.В.
Елецков С.А.

Ростовское УФАС России	
ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА	
Вх.№ <u>462</u>	Дата <u>26.04.18</u>
подпись <i>[Signature]</i>	

1455

ЭТО НЕ ТУТ!!!

Назаров Д.А.

4. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Испытательная лаборатория «Труд», **ИНН:** 3435109707 **Адрес:** 404119, г. Волжский, Волгоградской обл. ул. 7-я Автодорога, 6В; **телефон:** (8443) 20-10-50, **факс:** (8443) 20-10-50; **e-mail:** iltrud@mail.ru; **контактное лицо:** Андреева Мария Васильевна.

4. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru, электронная торговая площадка www.etp.rosseti.ru, сайт ПАО «МРСК Юга» www.mrsk-yuga.ru

5. **Номер извещения:** Открытый запрос предложений ЭФ № 31806200414

6. **Наименование закупки:** «Право заключения договора оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах персонала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»»

7. **Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок:** 01.03.2018 г.

Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, а также пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке услуг Комиссия допустила ограничение допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки и необоснованно ограничило конкуренцию по отношению к участникам закупки, в результате чего предложение ООО «Испытательная лаборатория «Труд» было отклонено.

6. Доводы жалобы:

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке поставок, работ, услуг для нужд ПАО «МРСК Юга», утвержденным решением Совета Директоров ПАО «МРСК Юга» (протокол от 08.12.2017 г. № 253/2018) (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

01.03.2018 г. в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений (далее - Извещение, Документация).

Согласно Протокола № 100-вс очного заседания Закупочной комиссии Протокола №100-вс по фиксированию цен и вскрытию конвертов от 19.03.2018 г. на момент окончания срока подачи предложений на ЭТП поступило 10 предложений, среди которых предложение ООО «Испытательная лаборатория «Труд» по цене 559 736 рублей 00 копеек.

18.04.2018 г. закупочной комиссией принято решение об отклонении заявки ООО «Испытательная лаборатория «Труд», оформленное протоколом очно-заочного заседания закупочной комиссии по причине несоответствия по существу требованиям п. 3.3 Технического задания (по дополнительному запросу для корректной оценки обоснованности цены предложения не представлен расчет по следующим показателям и уточнениями: командировочные расходы персонала с разбивкой по всем населенным пунктам (по п. 1.3. Технического задания); стоимость замеров по каждому из производственных факторов).

В п.2.4.1.4. закупочной документации предусмотрено, что при существенном занижении цены Конкурсной заявки Участника на 25 и более процентов относительно начальной (максимальной) цены организатор конкурса имеет право отправить Участнику запросы по обоснованию существенно заниженной цены.

Конкурсная комиссия имеет право отклонить Конкурсную заявку Участника как несоответствующую требованиям Конкурсной документации, если существенно заниженная цена, заявленная Участником, является экономически необоснованной и может повлиять на качество товара/работ/услуг, предусмотренное Конкурсной документацией, или участником не представлены документы обосновывающие существенное занижение стоимости.

Вместе с тем, в закупочной документации не определено количество и виды производственных факторов, на которых необходимо произвести измерения в рамках оказания услуг, являющихся предметом рассматриваемой закупки.

Порядок определения производственных факторов определен в п. 4. раздела II Приказа Минтруда России от 24.01.2014 N 33н "Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению".

Так, в указанном нормативном акте установлено, что *выявление на рабочем месте факторов производственной среды и трудового процесса, источников вредных и (или) опасных факторов осуществляется путем изучения представляемых работодателем:*

технической (эксплуатационной) документации на производственное оборудование (машины, механизмы, инструменты и приспособления), используемое работником на рабочем месте;

технологической документации, характеристик технологического процесса;

должностной инструкции и иных документов, регламентирующих обязанности работника;

проектов строительства и (или) реконструкции производственных объектов (зданий, сооружений, производственных помещений);

характеристик применяемых в производстве материалов и сырья (в том числе установленных по результатам токсикологической, санитарно-гигиенической и медико-биологической оценок);

деклараций о соответствии и (или) сертификатов соответствия производственного оборудования, машин, механизмов, инструментов и приспособлений, технологических процессов, веществ, материалов, сырья установленным требованиям;

результатов ранее проводившихся на данном рабочем месте исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов;

предложений работников по осуществлению на их рабочих местах идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов (при наличии таких предложений).

(абзац введен Приказом Минтруда России от 14.11.2016 N 642н)

Указанные в настоящем пункте документация и материалы предоставляются работодателем при их наличии.

Выявление на рабочем месте факторов производственной среды и трудового процесса, источников вредных и (или) опасных факторов может также проводиться путем обследования рабочего места путем осмотра и ознакомления с работами, фактически выполняемыми работником в режиме штатной работы, а также путем опроса работника и (или) его непосредственных руководителей.

Таким образом, учитывая, что в закупочной документации отсутствовали сведения, необходимые для определения производственных факторов, подлежащих измерению, соответственно Участник объективно был лишен возможности самостоятельно определить их количество и виды, и, как следствие, представить стоимость замеров по каждому из производственных факторов.

О данных обстоятельствах ООО «Испытательная лаборатория «Труд» справочно указало в представленном по запросу организатора закупки расчете. Данная возможность предоставлена участнику закупки пунктом 2.3.8.5 Закупочной документации.

По указанной выше причине, так же не представлялось возможным с определенной степенью достоверности определить размер командировочных расходов Участника с разбивкой по каждому населенному пункту. Так как, при отсутствии сведений о количестве и виде производственных факторов на рабочих местах в каждом населенном пункте, невозможно установить количество времени, которое будет затрачено на производство измерений на конкретном рабочем месте.

Исходя из изложенного, считаем, что действия закупочной комиссии, отклонившего заявку ООО «Испытательная лаборатория «Труд» на участие в открытом запросе предложений без предварительного квалификационного отбора ввиду не предоставления расчета по следующим показателям и уточнениями: командировочные расходы персонала с разбивкой по всем населенным пунктам стоимость замеров по каждому из производственных факторов, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3, а также пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Руководствуясь ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

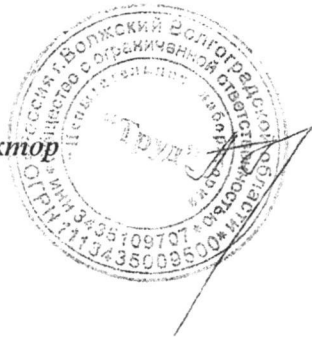
1. Признать жалобу ООО «Испытательная лаборатория «Труд» обоснованной;
2. Признать закупочную комиссию Заказчика нарушившей Закон о закупках;

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства и аннулировать результаты определения победителя в проведенной закупочной процедуре.

Приложения:

1. Извещение о проведении открытого запроса предложений;
2. Протокол очно-заочного заседания закупочной комиссии № 100 от 18.04.2018 г.;
3. Протокол № 2 от 09.08.2016 г. о продлении полномочий исполнительного директора;

**Исполнительный директор
ООО «ИЛ«Труд»**



А.Ю. Гамов