



**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу**
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит. А
В.В. Владимирову
Адрес электронной почты:
to78@fas.gov.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной
ответственностью «СанВиЛ»
197183, Санкт-Петербург, ул. Савушкина,
д.19, пом.8-Н
Генеральный директор О.В.Никулина
Адрес электронной почты:
sunwill12@yandex.ru
тел.:8(921)301-39-33

Заказчик:
Публичной акционерное общество
энергетики и электрификации
«Ленэнерго» (ПАО «Ленэнерго»)
196247, г. Санкт-Петербург,
пл. Конституции, д.1,
Адрес электронной почты:
Parfenov.NN@nwenergo.com,
office@lenenergo.ru,
тел.:(812) 494-32-93

Официальный сайт, на котором размещена
документация о конкурсе в электронной форме: zakupki.gov.ru
Номер процедуры: 31806243944
Дата и время окончания подачи заявок на участие в
открытом конкурсе на электронной торговой
площадке <http://etp.rosseti.ru>: 07.05.2018г., 12-00 ч.

**Жалоба
на действия (бездействия) Заказчика**

Обжалуемые действия (бездействия): Публичным акционерным обществом энергетики и
электрификации «Ленэнерго» (ПАО «Ленэнерго») при организации и проведении открытого

СПб УФАС России
№ 10955/18
от 26.04.2018



одноэтапного конкурса с использованием функционала электронной торговой площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://etp.rosseti.ru> на право заключения договора по организации волоконно-оптической линии связи на участках ПС 510 – ПС 171 – ПС 330 кВ «Колпино», ПС 521 – ПС 354, ПС 211 – ПС 220 кВ «Колпинская» (СМР, поставка, ПНР).

Доводы жалобы:

1) В адрес Организатора конкурса были направлены запросы разъяснений положений конкурсной документации (Приложение 1), ответы на которые не были получены или получены формальные ответы, не касающиеся предмета запроса.

Согласно ч. 11 ст.4 Федерального закона №223 от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее-223ФЗ), Заказчиком размещаются в единой информационной системе разъяснения положений документации о закупке, не позднее чем в течение трех дней со дня предоставления указанных разъяснений.

За не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена административная ответственность.

- В последней редакции конкурсной документации (п. 2.5.1.2), опубликованной 20.04.2018, определен срок ответа Организатором конкурса на запросы разъяснений конкурсной документации: " ...Организатор открытого конкурса обязуется направить ответ на любой вопрос в срок до **13 часов 00 минут (время московское) 04.05.2018 г.** ". Учитывая, что **04.05.2018 - пятница**, а срок окончания предоставления конкурсных заявок **07.05.2018 г. 12 часов 00 минут – понедельник**.

Учитывая, что потенциальный участник торгов направляет запросы разъяснений, чтобы правильно оценить свои возможности для обеспечения заказчика необходимым товаром работами в нужный срок, считаю, что срок ответа на запросы **разъяснений (менее 1 рабочего дня до окончания подачи заявок)** установлен Организатором конкурса неразумно и, может отразиться на конкурентной среде.

2) Настоящий открытый конкурс проводится Заказчиком во исполнение требований Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Раздел 6 конкурсной документации (Приложение 2) описывает порядок по предоставлению и возврату обеспечения конкурсной заявки участнику торгов.

В п.п.6.1.3. Раздела 6 конкурсной документации указан временной период возврата Заказчиком денежных средств, представленных участником в качестве обеспечения заявки, который составляет **15 рабочих дней**.

Однако, согласно п.24 раздела II Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденному ПП РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 (далее-Положение СМ(С)П), денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 Положения СМ(С)П, на счет, указанный в документации о такой закупке, возвращаются участникам закупки, в срок **не более 7 рабочих дней** со дня подписания протокола, составленного по результатам закупки, а победителю, в срок **не более 7 рабочих дней** со дня заключения договора либо со дня принятия Заказчиком в порядке, установленном положением о закупке, решения о том, что договор по результатам закупки не заключается.

Заказчиком нарушено требование по срокам возврата денежных средств, представляемых участниками конкурса в качестве обеспечения конкурсных заявок.

3) Согласно пункту 4 Положения СМ(С)П, закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения торгов с установлением одного из следующих ограничений:

- а) участниками торгов являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;
- б) **участниками торгов являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;**

в) в отношении участников торгов, заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Конкурсной документацией (п.п.1.1.1) установлено, что участниками конкурса могут являться только СМ(С)П, следовательно, конкурс проводится в соответствии с п.п. б) п.4 Положения СМ(С)П.

На ряду с этим, Организатором конкурса 20.04.2018 г. в конкурсную документацию (п.п.2.3.3.1.) были внесены изменения в части дополнительных требований к субподрядным организациям, планируемых к привлечению участником конкурса, а именно:

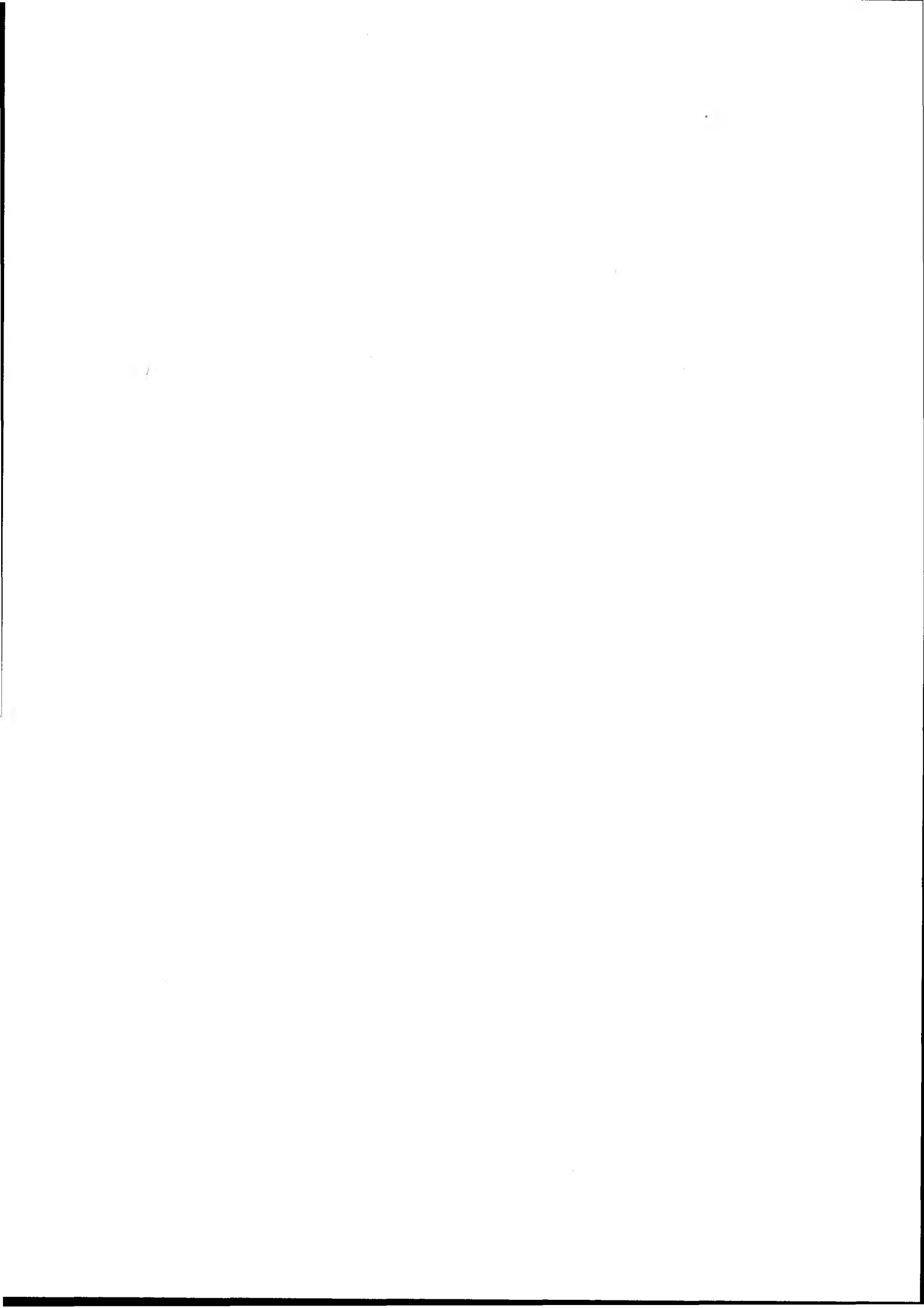
«... Участники конкурса могут привлекать субподрядчиков, являющихся **субъектами малого/среднего предпринимательства ...**».

Считаем данное требование к субподрядным организациям не обоснованным, не соответствующим порядку, определенному Положением СМ(С)П, в т.ч. по причине наличия в составе документации требования к участникам в части обладания лицензиями ФСТЭК России «На деятельность по технической защите конфиденциальной информации» и ФСБ России «на выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств».

Так же, согласно ответу на запрос разъяснений конкурсной документации (от 18.04.2018 приложение 3), **Заказчик подтвердил**, что в техническом задании, в проектной и рабочей документации **отсутствует необходимость выполнения лицензируемых работ**.

Тем самым, Заказчик, установив запрет для участников конкурса привлечь субподрядную организацию для выполнения **возможных, не предусмотренных техническим заданием, лицензируемых работ, не из числа СМ(С)П,** необоснованно ограничил конкуренцию по отношению к участникам закупки, закрепленных в ч. 1 ст.3 Федерального закона №223 от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее-223ФЗ).

4) В п.п. i п.2.3.2.1.4. Конкурсной документации Заказчиком указано, что оригинал независимой гарантии необходимо предоставить **до вскрытия заявок** по открытому конкурсу по адресу: 196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1, каб. 739. (прошу заметить, что



закупка электронная и проводится с использованием функционала электронной торговой площадки).

Данное требование, также является не соответствующим нормам Единого стандарта закупок/ Положения о закупках, которым руководствуется, в своей закупочной деятельности, Заказчик, в части п.8.1.6.4 (Приложение 4).

5) Пункт 2.3.2.1.4 пп d) Конкурсной документации содержит требование о предоставлении в составе конкурсной заявки заверенных участником копий сертификатов соответствия на поставляемую продукцию (товар) с протоколами испытаний (в случае поставки продукции (товара) не по проекту).

Пунктом 2 ст. 456 ГК РФ установлено, что, если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором. Передача товара без необходимых документов является ненадлежащим исполнением продавцом обязанности по договору. Таким образом, документы на товар подлежат передаче покупателю именно в тот момент, когда ему передается сам товар (постановление Арбитражного суда Московского округа от 08.10.2015 г. по делу № А40-6612/15). При этом следует подчеркнуть два важных следствия из приведенной нормы: – документы на товар передаются одним контрагентом (продавцом) другому контрагенту (покупателю); – иной момент передачи документов может быть установлен самим договором. Следовательно, на момент объявления конкурса заказчик не состоит в договорных отношениях с участниками закупки, нет таких отношений у него и с участниками конкурса. Договор купли-продажи в период приема заявок, а также в период проведения закупки еще ни с кем не заключен.

Таким образом, правовых оснований требовать Организатором конкурса представления копии сертификатов в составе заявки на участие в конкурсе нет.

Участник конкурса, подавший конкурсную заявку, не должен иметь в наличии оборудование, предусмотренное к поставке в рамках данного конкурса до момента признания его победителем торгов и заключения с ним соответствующего договора.

6) Федеральным законом №223 определен перечень информации, которая должна содержаться в извещении о закупке, в т.ч. дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки. Датой является запись, включающая в себя **число месяца, месяц и год**. Иных норм, законодатель не предусмотрел, в связи с чем, считаю, что Организатор конкурса неправомерно оставляет за собой право рассмотреть предложения участников открытого конкурса и подвести итоги конкурса как в более ранний, так и в более поздний срок. Информация об этом содержится в извещении о конкурсе (приложение 5) Бессрочное рассмотрение заявок, а тем более подведение итогов конкурса нарушает права и интересы участников торгов.

7) Пункт 2.3.4.8. конкурсной документации содержит требование, о том, что каждый член объединения (коллективного участника) должен включить в состав заявки документы, подтверждающие соответствие каждого члена объединения требованиям, установленным в разделах 2.3.2.1., 2.3.2.1.2., 2.3.2.1.3 Конкурсной документации.

Каждый член коллективного участника должен включить в состав заявки:

- разрешающие документы на виды деятельности, связанные с выполнением работ в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к Закупочной документации), вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые у Участника закупки есть разрешающие документы;
- заверенные участником копии выписок из реестра членов саморегулируемых организаций, членом которых является Участник, выданные не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи заявок по форме утвержденной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №57;
- заверенные участником копии выписок из государственного реестра саморегулируемых организаций, выданные Ростехнадзором не ранее чем за 90 (девяносто) дней до срока окончания подачи заявок.

При этом, в рамках исполнения договора, являющегося предметом конкурса, предусмотрена, в том числе поставка оборудования.

Вышеприведенное требование, распространяется в том числе, на тех членов коллективного участника, которые в рамках исполнения договора будут осуществлять поставку оборудования, что не является правомерным. Данное требование является излишним.

8) Пункт 2.3.2.1.1. п.п. 4 раздела 2.3.2 «Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям» конкурсной документации содержит требование о предоставлении в составе заявки следующих документов:

- заверенную участником информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по установленной в настоящей документации форме с подтверждением, заверенными участником выписками из Единого государственного реестра юридических лиц, для ЗАО и ОАО дополнительно заверенными участником выписками из реестра акционеров (в соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина № ВП-П13-9308 от 28 декабря 2011г.).

На ряду с этим требованием, пункт 2.4.1.1. п.п.8 раздела 2.4. «Подготовка Конкурсных заявок» конкурсной документации содержит аналогичное требование о предоставлении в составе заявки:

- сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) (с приложением файла «Справка о цепочке собственников», выполненным в формате Excel), Согласие на обработку персональных данных.

Поручение Председателя Правительства РФ Путина В.В. от 28.12.2011г. №ВП-П13-9308 направлено на выявление случаев конфликта интересов и иных злоупотреблений, связанных с занимаемой государственным служащим должностью в компании с государственным участием. Так, должностное лицо компании с государственным участием не должно являться собственником (бенефициаром) дочернего, зависимого или аффилированного по отношению к такой компании общества. Следовательно, подразумевается необходимость раскрытия информации о собственниках (бенефициарах) не всех контрагентов ПАО «Ленэнерго», а лишь дочерних, зависимых или аффилированных по отношению к нему лиц.

Организатор конкурса установил излишнее требование по заполнению идентичных форм, подготовка которых несет дополнительную нагрузку на участников торгов и, в конечном итоге, может отразиться на конкурентной среде.

9) Конкурсная документация на проведение открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора по организации волоконно-оптической линии связи на участках ПС 510 – ПС 171 – ПС 330 кВ «Колпино», ПС 521 – ПС 354, ПС 211 – ПС 220 кВ «Колпинская» (СМР, поставка, ПНР), первоначальная редакция,

утверждена и датирована **15.03.2018 г.** Организатор конкурса 20.04.2018 г. внося изменения в положения конкурсной документации, публикует иную ее редакцию, датированную также **15.03.2018 г.**

На сегодняшний момент Заказчиком/Организатором размещены **две абсолютно разные** Конкурсные документации, **утвержденные Председателем Конкурсной комиссии 15.03.2018г.** Считаю, что Организатор закупки, в нарушение принципа информационной открытости, разместил в ЕИС документ, оформленный ненадлежащим образом, вводя тем самым предполагаемых участников торгов в заблуждение.

10) Последняя опубликованная редакция конкурсной документации (п.18.10 Технического задания) содержит требование о наличии в штате участника конкурса следующих профессиональных специалистов:

- Специалист, имеющий сертификат ГК Nateks по оборудованию A155/A2500/ MMX/;
- **Наличие специалистов** прошедших обучение по монтажу поставляемого ВОК (СТО 56947007-33.180.10.172-2014 «Технологическая связь. Правила проектирования, строительства и эксплуатации ВОЛС на воздушных линиях электропередачи напряжением 35 кВ и выше»);
- Специалист, прошедший обучение по курсу «Установка, пуско-наладка, диагностика и ремонт ИБП Eaton»;
- Специалист, прошедший обучение по направлению «Безопасность информационных технологий»;
- Специалист, прошедший обучение по направлению «Теория и практика использования средств криптографической защиты информации».

Предыдущая редакция конкурсной документации содержала критерий оценки заявок о наличии в штате участника конкурса таких специалистов.

Считаю данное требование необоснованным, в том числе в связи с отсутствием работ, по которым требуются «профессиональные специалисты» в техническом задании, в рабочей, проектной документациях (подтверждается, в том числе ответом на запрос разъяснений; приложение б), в связи со снятием с производства оборудования, по которому требуется обучение, в связи с возможностью поставки аналогичного оборудования совместимого с

проектной документацией и аттестованного в ПАО «Россети» (желательное требование пп. f п.2.3.2.1.4 КД).

А также, считаю, что такое требование не соответствует принципу «измеряемости», поскольку в отсутствие четких критериев «достаточности» и «необходимого количества» носят оценочный субъективный характер и оставляют широкие дискреционные полномочия Организатору торгов (конкурсной комиссии) по отклонению любой поданной заявки на участие в конкурсе.

Прошу:

1. Провести внеплановую проверку закупки № 31806243944;
2. До рассмотрения настоящей жалобы приостановить проведение закупки № 31806243944;
3. Обязать Заказчика устранить нарушения действующего законодательства путем внесения изменений в Конкурсную документацию;

Приложения:

1. Приложение №1 «Запросы разъяснений» на 12 листах;
2. Приложение 2 на 2 листах;
3. Приложение 3 на 4 листах;
4. Приложение 4 на 1 листе;
5. Приложение 5 на 3 листах;
6. Приложение 6 на 2 листах;
7. Приложение 7 Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц на 3 листах;
8. Приложение 8 Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу на 2 листах.

Генеральный директор
ООО «СанВил»



О.В. Никулина



